

Содержание

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2020 года	3
1.1. Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область, оценка (анализ) деятельности органов исполнительной власти Ростовской области по привлечению инвестиций в Ростовскую область и достижению стратегических целей» за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года	3
1.2. Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий приоритетного и национального проектов в сфере формирования комфортной городской среды на территории Ростовской области в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»	31
1.3. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Правительством Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года	44
1.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Департаментом потребительского рынка Ростовской области за 2018 и 2019 годы	46
1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем средств областного бюджета – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2018 и 2019 годы	49
1.6. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Административной инспекцией Ростовской области за 2018 и 2019 годы	53
1.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы	56
1.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы	66
1.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований,	

входящих в состав Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы.	73
1.10. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы.	82
1.11. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы.	95
1.12. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы.	103
1.13. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.	114
II. Экспертно-аналитические мероприятия.	124
2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2020 года.	124
III. Рассмотрено коллегией	
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2020 года.	127
IV. Официальная хроника.	131

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2020 года

1.1. Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область, оценка (анализ) деятельности органов исполнительной власти Ростовской области по привлечению инвестиций в Ростовскую область и достижению стратегических целей» за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2018 № 61-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.10.2019 № 178, от 23.10.2019 № 185 и от 06.12.2019 № 230, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 01.10.2019 № 131, от 23.10.2019 № 142 и от 06.12.2019 № 175.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценка организации и обеспечения деятельности по привлечению инвестиций в Ростовскую область, соответствия подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» требованиям нормативных правовых актов, а также стратегическим целям и задачам социально-экономического развития Ростовской области.

2. Определение законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

3. Оценка (анализ) деятельности органов исполнительной власти Ростовской области по привлечению инвестиций в Ростовскую область и достижению стратегических целей.

4. Выявление возможностей совершенствования деятельности по привлечению инвестиций в Ростовскую область и разработка рекомендаций по повышению эффективности использования бюджетных средств по результатам аудита.

Предмет контрольного мероприятия: использование государственных средств Ростовской области на реализацию мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область; использование налоговых и иных льгот и преимуществ, а также государственных гарантий Ростовской области; деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств, а также по привлечению инвестиций в Ростовскую область и достижению стратегических целей; организация и процессы использования государственных средств; результаты использования государственных средств; документы, обосновывающие и подтверждающие получение и использование государственных средств; бухгалтерская, бюджетная и финансовая отчетность; статистические данные и иные аналитические и информационные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство экономического

развития Ростовской области (далее – минэкономразвития области), министерство промышленности и энергетики Ростовской области (далее – минпромэнерго области), некоммерческая организация «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» (далее – НО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» или Фонд).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 07.10.2019 по 24.12.2019, в том числе непосредственно на проверяемых объектах: с 07.10.2019 по 10.12.2019.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.А. Бирюков (руководитель контрольного мероприятия), М.Е. Волохонская, Ж.С. Калмыкова, С.А. Хотина и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Киреева (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Э.Е. Лебедева (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Д.В. Анисимов, С.Г. Безбородова, Ю.И. Дейлидович, Н.А. Пономарева, Р.А. Фоменко.

Всего по результатам контрольного мероприятия оформлено 3 акта. Все акты подписаны в установленном порядке. Акт по результатам контрольного мероприятия в министерстве экономического развития Ростовской области подписан с возражениями. В соответствии с пунктом 3.2.11 Регламента Контрольно-счетной палаты Ростовской области, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.05.2015 № 32-О, руководителем контрольного мероприятия и инспектором, изложившим оспариваемые факты в акте, подготовлено письменное заключение по итогам проверки обоснованности возражений министерства экономического развития Ростовской области, которое приобщено к акту.

В целом представленные возражения министерства не носят характер замечаний к акту и в большинстве своем являются необоснованными. Министерством фактически приводятся объяснения и пояснения к выявленным фактам, при этом министерством не приложено ни одного соответствующего подтверждающего документа. В связи с чем замечания (возражения) министерства в связи с их необоснованностью не могут быть учтены Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

Фактов непредставления документов, из числа затребованных по запросу Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

Результаты контрольного мероприятия:

В ходе аудита проведен анализ достижения целевых показателей реализации подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, критериев оценки эффективности использования бюджетных средств на указанные цели.

Палатой проверено использование бюджетных средств и исполнение основных программных мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область, охвачены все формы господдержки инвесторов, анализ выполнения договорных обязательств проведен по всем получателям субсидий и налоговых льгот. Проверено соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по подключению к инженерным системам и на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам (в 2017-2018 годах субсидии получили

26 получателей на общую сумму 1 006,5 млн рублей, выборочно проверены пакеты документов 16 получателей субсидий на общую сумму 844,4 млн рублей, или 83,9% от общего объема предоставленных субсидий). Проверено соблюдение порядка предоставления налоговых льгот (в 2017 году льготы получили 45 инвесторов на общую сумму 1 551,1 млн рублей, в 2018 году – 50 инвесторов на общую сумму 2 161,7 млн рублей, в I полугодии 2019 года – 40 инвесторов на общую сумму 624,4 млн рублей, выборочно проверены пакеты документов 10 получателям льгот, или 20% от общего количества в 2018 году). Проверено соблюдение требований процедур закупок и исполнение обязательств по 17 государственным контрактам на общую сумму 141,7 млн рублей. Проверено соблюдение условий и порядка предоставления имущественного взноса (субсидии) НО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» и выполнение обязательств по соглашениям на общую сумму 501,3 млн рублей.

Для независимой профессиональной оценки проблематики и разработки предложений по совершенствованию деятельности по привлечению инвестиций в Ростовскую область Контрольно-счетной палатой Ростовской области были привлечены члены научного и экспертного сообщества.

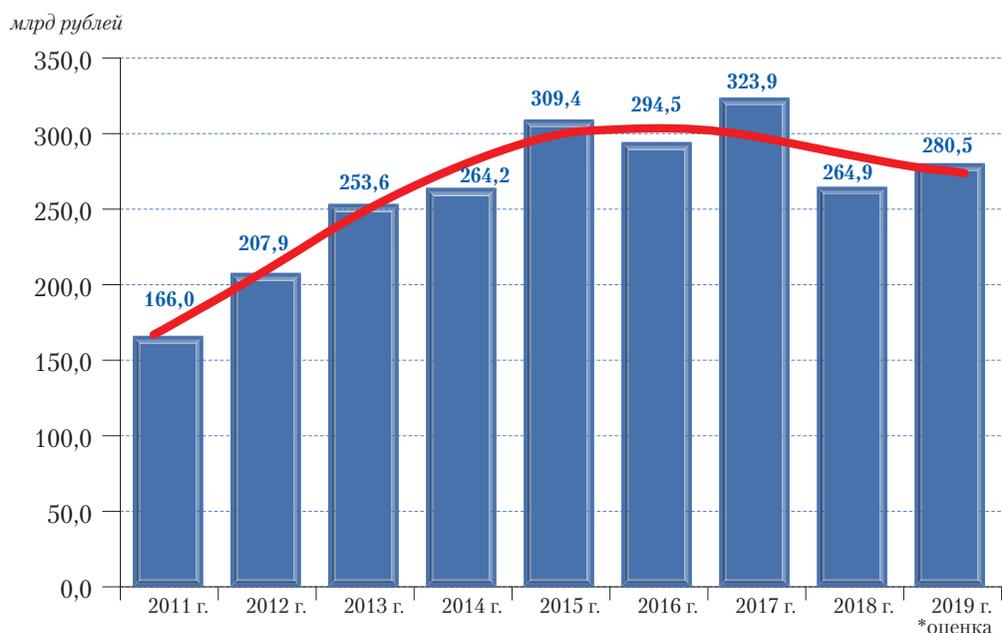
Объем инвестиций в основной капитал в Ростовской области в 2016 году составил 294,5 млрд рублей (89,9% к 2015 году, при среднем показателе по регионам России – 99,8%). В 2017 году объем инвестиций в основной капитал в Ростовской области составил 323,9 млрд рублей (107,7% к 2016 году, при среднем показателе по регионам России – 104,8%). По итогам 2018 года объем инвестиций в основной капитал в Ростовской области составил 264,9 млрд рублей (80,0% к 2017 году, при среднем показателе по регионам России – 104,3%). Оценка 2019 года составляет 280,5 млрд рублей (100,8% к 2018 году).

По объему инвестиций в основной капитал в Ростовской области в период 2011-2017 годов наблюдалась положительная динамика роста доли и места региона в общем объеме инвестиций в основной капитал субъектов Российской Федерации. В 2015-2017 годах Ростовская область находилась на 11-м месте в России с долей 2,23%, 2,0% и 2,02% соответственно. В 2018 году наблюдается существенное снижение динамики, по объему инвестиций в основной капитал Ростовская область занимает 21-е место в России с долей 1,44%.

Среди регионов Южного федерального округа по объему инвестиций в основной капитал Ростовская область в 2017 году сохранила 2-е место после Краснодарского края. В 2018 году Ростовская область снизилась на 1 позицию и заняла 3-е место после Краснодарского края и Республики Крым.

Трендовая динамика объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в Ростовской области в 2011-2019 годах представлена на следующей диаграмме.

Трендовая динамика объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в Ростовской области



На протяжении периода 2011-2015 годов характерным являлся устойчивый рост объема инвестиций в основной капитал в Ростовской области. В 2016 и 2018 годах наблюдается сокращение объема инвестиций к предыдущему году.

В 2016 году отрицательная динамика инвестиций к уровню 2015 года в регионе была обусловлена снижением объемов инвестиций такими крупными инфраструктурными предприятиями, как ООО «Газпром инвест», Ростовская АЭС – филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом», ОАО «Новошахтинский завод нефтепродуктов» и ООО «ВОТЕР-ФОЛЛ ПРО».

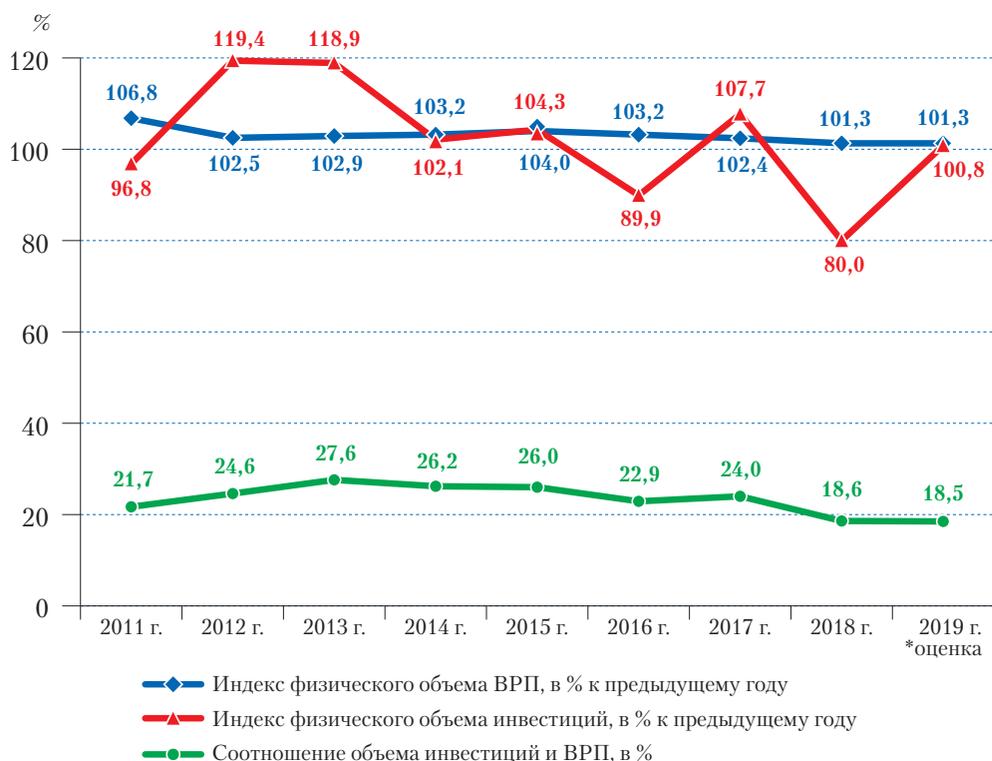
В 2017 году в период подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года и наиболее интенсивной работы по введению в эксплуатацию всех необходимых инфраструктурных объектов был достигнут рекордный объем инвестиций в Ростовской области в размере 323,9 млрд рублей, сформировавший высокую базу, что в 2,0 раза выше уровня 2011 года. Общий объем инвестиций в подготовку к чемпионату мира по футболу оценивается свыше 100 млрд рублей, основная часть которого – это инженерная и транспортная инфраструктура (строительство нового стадиона, аэропортного комплекса, дорог, мостов, отелей и др.).

Снижение инвестиционной активности в 2018-2019 годах к уровню 2017 года обусловлено завершением крупных инвестиционных проектов, инфраструктурных объектов, приуроченных к чемпионату мира по футболу (в том числе завершение строительства аэропортного комплекса «Платов» и стадиона «Ростов Арена»), а также приостановкой реализации ряда инвестиционных проектов на общую сумму 115,3 млрд рублей в связи с несостоятельностью (банкротством) инициаторов проектов (ООО «АПК «Станица», ООО «Ли́ра», ООО «Регион», ООО «Евродон», ООО «Евродон-Юг», ООО «Урсдон», ООО «Премиум Тула», ООО «Красносулинский Металлургический Комбинат», ООО «Белая птица – Ростов», АО «Агрофирма «Приазовская», ЗАО «Донэлектросталь», ООО «КОВОСВИТ», ООО Авиационный концерн «ЛАВВиП», ЗАО «Ростовский лакокрасочный завод», ООО Холдинговая компания «Оптифуд»).

Согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2020-2022 годы в 2020 году прогнозируется освоить 297,1 млрд рублей инвестиций (индекс физического объема – 101,8%). В 2021 году прогнозируется рост объема инвестиций до 321,3 млрд рублей (индекс физического объема – 103,9%). В 2022 году прогнозируется дальнейший рост объема инвестиций до 354,7 млрд рублей (индекс физического объема – 106,0%).

Динамика темпов роста и соотношения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования и валового регионального продукта в Ростовской области в 2011-2019 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика темпов роста и соотношения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования и ВРП в Ростовской области



На фоне относительно стабильного темпа роста ВРП Ростовской области в период 2011-2019 годов на уровне 101,3% – 106,8% к предыдущему году, темп роста инвестиций в основной капитал в Ростовской области варьируется в более широком диапазоне с разбросом от самого низкого уровня 80,0% в 2018 году и 89,9% в 2016 году, до высокого уровня 119,4% в 2012 году и 118,9% в 2013 году к предыдущему году.

Максимальная доля инвестиций в основной капитал в ВРП Ростовской области в период 2011-2019 годов была достигнута в 2013 году – 27,6 процента. В последующие периоды наблюдается снижение. Так, в 2017 году снижение доли инвестиций в основной капитал составило по отношению к 2013 году 3,6 процентных пункта. В 2018 году относительно 2017 года – 5,4 процентных пункта, а по итогам 2019 года ожидается снижение на 5,5 процентных пункта относительно 2018 года, или на 9,1 процентных пункта относительно 2013 года. При этом стоит задача привлечь инвестиции в основной капитал на уровне 25% от ВРП.

Среди регионов Южного федерального округа по соотношению доли инвестиций в

основной капитал к ВРП Ростовская область в 2017 году занимает 5-е место (г. Севастополь – 69,4%, Республика Крым – 54,6%, Астраханская область – 34,8%, Волгоградская область – 24,9%).

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Ростовской области в период 2011-2015 годов стабильно рос и составил в 2015 году – 73,0 тыс. рублей, в 2016 году – снизился до 69,6 тыс. рублей, в 2017 году – вырос до 76,6 тыс. рублей, в 2018 году – снизился до уровня 60,0 тыс. рублей.

Среди регионов Южного федерального округа по объему инвестиций в основной капитал на душу населения Ростовская область в 2015-2016 годах находилась на 4-м месте, в 2017 году – на 5-м месте, в 2018 году – на 7-м месте, что характеризует отрицательную динамику и обусловлено высокой численностью населения Ростовской области.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшими объемами привлеченных инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в Ростовской области в 2018 году характеризуются следующие виды: деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 41,0 млрд рублей (доля 15,5%), обрабатывающие производства – 27,3 млрд рублей (доля 10,3%), строительство – 22,4 млрд рублей (доля – 8,5%), сельское, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 21,6 млрд рублей (доля 8,2%), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 16,9 млрд рублей (доля 6,4%), транспортировка и хранение – 11,7 млрд рублей (доля 4,4%), в совокупности на которые приходится более 53% общего объема инвестиций в 2018 году.

В разрезе областных министерств наибольший объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в 2018 году приходится на предприятия, отраслевым для которых является: министерство строительства, архитектуры и территориального развития области – 71,6 млрд рублей (доля 27,0%), министерство промышленности и энергетики области – 57,3 млрд рублей (доля 21,6%), министерство сельского хозяйства и продовольствия области – 35,7 млрд рублей (доля 13,5%), министерство транспорта области – 23,6 млрд рублей (доля 8,9%), в совокупности на которые приходится более 71% общего объема инвестиций в 2018 году.

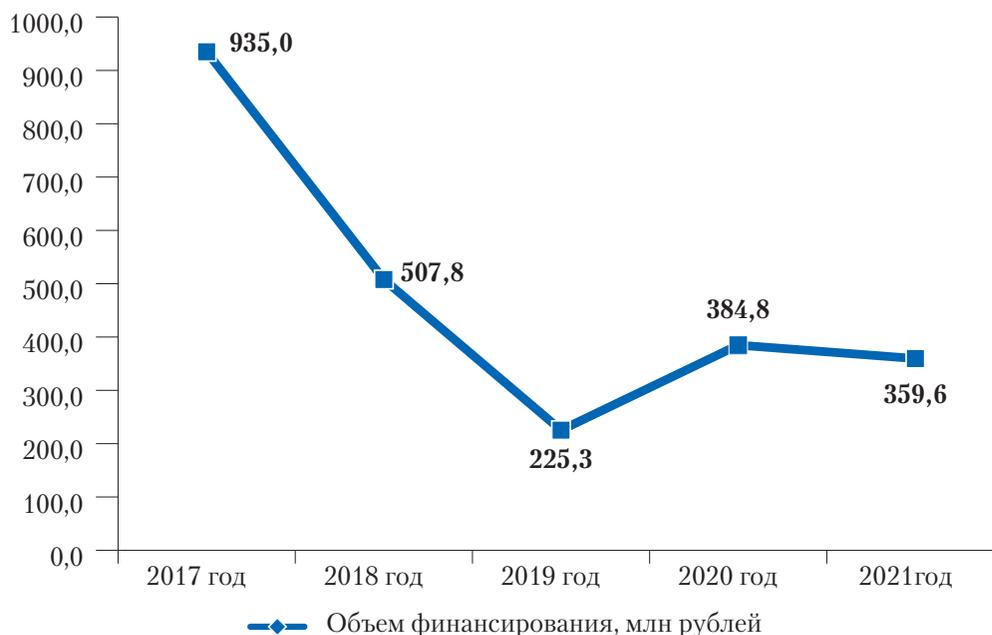
За последние годы в Ростовской области реализованы многие эффективные проекты и программы, направленные на модернизацию социальной, транспортной и энергетической инфраструктуры, сфер экологии и агропромышленного комплекса. На сегодня Ростовская область прочно вошла в перечень инвестиционно-привлекательных регионов России, и интерес бизнеса и инвесторов к Ростовской области, очевидно, вырос.росло внимание к области со стороны иностранных инвесторов.

В Ростовской области разработаны и приняты нормативные правовые акты и иные документы в сфере привлечения инвестиций, формирующие инвестиционное законодательство Ростовской области.

Инвестиционная политика Ростовской области является приоритетом для региона и строится в том числе в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, Стратегией инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, а также государственной программой Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область»), утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 637 (ранее – постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 599).

Динамика плановых объемов финансирования подпрограммы «Создание благопри-

ятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» в 2017-2021 годах показана на следующей диаграмме.



Общий объем расходов на реализацию подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» за счет бюджетных источников в 2017 году составил 885 674,2 тыс. рублей, или 94,7% к плану, в 2018 году – 506 434,7 тыс. рублей, или 99,7% к плану, на 01.12.2019 – 75 730,2 тыс. рублей, или 33,6% к годовому плану. Объем неосвоенных бюджетных средств по подпрограмме в 2017 году составил 49 336,1 тыс. рублей, в 2018 году – 1 386,0 тыс. рублей.

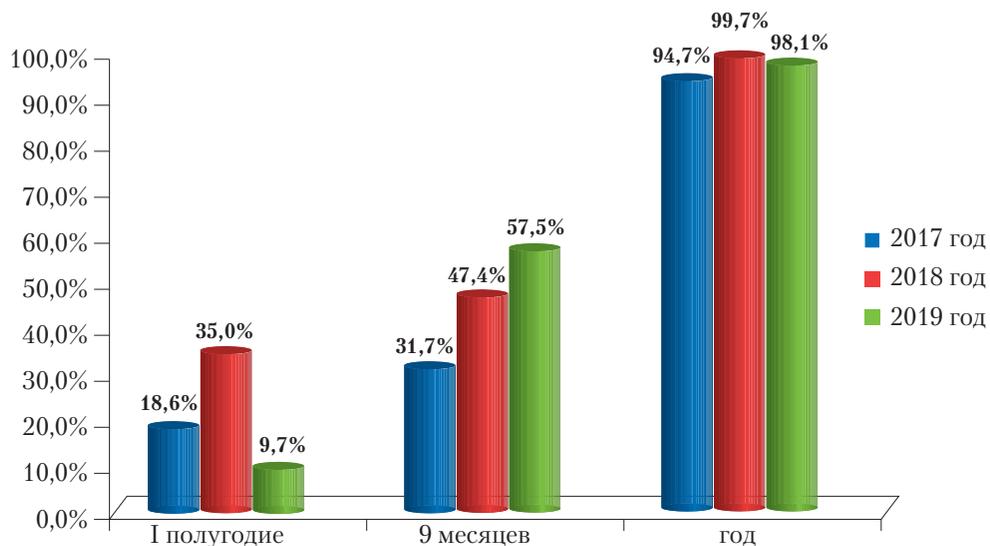
В 2017 году наибольшее неисполнение сложилось по основному мероприятию 1.2.1 в сумме 49 062,1 тыс. рублей, в связи с отсутствием заявок от организаций-инвесторов на предоставление субсидии на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения. По основным мероприятиям 1.3 и 1.5.1 неисполнение сложилось в общей сумме 274,0 тыс. рублей, в связи с экономией по результатам осуществления закупок.

В 2018 году наибольшее неисполнение сложилось по основному мероприятию 1.5.1 в сумме 1 251,9 тыс. рублей, в связи с экономией по результатам осуществления закупок. По основному мероприятию 1.3.1 неиспользованные средства составили 129,2 тыс. рублей в рамках предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, сложившихся за счет разницы между плановыми расчетами субсидии и фактически начисленными и уплаченными процентами (невозможность погашения процентов за декабрь досрочно).

На 01.12.2019 наибольшее неисполнение сложилось по основному мероприятию 1.7 в сумме 130 000,0 тыс. рублей, в связи с включением финансирования по данному мероприятию в расходную часть областного бюджета 24.10.2019, которое запланировано к освоению в декабре 2019 года.

Динамика исполнения областного бюджета в рамках подпрограммы «Создание

благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» в 2017-2019 годах показана на следующей диаграмме.



Как видно из диаграммы, в проверяемом периоде наблюдается сохранение тенденции неравномерности расходования средств на исполнение подпрограммных мероприятий в течение каждого финансового года.

Основной объем бюджетных средств (71%) в рамках подпрограммы в 2017-2019 годах был предусмотрен на предоставление субсидий инвесторам по двум формам поддержки: на возмещение части затрат по подключению к инженерным системам и на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.



Расходование минэкономразвития области как главным распорядителем (и ответственным исполнителем госпрограммы) бюджетных средств на реализацию основных мероприятий подпрограммы в целом осуществлялось в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия в минэкономразвития области установлены нарушения и недостатки при предоставлении субсидий юридическим лицам и выполнении договорных обязательств.

Государственная поддержка в виде предоставления субсидии на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения в 2017 году оказана 4 организациям на общую сумму 386 826,9 тыс. рублей. В 2018 году – поддержка оказана 2 организациям на сумму 204 429,3 тыс. рублей. Резидентам ТОСЭР инженерные субсидии для компенсации затрат по техническому присоединению к сетям в проверяемом периоде не предоставлялись.

Оказание государственной поддержки в виде предоставления субсидии организациям, реализующим инвестиционные проекты по приоритетным направлениям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, в 2017 году осуществлено 8 организациям на общую сумму 200 000,0 тыс. рублей. В 2018 году – поддержка оказана 12 организациям по 13 инвестиционным проектам в общей сумме 215 253,7 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2019 года субсидия на указанные цели не предоставлялась, поскольку средства на ее выплату в подпрограмму «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» были включены дополнительно в ноябре 2019 года в размере 130,0 млн рублей. Резидентам ТОСЭР субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам в проверяемом периоде не предоставлялись.

В ходе аудита выборочно проверены пакеты документов 6 получателей субсидий на возмещение затрат по подключению к инженерным системам на общую сумму 591 256,2 тыс. рублей (или 100% от общего объема предоставленных субсидий) и 10 получателей субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам на общую сумму 253 146,4 тыс. рублей (или 61% от общего объема предоставленных субсидий).

Выборочной проверкой пакетов документов заявителей на получение субсидий выявлено несоответствие представленных документов установленным требованиям – по 4 получателям субсидий на общую сумму 146 817,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязательное условие – согласие на осуществление органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления не было включено министерством в 17 договоров о предоставлении субсидий на общую сумму 545 897,7 тыс. рублей, из них: 12 договоров о предоставлении субсидий на возмещение затрат по подключению на общую сумму 446 744,8 тыс. рублей, в т. ч.: в 2017 году – 10 договоров на общую сумму 386 826,8 тыс. рублей, в 2018 году – 2 договора на общую сумму 59 918,0 тыс. рублей, а также 5 договоров о предоставлении субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам в 2017 году на общую сумму 99 152,9 тыс. рублей.

В результате неправильно указанного в расчетах для получения субсидии размера ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации по 2 получателям субсидии в 2018 году министерством осуществлена переплата субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на общую сумму 1,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.21 Положения о порядке предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 218, министерством в 2018 году позже установленного срока на 3 и 7 рабочих дней утверждены 2 реестра получателей субсидий на общую сумму 57 370,1 тыс. рублей.

Отдельными получателями субсидий не выполнены обязательства по заключенным договорам о предоставлении субсидии.

Так, в нарушение подпункта 4.3.1 пункта 4.3 договора о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам 3 получателями субсидии не обеспечено достижение значений показателя «средняя заработная плата» по 3 договорам о предоставлении субсидий на общую сумму 38 623,2 тыс. рублей. Кроме того, 7 получателями субсидии не обеспечено достижение значений показателя «налоговые платежи в консолидированный бюджет области от реализации инвестиционного проекта» по 8 договорам о предоставлении субсидий на общую сумму 168 180,7 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 4.1.3.2 пункта 4.1 и подпункта 4.3.1 пункта 4.3 договора о предоставлении субсидии на возмещение затрат по подключению к инженерным системам 2 получателями субсидии не обеспечено достижение значений показателя «отсутствие задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Ростовской области в течение срока действия договора» в 2018 году по состоянию на 01.01.2019 по 8 договорам о предоставлении субсидий на общую сумму 382 225,5 тыс. рублей.

Министерством в нарушение пункта 4.2 Положения о порядке предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 13.10.2016 № 697, позже установленного срока на 17 рабочих дней направлены 5 уведомлений от 14.06.2019 получателю субсидии об одностороннем отказе от исполнения договора о предоставлении субсидии на возмещение затрат по подключению к инженерным системам и о возврате в областной бюджет полученных ранее средств областного бюджета по 5 договорам на общую сумму 302 360,6 тыс. рублей.

Выявлены нарушения и недостатки при выполнении минэкономразвития области государственных задач и функций:

Так, министерством в 2019 году не обеспечено направление сведений для внесения соответствующих изменений в Реестр государственных услуг Ростовской области в части включения государственной услуги 14.11 «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов», в результате чего не соблюден пункт 2.2 Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732.

Проверка предоставления налоговых льгот инвесторам показала, что в 2017 году льготами воспользовались 46 организаций в рамках 73 инвестиционных договоров. В 2018 году заключено 15 новых инвестиционных договоров по предоставлению льгот по налогу на имущество и прибыль организации, а также 21 дополнительное соглашение к ранее заключенным инвестиционным договорам; в 2018 году льготами по налогам на прибыль и (или) имущество воспользовались 50 организаций в рамках 75 инвестиционных договоров.

В 2017 году всего действовало 72 инвестиционных договора, заключенных с 45 инвесторами с годовым объемом инвестиций 18 539,7 млн рублей, на сумму предоставляемых налоговых льгот в отчетном году 2 072,7 млн рублей, в том числе в 2017 году было заключено 7 инвестиционных договоров с годовой суммой инвестиционных вложений – 6 871,2 млн рублей, плановый размер налоговых льгот – 284,6 млн рублей. По данным отчетов инвесторов за 2017 год, общий объем фактически предоставленных налоговых льгот в 2017 году составил 1 551,1 млн рублей, или 75% планового значения.

В 2018 году всего действовало 75 инвестиционных договоров, заключенных с 50 инвесторами с годовым объемом инвестиций 56 937,2 млн рублей, на сумму предоставляемых налоговых льгот в отчетном году 3 202,0 млн рублей, в том числе в 2018 году было заключено 15 инвестиционных договоров с годовой суммой инвестиционных вложений 41 778,0 млн рублей, плановый размер налоговых льгот – 901,1 млн рублей. Общий объем фактически предоставленных налоговых льгот инвесторам в 2018 году составил 2 161,7 млн рублей, или 67,5% планового значения.

В текущем периоде 2019 года действует 61 инвестиционный договор, заключенный с 40 инвесторами с годовым объемом инвестиций 5 906,6 млн рублей, на сумму предоставляемых льгот в отчетном году 2 812,9 тыс. рублей, в том числе за текущий период 2019 года заключено 7 инвестиционных договоров с годовой суммой инвестиционных вложений 310,4 млн рублей, плановый размер налоговых льгот – 13,6 млн рублей. За первое полугодие 2019 года общий объем фактически предоставленных налоговых льгот инвесторам в 2019 году составил 624,4 млн рублей, или 22,2% плановых значений. Также следует отметить, что из действующих инвестиционных проектов, по которым инвесторы имеют право на получение льгот по налогу на прибыль и/или имущество организаций в 2019 году, 11 инвестиционных проектов входят в перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов» с объемом инвестиций 25 105,6 млн рублей.

Аудитом отмечено резкое снижение в 2019 году (в 134 раза) годовой суммы инвестиционных вложений по вновь заключенным 7 инвестиционным договорам по сравнению с 2018 годом – 41,8 млрд рублей в 2018 году по 15 заключенным инвестиционным договорам против 310,4 млн рублей в 2019 году, и соответственно планового размера налоговых льгот (в 66,3 раза) – 901,1 млн рублей в 2018 году против 13,6 млн рублей в 2019 году.

В проверяемом периоде всего было заключено 68 дополнительных соглашений к инвестиционным договорам, в том числе: в 2017 году – 33, в 2018 году – 22, в текущем периоде 2019 года – 13.

Анализ влияния заключенных дополнительных соглашений на изменение экономических показателей по всем действующим инвестиционным проектам показал, что в связи с подписанием дополнительных соглашений в целом увеличение осуществлено только по планируемому объему инвестиционных вложений на 10 607,8 млн рублей. По остальным показателям, в связи с подписанием дополнительных соглашений к инвестиционным договорам, снижены планируемые значения по показателям: количество созданных (сохраненных) рабочих мест на 79 ед.; объем налогооблагаемой прибыли на 9 621,3 млн рублей; объем налоговых льгот на 1 514,1 млн рублей; объем дополнительных поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Ростовской области на 534,6 млн рублей. Снижение показателей связано с уточнением плановых показателей инвестиционных проектов в соответствии с фактическими показателями инвестиционных проектов, полученных за предыдущие отчетные периоды на основании заявлений инвесторов.

При предоставлении налоговых льгот инвесторам установлено, что в нарушение пункта 4 Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление льгот по налогам инвесторам, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов», утвержденного постановлением минэкономразвития Ростовской области от 15.01.2018 № 4, министерством не соблюдены от 8 до 12 рабочих дней сроки предоставления государственной услуги при заключении 8 инвестиционных договоров.

Выборочной проверкой соблюдения порядка заключения инвестиционных догово-

ров по 10 получателям налоговых льгот в проверяемом периоде нарушений не установлено. Выборочной проверкой нарушения сроков предоставления организациями отчетов по действующим инвестиционным договорам не выявлены, замечания к комплектности предоставленных документов в составе отчетов организаций отсутствуют.

В 2018 году по отношению к 2017 году наблюдалась положительная тенденция в части увеличения количества вновь заключенных инвестиционных договоров – более чем в 2 раза, что привело к увеличению количества действующих инвестиционных договоров на 4,2% к 2017 году, росту количества организаций-инвесторов – получателей налоговых льгот на 11,1% к 2017 году.

За текущий период 2019 года количество вновь заключенных инвестиционных договоров осталось на уровне аналогичного периода 2018 года – 7 шт.; однако количество действующих инвестиционных договоров за текущий период 2019 года сократилось на 18,7% по отношению к концу 2018 года; количество организаций-инвесторов – получателей налоговых льгот уменьшилось на 20% к уровню 2018 года, что обусловлено расторжением 2 инвестиционных договоров, а также истечением срока предоставления налоговых льгот по инвестиционным договорам в 2019 году.

Прирост объема предоставленных налоговых льгот в 2018 году составил 39,4% к 2017 году, прирост планового объема налоговых льгот на 2019 год составил 30,1% по отношению к фактическим значениям 2018 года.

За период 2017-2018 годов отмечена тенденция увеличения поступлений уплачиваемых инвесторами налогов и иных платежей в консолидированный бюджет Ростовской области, при увеличении полученных ими налоговых льгот в абсолютном выражении.

Положительная динамика прироста объема предоставленных налоговых льгот в 2017, 2018 годы характеризует сложившиеся тенденции инвестиционной активности организаций в более ранних отчетных периодах: так, в I полугодии 2019 года из 61 инвестиционного договора по 45 инвестиционные вложения не планировались, но льгота по налогу на имущество планировалась и по факту была предоставлена организациям-инвесторам. Однако в общей структуре предоставленных Ростовской областью налоговых льгот наблюдается снижение объема льгот в пользу предоставления субъектам малого предпринимательства в 2018 году более чем на 16% к 2017 году.

Фактический объем инвестиций организаций, получивших льготы в 2018 году, сложился в 4,6 раза больше 2017 года. Это обусловлено заключением инвестиционного договора от 18.06.2018 № 5 с инвестором с фактическим объемом инвестиционных вложений в 2018 году в размере 36 569,3 млн рублей, или 76,4% совокупного объема инвестиционных вложений по заключенным инвестиционным договорам 2018 года. В 2019 году наблюдаются тенденции уменьшения объема инвестиционных вложений.

Показатель «объем инвестиций (капиталовложений)» согласно действующим инвестиционным договорам с нарастающим итогом за 2017-2019 годы увеличился на 10 607,8 млн рублей, или на 6,6% относительно первоначально установленных значений. Однако за 2017-2018 годы по 3 инвесторам – получателям налоговых льгот данный показатель сложился ниже плановых значений.

По показателю «количество созданных (сохраненных) рабочих мест» в 2018 году наблюдается прирост на 6% к 2017 году, в 2019 году ожидается резкое снижение данного показателя – в 2 раза, что обусловлено истечением срока предоставления налоговых льгот по ранее заключенным инвестиционным договорам и расторжением инвестиционных договоров. При этом вновь заключаемые инвестиционные договоры не обеспечивают

положительный прирост по показателю «количество созданных (сохраненных) рабочих мест» в совокупном объеме.

Показатель «созданные (сохраненные) рабочие места» сложился ниже плановых значений в 2017 году по 20 организациям-инвесторам, в 2018 году – по 21 организации-инвестору, за I полугодие 2019 года – по 17 организациям-инвесторам, получившим налоговые льготы.

Анализ результативности и продуктивности предоставления налоговых льгот инвесторам показал, что в 2018 году отмечена тенденция увеличения объема поступлений уплаченных инвесторами налогов и иных платежей в консолидированный бюджет Ростовской области на 463,0 млн рублей к 2017 году, а также увеличения полученных инвесторами объема налоговых льгот на 610,6 млн рублей, или в 1,4 раза к 2017 году. При этом в 2017 году по 10 из 45 инвесторов объем полученных налоговых льгот превысил сумму, уплаченную в консолидированный бюджет Ростовской области, на 273,8 млн рублей, в 2018 году превышение сложилось по 13 из 50 инвесторов на сумму 479,6 млн рублей.

По субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам наблюдается увеличение количества заключенных договоров и количества получателей; по субсидии на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры и (или) их подключению – снижение количества заключенных договоров и количества получателей. Общая тенденция по указанным видам государственной поддержки – снижение объема инвестиций в 2018 году по сравнению с 2017 годом, а также наличие расторгнутых договоров.

В 2018 году расторгнуто 2 договора с 2 получателями субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на общую сумму 147,4 млн рублей и 5 договоров с 1 получателем субсидии на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры и (или) их подключению на общую сумму 302,4 млн рублей.

Также в проверяемом периоде было расторгнуто 8 инвестиционных договоров на общую сумму капитальных вложений 22 104,8 млн рублей, в том числе в 2017 году – 3 инвестиционных договора на общую сумму капитальных вложений в размере 1 985,6 млн рублей, в текущем периоде 2019 года – 5 инвестиционных договоров на общую сумму капитальных вложений в размере 20 119,2 млн рублей.

В связи с этим целесообразна концентрация и систематизация мер по преодолению трендов снижения объема инвестиций, объема предоставляемых льгот, сокращения количества инвесторов, успешно выполняющих условия соглашений по предоставлению преференций.

Показатели экономической эффективности финансовых видов поддержки инвесторов как соотношение объема инвестиций на рубль бюджетных средств имеют различный диапазон: по субсидиям на возмещение затрат по уплате процентов по кредитам (2017-2018 годы) – 105,7 рубля, по субсидиям на возмещение затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения (2017-2018 годы) – 88,23 рубля, по налоговым льготам (2017-2019 годы) – 14,44 рубля.

Одна из форм поддержки инвестирования в Ростовскую область закреплена в Областном законе от 25.02.2015 № 312-ЗС (ред. от 02.08.2018) «О критериях, которым

должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» и в постановлении Правительства Ростовской области от 22.09.2016 № 663 (ред. от 06.08.2018) «Об утверждении Порядка определения площади земельного участка, предоставляемого для реализации инвестиционного проекта в сфере жилищного строительства, предусмотренного подпунктом «б» пункта 1 части 7 статьи 4 Областного закона от 25.02.2015 № 312-ЗС».

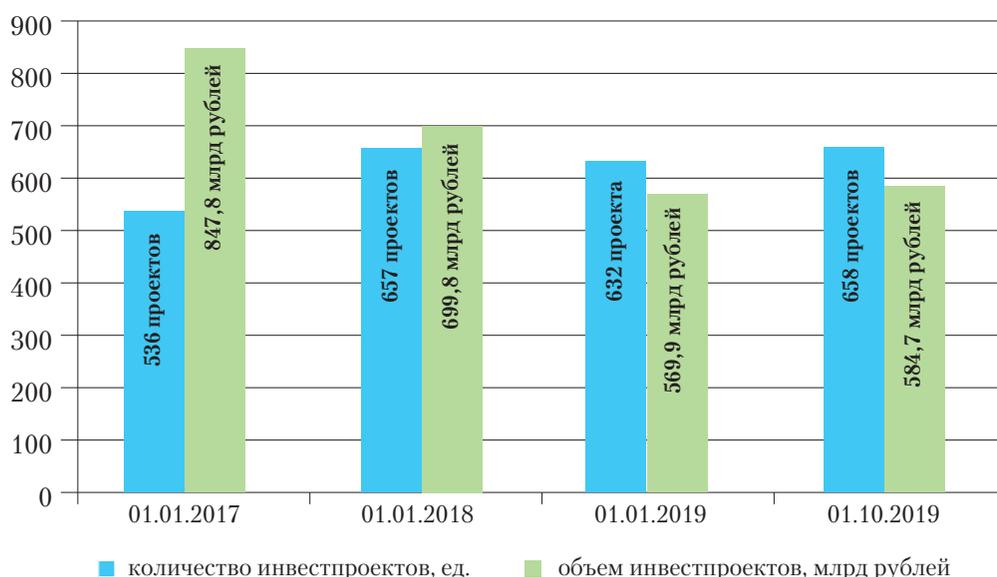
В 2017-2018 годах на основе этих норм приняты решения о предоставлении без торгов 7 инвесторам 30 земельных участков, находящихся в областной и муниципальной собственности, а также собственность на которые не разграничена. Общая площадь предоставленных земельных участков составила 1 148,4 га, годовая арендная плата рассчитана на льготных условиях.

В рамках контрольного мероприятия проверена реализация долгосрочного государственного контракта от 30.12.2014 № 78 с НП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» на оказание услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области по организации инвестиционного процесса и привлечению инвестиций. По данным сводных отчетов Агентства за 2015-2018 годы, к «зачетным проектам» отнесено 34 инвестиционных проекта с планируемым объемом инвестиций более 126,0 млрд рублей.

При формировании Реестра инвестиционных проектов на территории Ростовской области не осуществлено должное взаимодействие минэкономразвития области и Агентства инвестиционного развития, в результате чего в Реестр не включены 8 инвестиционных проектов с общим объемом планируемых инвестиций 6 870,0 млн рублей, заявленных Агентством как реализуемые на территории Ростовской области.

Аудит показал, что в Реестр инвестиционных проектов Ростовской области по состоянию на 01.10.2019 включены 658 инвестиционных проектов, реализуемых на территории 54 муниципальных образований (за исключением Советского района) на общую сумму 584,7 млрд рублей, реализация которых позволит создать в регионе 39 тысяч рабочих мест.

На диаграмме ниже приведена динамика инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ростовской области в рассматриваемом периоде.



По состоянию на 01.10.2019 на территории городских округов реализуются 169 проектов (25,7% от общего количества) на сумму 321,2 млрд рублей (54,9% от общей суммы). Наибольший объем инвестиций по инвестиционным проектам отмечен в городе Ростове-на-Дону – 229,8 млрд рублей по 53 проектам.

На территории муниципальных районов реализуются 486 проектов (73,9% от общего количества) на сумму 248,3 млрд рублей (42,5% от общей суммы). Наибольшее количество проектов среди муниципальных районов реализуется на территории Орловского района – 50 проектов с общим объемом инвестиций 0,8 млрд рублей, Зимовниковского района – 44 проекта с общим объемом инвестиций 0,1 млрд рублей. Наибольший объем инвестиций по инвестиционным проектам отмечен в Красносулинском районе – 63,2 млрд рублей по 11 проектам, Аксайском районе – 47,4 млрд рублей по 19 проектам, Октябрьском районе – 28,2 млрд рублей по 5 проектам.

Перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов» на момент проведения аудита включает 55 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 362,9 млрд рублей. Эти проекты позволят создать в регионе свыше 18,5 тысяч дополнительных рабочих мест. За весь период ведения Перечня 64 проекта с общим объемом инвестиций 202,7 млрд рублей введены в эксплуатацию.

В Реестр инвестиционных площадок Ростовской области на 01.10.2019 включены 363 объекта на территории 52 муниципальных образований (за исключением Багаевского, Ремонтненского и Советского районов). На территории городских округов предлагается 138 инвестиционных площадок, наибольшее количество площадок расположено в городе Ростове-на-Дону – 58 и городе Батайске – 35 объектов. На территории муниципальных районов предлагается 225 инвестиционных площадок, наибольшее количество площадок расположено в Неклиновском районе – 53 и Сальском районе – 28 объектов.

В рамках реализации мероприятий «Сопровождение и модификация портала об инвестиционной деятельности Ростовской области», «Сопровождение региональной информационной системы «Программный комплекс для сбора и анализа оперативной информации с модулями интеграции с региональными информационными системами Ростовской области», «Изготовление дипломов Правительства Ростовской области для награждения муниципальных образований Ростовской области по итогам рейтинговой оценки по привлечению инвестиций» минэкономразвития области осуществлено 8 закупок (в 2017 году – 3, в 2018 году – 3, в 2019 году – 2), по результатам которых заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 2 688,6 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках основного мероприятия «Организация и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, конгрессов, форумов, конференций, фестивалей, организаций коллективных экспозиций (стендов) Ростовской области, ежегодно выключаемых в Перечень приоритетных выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых при поддержке и участии органов исполнительной власти Ростовской области» минэкономразвития области осуществлено 8 закупок (в 2017 году – 4, в 2018 году – 2, в 2019 году – 2), по результатам которых заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 42 745,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения минэкономразвития области Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части исполнения требований процедур закупок по открытым конкурсам нарушений не установлено.

Вместе с тем при осуществлении закупок и исполнении контрактов в

минэкономразвития области установлены 4 факта оказания услуг, не в полной мере соответствующих условиям государственных контрактов. В ходе проведения аудита установленные факты нарушений по исполнению государственных контрактов устранены.

В рамках настоящего контрольного мероприятия осуществлена проверка минпромэнерго области в части предоставления имущественного взноса (субсидии) НО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» из областного бюджета в общей сумме 501 265,1 тыс. рублей, в т. ч.: в 2017 году – 201 265,1 тыс. рублей (государственная программа Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика») и в 2019 году – 300 000,0 тыс. рублей (государственная программа Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»).

В результате проверки нецелевого использования средств областного бюджета не установлено. Вместе с тем при проверке минпромэнерго области выявлены следующие нарушения и недостатки.

В Положении о порядке предоставления имущественного взноса не указаны информация о размере субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии, обосновывающий ее размер, а также информация о результатах предоставления субсидии и показателях, необходимых для достижения результатов.

Соглашение о предоставлении Фонду имущественного взноса в 2017 году на сумму 201 265,1 тыс. рублей не содержит согласие Фонда на осуществление минпромэнерго области и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления имущественного взноса.

В соглашении о предоставлении Фонду имущественного взноса в 2019 году на сумму 300 000,0 тыс. рублей не предусмотрены соответствующие показатели, позволяющие оценить влияние данного мероприятия на показатели госпрограммы «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

Допущены несоблюдения законодательства в сфере осуществления государственных закупок минпромэнерго области при заключении государственного контракта на сумму 4 819,9 тыс. рублей в результате изменения условий закупки, предусмотренных документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, в части изменения размера необорудованной выставочной площади.

Установлены нарушения при исполнении государственных контрактов: несвоевременная оплата оказанных услуг в сумме 2 648,0 тыс. рублей (позже срока на 2 рабочих дня); отсутствие документов, подтверждающих оплату регистрационного взноса, и утвержденный окончательный вариант концепции и эскизов экспозиции; предоставление исполнителем утвержденного окончательного варианта концепции и эскизов экспозиции, а также документов, подтверждающих оплату регистрационного взноса, с нарушением срока на 5 календарных дней; несоблюдение сроков утверждения отчета о приемке результата исполнения государственного контракта.

Кроме того, отсутствует механизм оценки влияния и не осуществлялся анализ влияния основных мероприятий по предоставлению имущественного взноса Фонду на достижение показателей госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и госпрограммы «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

В результате проверки Фонда установлено, что порядок и условия получения и

использования средств областного бюджета в целом соблюдены. Фондом обеспечено достижение значений показателя, установленного соглашением в 2017 году. Вместе с тем установлены следующие нарушения и недостатки:

Фондом предоставлены недостоверные сведения в отчетах о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, – 3 факта на общую сумму 3 857,9 тыс. рублей.

Учетной политикой Фонда и утвержденным планом счетов не предусмотрено ведение отдельного учета доходов и расходов по бюджетным средствам и по средствам от приносящей доход деятельности с применением соответствующих счетов аналитического учета.

Указаны замечания к Стандарту Фонда «Порядок предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности по программе «Снижение издержек». Фондом не осуществляется мониторинг и анализ влияния объема предоставленных займов на объем производства и объем инвестиций.

Допущены нарушения Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Фонда и неверное отражение показателей в отчете об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности в 2017 году.

Кроме того, допущены нарушения Положения о ревизионной комиссии, утвержденного Наблюдательным советом Фонда.

В ходе контрольного мероприятия установлены также иные нарушения и недостатки.

Аудит показал, что минэкономразвития области в целом обеспечено исполнение плана реализации государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». В рамках подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» в 2017 году предусмотрена реализация 10 основных мероприятий и 9 контрольных событий, в 2018 году – 8 основных мероприятий и 7 контрольных событий, которые выполнены в полном объеме в установленные сроки. В 2019 году предусмотрено 7 основных мероприятий и 8 контрольных событий, по итогам 9 месяцев 2019 года в полном объеме выполнены 1 основное мероприятие и 2 контрольных события, по 2 контрольным событиям достигнуты промежуточные результаты.

При этом отмечено, что минэкономразвития области в конце года корректируются плановые значения целевых показателей госпрограммы на текущий финансовый год, фактическим приведением их к оценке достигнутого уровня исполнения, вместо прогнозных значений, установленных в прогнозе социально-экономического развития Ростовской области, в результате чего достигается 100% выполнение плановых показателей.

Согласно отчету о реализации государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2017 год и за 2018 год все 3 целевых показателя госпрограммы (подпрограммы) инвестиционного характера в 2017 и 2018 годах достигли плановых значений в полном объеме, отклонения отсутствуют:

– показатель 1. «Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к предыдущему году в сопоставимых ценах» – в 2017 году при первоначальном плане 101,0%, уточненный план составил 94,1% (снижен на 6,9 пункта), факт составил 94,1%; в 2018 году при первоначальном плане 90,4%, уточненный план составил 86,9% (снижен на 3,5 пункта), факт составил 86,9%;

– показатель 1.1. «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)» – в 2017 году при первоначальном плане 263 572,8 млн рублей, уточненный

план составил 238 304,7 млн рублей (снижен на 25 268,1 млн рублей, или на 9,6%), факт составил 238 304,7 млн рублей; в 2018 году при первоначальном плане 252 763,9 млн рублей, уточненный план составил 247 327,0 млн рублей (снижен на 5 436,9 млн рублей, или на 2,2%), факт составил 247 327,0 млн рублей;

– показатель 1.2. «Соотношение объема инвестиций в основной капитал и валового регионального продукта» – в 2017 году при первоначальном плане 25,7%, уточненный план составил 21,7% (снижен на 4 пункта), факт составил 21,7%; в 2018 году при первоначальном плане 21,9%, уточненный план составил 20,8% (снижен на 1,1 пункта), факт составил 20,8%.

Вместе с тем в аудите отмечено, что, согласно уточненным данным Ростовстата и подведомственного министерству ГАУ РО «Региональный информационно-аналитический центр», значения целевых показателей по итогам 2017 года фактически не достигнуты по 1 показателю, по итогам 2018 года – фактически не достигнуты по 3 показателям:

– показатель 1. «Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к предыдущему году в сопоставимых ценах» (индекс физического объема): в 2017 году факт – 107,7% (показатель фактически перевыполнен), тогда как в отчете по госпрограмме за 2017 год указано 94,1%; в 2018 году факт – 80,0% (показатель фактически не достигнут), тогда как в отчете по госпрограмме за 2018 год указано 86,9%;

– показатель 1.1. «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)»: в 2017 году факт – 231 162,2 млн рублей (показатель фактически не достигнут), тогда как в отчете по госпрограмме за 2017 год указано 238 304,7 млн рублей; в 2018 году факт – 214 787,2 млн рублей (показатель фактически не достигнут), тогда как в отчете по госпрограмме за 2018 год указано 247 327,0 млн рублей;

– показатель 1.2. «Соотношение объема инвестиций в основной капитал и валового регионального продукта»: в 2017 году факт – 24,0% (показатель фактически перевыполнен), тогда как в отчете по госпрограмме за 2017 год указано 21,7%; в 2018 году факт – 18,6% (показатель фактически не достигнут), тогда как в отчете по госпрограмме за 2018 год указано 20,8%.

В конце 2019 года (29.11.2019) также были внесены изменения в плановые значения целевых показателей госпрограммы (подпрограммы) инвестиционного характера на текущий финансовый 2019 год:

– показатель 1. «Темп роста объема частных инвестиций в основной капитал к предыдущему году в сопоставимых ценах» – в 2019 году при первоначальном плане 101,0%, уточненный план составил 102,7% (увеличен на 1,7 пункта), оценка исполнения 102,7%;

– показатель 1.1. «Объем частных инвестиций в основной капитал» – в 2019 году при первоначальном плане 262 290,3 млн рублей, уточненный план составил 231 836,4 млн рублей (снижен на 30 453,9 млн рублей, или на 11,6%), оценка исполнения 231 836,4 млн рублей;

– показатель 1.2. «Количество соглашений, меморандумов, договоров о сотрудничестве, протоколов о намерениях сотрудничества, заключенных в рамках выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий» – в 2019 году при плане 29 единиц (изменения не вносились), оценка исполнения 34 единицы.

Аудитом отмечена недостаточность состава целевых показателей госпрограммы для полной оценки степени достижения целей и решения поставленных задач в части инвестиционного развития региона. В госпрограмме не учтены 6 целевых показателей

инвестиционного характера, установленных в документах стратегического планирования и Указе Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193. Так, в госпрограмме не учтены следующие целевые показатели, характеризующие инвестиционное развитие региона:

1) показатель «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета», предусмотренный Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

2) показатель «Объем прямых иностранных инвестиций», при этом данный индикатор предусмотрен Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864, а также государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316;

3) 4 показателя «Объем инвестиций за счет всех источников финансирования в действующих ценах», «Объем инвестиций за счет всех источников финансирования (в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах)», «Объем инвестиций за счет всех источников финансирования в действующих ценах в полюсах роста», «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства», предусмотренные Стратегией инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 474. При этом государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316, установлены целевые значения по показателю «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства» для Ростовской области.

Минэкономразвития области не в полной мере обеспечена согласованность, синхронизация и интеграция стратегических документов Ростовской области. С учетом принятой постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года на текущий момент не актуализирована Стратегия инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, принятая постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 474. В Стратегии инвестиционного развития Ростовской области целесообразно:

– отразить влияние на достижение целей и задач инвестиционного развития Ростовской области результатов от реализации конкретных мероприятий, имеющих прямую инвестиционную направленность, соответствующих государственных программ, действующих в области, на основе анализа программных мероприятий по всем разделам Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года;

– включить в План мероприятий, направленных на решение задач Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, непрограммные мероприятия по всем разделам Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, имеющие прямую инвестиционную направленность, это позволит:

– системно подойти к реализации Стратегии, описать и включить все мероприятия, от которых зависит достижение стратегических целей и задач инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, для всех мероприятий спланировать ожидаемый результат, определить показатель, установить целевое значение, назначить ответственных лиц за реализацию мероприятия, оценить ресурсы и объем бюджетного финансирования для реализации мероприятия;

– контролировать исполнение данных мероприятий в едином временном пространстве (целевые значения по показателям достижения целей и решения задач Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года установлены на следующие плановые периоды: 2017, 2018, 2019, 2020, 2025, 2030 годы, целевые значения по показателям (индикаторам) Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года установлены на периоды: 2019-2021, 2022-2024, 2025-2030 годы); выявлять «узкие места» при реализации Стратегии;

– включить мероприятия, от которых зависит выполнение (решение) задач развития полюсов роста и социальных инвестиций Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, на основании соответствующих мероприятий, предусмотренных в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

В связи с упущением в Плане мероприятий, направленных на решение задач Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, утвержденном в приложении № 6 к Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, механизмов выполнения (решения) задач по развитию полюсов роста и социальных инвестиций, созданы организационные предпосылки к невыполнению в полном объеме всех задач, предусмотренных Стратегией инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, и недостижению установленных целевых значений показателей.

Показатели, характеризующие выполнение (решение) соответствующих задач и целей Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, утвержденные в приложении № 7 к Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, не содержат правила их расчета, как того требует первый раздел (требование) Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного климата в регионе, утвержденного 03.02.2012 наблюдательным Советом АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Анализ отчетов о реализации Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года по итогам 2017 и 2018 годов показал, что из 21 показателя, характеризующего достижение целей и решение задач Стратегии инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, в 2017 году не были достигнуты установленные плановые значения по 8 показателям, в 2018 году – по 10 показателям, что говорит о невыполнении в полном объеме 7 задач Стратегии инвестиционного развития Ростовской области (снятие инфраструктурных ограничений; развитие института государственно-частного партнерства; развитие системы привлечения и сопровождения инвестиционных проектов, оказание государственной поддержки; формирование инвестиционно-ориентированного рынка труда; развитие полюсов роста; развитие инновационной сферы; развитие социальных инвестиций).

Оценка влияния принимаемых мер по привлечению инвестиций на улучшение инвестиционного имиджа и условий ведения бизнеса в Ростовской области и оценка

позиционирования Ростовской области в рейтингах инвестиционной привлекательности и состояния инвестиционного климата среди регионов России показали следующее.

В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России Ростовская область в 2017-2018 годах входила в группу регионов «Средний потенциал – минимальный риск (2А)». В 2019 году Ростовская область снизила привлекательность и вошла в группу «Средний потенциал – умеренный риск (2В)». По параметру «Инвестиционный потенциал» Ростовская область в 2017-2019 годах стабильно сохраняет 9-е место среди всех регионов России. По параметру «Инвестиционный риск» Ростовская область в 2017-2018 годах занимала 18-е место, в 2019 году Ростовская область заняла 24-е место, ухудшив свои позиции на 6 пунктов.

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата Ростовская область в 2017 году улучшила свои позиции на 8 пунктов и заняла 16-е место. В 2018 и 2019 годах позиции Ростовской области ухудшились, регион занял 34-е место и 32-е место соответственно. Ростовская область второй год подряд не входит в Топ-20 лидирующих регионов России (группа I) Национального рейтинга.

В Рейтинге регионов по уровню развития ГЧП Ростовская область в 2016-2017 годах занимала 33-е место. В 2018 году Ростовская область улучшила свои позиции на 6 пунктов, заняв 27-е место в рейтинге регионов по развитию ГЧП.

Аудит показал, что реализуемые мероприятия подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» и принимаемые меры по привлечению инвестиций в рамках реализации Стратегии инвестиционного развития Ростовской области в целом оказывают положительное влияние на улучшение инвестиционного имиджа и условий ведения бизнеса, тем не менее их недостаточно для повышения уровня инвестиционной активности в Ростовской области. Результаты аудита свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных мер в целях сохранения достигнутых положительных результатов и обеспечения перспектив инвестиционного развития Ростовской области.

В целях выявления возможностей совершенствования деятельности по привлечению инвестиций в Ростовскую область и разработки рекомендаций по повышению эффективности использования бюджетных средств в рамках аудита Палатой были направлены соответствующие запросы отраслевым министерствам и главам администраций городов и районов Ростовской области.

Анализ полученной информации показал, что среди основных факторов, сдерживающих инвестиционную привлекательность агропромышленного комплекса региона, министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области выделено:

- отсутствие свободных земельных массивов под кормовую базу, необходимую для реализации инвестиционных проектов в отрасли животноводства;
- отсутствие в достаточном объеме свободных мощностей энергетических сетей (ТОСЭР «Гуково», «Донецк», «Зверево», в которых установлен режим наиболее благоприятных условий для ведения бизнеса, не обладают достаточной пропускной способностью сетей газо-, электроснабжения для реализации крупных инвестиционных проектов);
- высокая стоимость технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры;
- высокая стоимость тарифов на электроэнергию для промышленных предприятий, снижающая конкурентоспособность производимой продукции;

– нехватка квалифицированных кадров;

– неблагополучная эпизоотическая ситуация в Российской Федерации; занос и распространение особо опасных болезней на территории Российской Федерации может привести к закрытию (неоткрытию) зарубежных рынков для российской продукции АПК, а также к снижению внутреннего производства, что негативно влияет на интерес бизнеса к реализации инвестиционных проектов в животноводстве;

– ужесточение ветеринарных, санитарных, технологических и прочих требований к продукции АПК со стороны зарубежных стран, а также введение тарифных ограничений (специальные защитные меры, заградительные пошлины, квоты), которые могут привести к закрытию/неоткрытию их рынков для российской продукции АПК;

– риски финансового характера, связанные с колебаниями валютных курсов.

Одним из проблемных вопросов, оказывающим влияние на рост объема инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, указан вопрос задержки Министерством экономического развития Российской Федерации корректировки паспортов инвестиционных проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного Фонда Российской Федерации.

В целях улучшения инвестиционного имиджа и условий ведения бизнеса, стимулирования инвестиционной активности и привлечения инвестиций органами исполнительной власти Ростовской области сформулированы следующие предложения:

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области предлагается разработать порядок согласования проектов концессионных соглашений, концедентом в которых выступает муниципальное образование, а Ростовская область выступает третьей стороной. Случаи привлечения Ростовской области как третьей стороны по концессионному соглашению определяются статьей 39 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В настоящий момент в Ростовской области разработано и принято постановление Правительства Ростовской области от 05.04.2017 № 249 «О межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти Ростовской области при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, публичным партнером (концедентом) в которых является Ростовская область», в соответствии с которым утверждены два порядка:

– порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области при подготовке и реализации проектов ГЧП, публичным партнером в которых является Ростовская область;

– порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области при подготовке и реализации концессионных соглашений, концедентом в которых является Ростовская область.

Оба вышеназванных порядка в предмете своего регулирования указывают на исключительность их распространения на случаи, когда публичным партнером или концедентом выступает Ростовская область.

Так, в министерство жилищно-коммунального хозяйства поступают обращения глав муниципальных образований для согласования проектов концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения жилых домов, объектов социальной, образовательной и иной инфраструктуры, порядок согласования которых на областном уровне не урегулирован.

Министерством информационных технологий и связи Ростовской области предлага-

ется внести изменения в постановление Правительства Ростовской области от 31.05.2017 № 398 «О порядке предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства» в части предоставления субсидии на возмещение части капитальных затрат на приобретение программного обеспечения, в том числе специализированного программного обеспечения, средств разработки, трансляторов, компиляторов и иных общесистемных компонентов; инструментальных средств для разработки прикладного программного обеспечения; неисключительных лицензий на право использования специализированного программного обеспечения для разработки прикладного программного обеспечения. Существующая редакция постановления Правительства Ростовской области от 31.05.2017 № 398 не позволяет субсидировать по формальным признакам вышеуказанные расходы.

Министерством транспорта Ростовской области предлагается рассмотреть вопрос о продолжении работы по совершенствованию земельного законодательства в части сокращения сроков перевода земельных участков из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации.

Наиболее значимые проблемы при осуществлении органами местного самоуправления деятельности по привлечению инвестиций связаны с:

- отсутствием инвестиционных площадок с инженерно-коммунальной инфраструктурой, а также отсутствием средств местных бюджетов на создание инфраструктуры;
- высокой стоимостью технологического подключения, отсутствием дифференцированного подхода при расчете стоимости подключения;
- недостаточностью мощностей при подключении к электросетям, отсутствием свободных лимитов на природный газ для юридических лиц;
- длительностью сроков оформления договоров и получения технических условий присоединения;
- отсутствием развитой транспортной инфраструктуры территорий, а также отсутствием или плохим состоянием автомобильных дорог, обеспечивающих транспортное сообщение с промышленными зонами;
- длительными сроками формирования земельных участков и внесения изменений в правила землепользования и застройки.

Муниципальными образованиями Ростовской области в числе основных предложений указаны следующие:

- возобновить государственную финансовую поддержку начинающим предпринимателям (возмещение части расходов на приобретение основных средств, арендных платежей, части процентной ставки по кредитам) и упростить доступ к региональным налоговым преференциям;
- внести изменения в нормативно-правовое регулирование в сфере инвестиций (в постановление Правительства Ростовской области от 23.09.2015 № 603 – в части определения минимального объема инвестиций, позволяющего рассматривать проект на предмет включения в Перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов», а также определения исчерпывающего перечня документов, подтверждающих финансирование проекта за счет собственных средств; в постановление Правительства Ростовской области от 13.10.2016 № 637 – в части расширения перечня видов деятельности предприятий, которые могут стать получателями субсидий на возмещение части затрат, в том числе по подключению объектов инженерной инфраструктуры, дополнив предприятиями связи, реализующими инвестиционные проекты в Ростовской области);

– создать в Ростовской области специальную экономическую зону, индустриальный парк – территорию с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности и формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Кроме того, в рамках аудита по запросу Палаты были получены экспертные заключения привлеченных независимых экспертов СКНИИЭСР Северо-Кавказского НИИ экономических и социальных проблем ЮФУ, ЮРИУ РАНХиГС, ЮФУ, ДГТУ, РГЭУ (РИНХ), ТПП Ростовской области, АО «Региональная корпорация развития», НП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области», в которых сформулированы следующие основные рекомендации и предложения, направленные на совершенствование работы по привлечению инвестиций в Ростовскую область, улучшению инвестиционного климата и условий ведения бизнеса в регионе:

– расширение поддержки инновационных кластеров, а также развитие туристического кластера на Дону;

– внедрение модели развития территориальной МІСЕ-индустрии и ускорение включения ее в мировые экономические процессы;

– дополнение перечня инвестиционных проектов, ориентированных на импортозамещение, новыми проектами, реализация которых будет способствовать развитию экспортного потенциала агропродовольственного сектора, а также дополнение критериев отбора приоритетных инвестиционных проектов показателями: планируемый объем экспорта продукции АПК; планируемый прирост объема экспорта на один рубль господдержки; прогнозируемый прирост доли экспорта продукции в валовом региональном продукте и др.;

– привлечение в регион стратегических инвесторов, способных принять участие в реализации перспективных инвестиционных проектов, связанных с улучшением экологической обстановки в Ростовской области; эксперты выделяют два наиболее перспективных направления инвестирования на территории области: альтернативная энергетика; сбор и переработка твердых коммунальных отходов;

– повышение интенсивности использования энергии, внедрение проектов по снижению энерго- и ресурсоемкости хозяйствующих субъектов в Ростовской области, а также оказание любых форм поддержки со стороны государства, обеспечивающих снижение энергетических затрат, в том числе на подключение;

– предлагается перейти от субсидирования части инвестиционных затрат после совершения расходов на предварительное предоставление средств бюджета для реализации перспективных проектов развития с определенными гарантиями их возврата в случае нереализации проекта (например, субсидирование затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям);

– инициировать на федеральном уровне введение в действие прямой инвестиционной льготы по налогу на прибыль путем уменьшения суммы уплачиваемого налога до 50% затрат компаний на модернизацию и реконструкцию имеющихся основных фондов с целью выпуска конкурентоспособной продукции;

– активизировать в Ростовской области процесс создания индустриальных парков и технопарков высоких технологий при финансовой поддержке государства, используя потенциал профессиональных управляющих компаний парков для обеспечения комфортной среды для бизнеса и привлечения новых инвесторов;

– обратить особое внимание на включение в документы регионального и муниципального стратегического планирования прогнозных показателей по формированию и

разработке ГЧП-проектов, планированию средств в бюджетах отраслевых министерств на развитие ГЧП-проектов и концессионных соглашений;

– рассмотреть вопрос об усилении мер региональной поддержки инвесторов, осуществляющих реализацию проектов на условиях ГЧП/МЧП, концессионных соглашений, в части установления пониженных налоговых ставок, возможности включения публичным партнером в соглашения условий о компенсации минимальной гарантированной доходности, платы концедента (платы за доступность);

– максимально переориентировать все формы государственной поддержки экономики и бизнеса на новые инвестиционные проекты, поскольку именно они дают наибольшую прибавку к ВРП и региональному бюджету;

– целесообразно сменить стратегию сворачивания прямых форм финансовой господдержки (субсидии, льготные ставки налогов и др.) на их возврат и наращивание масштабов, по крайней мере, в отношении инвестиционных проектов, реализуемых на средства частных инвесторов;

– целесообразно существенно нарастить субсидирование процентной ставки по кредитам для реализации инвестиционных проектов (эффективной формы поддержки инвесторов, влияющей на рост инвестиций в Ростовскую область), а также сфокусировать ее на индустриальных (промышленных) проектах (за исключением проектов естественных монополий и государственных корпораций);

– целесообразно ввести в процедуры получения государственной поддержки так называемый предварительный этап, когда ответственный за предоставление той или иной формы господдержки орган исполнительной власти будет обязан в течение трех дней предварительно проверить поданный заявителем пакет документов и в случае выявления каких-либо недостатков выдать ему исчерпывающий перечень замечаний и рекомендаций по их исправлению;

– обеспечить приоритетность работы по предоставлению форм господдержки для инвесторов для всех органов государственной власти, с соответствующей концентрацией временных и кадровых ресурсов;

– проработать вопрос сохранения фискальных стимулов для инвесторов на региональном уровне. В частности, с 2023 года отменяется льгота по налогу на прибыль организаций для инвесторов, которая могла быть снижена либо обнулена органами государственной власти субъектов РФ (в отношении части налога, зачисляемой в региональные бюджеты). В настоящее время эта льгота на региональном уровне заменяется инвестиционным налоговым вычетом, который по своей сути является формой налогового кредита. При этом в Ростовской области инвестиционный налоговый вычет применяется в отношении очень ограниченного круга потенциальных инвесторов;

– внести изменения в постановление Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 218 в части смягчения требования для инвесторов предоставлять дважды в год в министерство экономического развития Ростовской области ряд документов, в том числе справку о состоянии расчетов по налогам и сборам по состоянию на 1 число месяца, а также исключения требования о необходимости ежегодного предоставления инвестором копии аудиторского заключения об исполнении инвестиционного договора, заключаемого между ним и Правительством Ростовской области. Данное требование является избыточным и требует от инвестора значительных дополнительных финансовых затрат;

– в целях сокращения сроков бюрократических процедур необходимо уходить от

рассмотрения вопросов и принятия решений о предоставлении господдержки инвесторам межотраслевыми коллегиальными органами. Ответственность должна быть персонифицирована. Кроме того, алгоритмы предоставления поддержки должны строиться таким образом, что, если заявитель соответствует критериям, установленным нормативно-правовыми актами, то поддержка должна быть предоставлена. Попытка расфокусировать ответственность через оформление дополнительных решений различными межотраслевыми коллегиальными органами неоправданно затягивает процедуру предоставления господдержки;

– целесообразно сократить на региональном уровне чрезмерное количество межотраслевых комиссий, советов и иных активностей органов исполнительной власти;

– оценить целесообразность ведения разнообразных реестров с точки зрения прагматичных целей привлечения инвестиций и, возможно, часть этих реестров – упразднить;

– при использовании федеральных средств, направляемых в субъекты РФ для господдержки бизнеса, предлагается предоставить возможность на уровне регионов определять приоритетность тех или иных инструментов господдержки и пропорции распределения между данными инструментами;

– в целях перспективного развития ТЭСЭР «Гуково» с учетом удаленности свободных питающих центров от данной территории, а также необходимости проведения модернизации существующих подстанций, в центре перспективных площадей под развитие и будущих нагрузок необходимо построить новую подстанцию мощностью минимум 2х20МВт или оптимально – 2х40МВт. На сегодня фактическая стоимость присоединения предприятий к сетям электроснабжения на данной индустриальной площадке ТЭСЭР «Гуково» неоправданно высокая, что делает моногород неконкурентоспособным относительно других более привлекательных локаций в Ростовской области. Решить проблему строительства в ТЭСЭР «Гуково» новой электрической подстанции за счет частных инвесторов не удастся, так как невозможно одновременно привлечь 8-10 инвесторов, которые бы одновременно подали заявки на достаточное для строительства подстанции количество мощности.

* * *

По результатам контрольного мероприятия:

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 30.12.2019 № 30).

По итогам проведения проверок Палатой направлено 3 представления, в том числе министру экономического развития Ростовской области М.В. Папушенко, заместителю Губернатора Ростовской области – министру промышленности и энергетики Ростовской области И.Н. Сорокину и директору НО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» В.Б. Кабаргину с предложениями осуществить комплекс мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков и усилению контроля.

Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву по результатам проверки с предложением – поручить министерству экономического развития Ростовской области совместно с профильными отраслевыми министерствами:

1. Обеспечить согласованность, синхронизацию и интеграцию стратегических документов, их актуализацию в части инвестиционной деятельности.

2. Актуализировать государственную программу Ростовской области «Эконо-

мическое развитие и инновационная экономика» в части расширения форм и объемов государственной поддержки инвесторов для реализации инвестиционных проектов, повышения доступности разнообразных финансовых ресурсов, развития проектов в области государственно-частного партнерства, а также дополнения состава целевых показателей подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» в соответствии с документами стратегического планирования и Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193.

3. Внести изменения в нормативные правовые акты Ростовской области, а именно: в постановление Правительства Ростовской области от 23.09.2015 № 603 – в части определения минимального объема инвестиций, позволяющего рассматривать проект на предмет включения в Перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов», а также определения исчерпывающего перечня документов, подтверждающих финансирование проекта за счет собственных средств; в постановление Правительства Ростовской области от 13.10.2016 № 637 – в части расширения перечня видов деятельности предприятий, которые могут стать получателями субсидий на возмещение части затрат, в том числе по подключению объектов инженерной инфраструктуры, дополнив предприятиями связи, реализующими инвестиционные проекты в Ростовской области; в постановление Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 218 – в части исключения требования о необходимости ежегодного предоставления инвестором копии аудиторского заключения об исполнении инвестиционного договора, которое является избыточным и несет дополнительные финансовые затраты инвестора.

4. Активизировать в Ростовской области процесс создания индустриальных парков и технопарков высоких технологий (или центров технологического превосходства) при государственной финансовой поддержке, используя потенциал профессиональных управляющих компаний парков для обеспечения комфортной среды для бизнеса и привлечения новых инвесторов.

5. Продолжить совершенствование процесса оказания государственной поддержки в части усиления существующих прямых форм финансовой поддержки, расширения перечня предприятий, имеющих право на налоговый вычет, изменения системы принятия решений в сторону упрощения процедур, отказа от оформления дополнительных решений межотраслевыми коллегиальными органами.

6. Рассмотреть вопрос об усилении мер региональной поддержки инвесторов, осуществляющих реализацию проектов на условиях государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, в части установления пониженных налоговых ставок, возможности включения публичным партнером в соглашения условий о компенсации минимальной гарантированной доходности, платы концедента (платы за доступность).

7. Обеспечить формирование на региональном уровне постоянной системы обучения специалистов органов местного самоуправления основам и особенностям осуществления проектов муниципально-частного партнерства, с учетом «лучших практик» в российских регионах и развитых странах мира.

8. Продолжить практику привлечения к обсуждению программных документов инвестиционного развития области и муниципальных образований, оценки условий ведения бизнеса представителей бизнес-сообщества, освоения методов краудсорсинга («биржа идей») для повышения инвестиционной привлекательности региона.

На основе итогов аудита в перечень поручений по результатам отчета «Об итогах работы министерства экономического развития Ростовской области за 2019 год и зада-

чах на 2020 год и до 2024 года» по предложениям Палаты включены поручения о рассмотрении вопроса об усилении мер региональной поддержки и совершенствовании процесса ее оказания инвесторам в области ГЧП, в индустриально-промышленной и IT-сферах, экспортоориентированным, а также направленным на реализацию региональных составляющих национальных проектов, об обеспечении согласованности, синхронизации и интеграции стратегических документов, их актуализации; о внесении изменений в нормативные правовые акты Ростовской области, регламентирующие деятельность по привлечению инвестиций.

Информация по результатам проверки направлена Палатой Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

По результатам рассмотрения представлений минэкономразвития области и минпромэнерго области принят целый ряд мер, направленных на устранение и упреждение выявленных нарушений.

Минэкономразвития области проведено комплексное семинар-совещание, на котором рассмотрены вопросы осуществления в 2020 году внутреннего финансового контроля, обобщен ряд замечаний, отраженных в акте Контрольно-счетной палаты Ростовской области, и даны рекомендации по их предотвращению. Решения совещания оформлены протоколом, утвержденным заместителем министра экономического развития Ростовской области Е.С. Дорошенко 30.12.2019.

Министерством приняты распорядительные документы, внесены изменения в постановления Правительства Ростовской области.

По результатам проведенной проверки 3 работникам отдела инвестиционного развития управления инвестиционной политики министерства при начислении премии за I квартал 2020 года применены понижающие коэффициенты, а также указано на необходимость неукоснительного соблюдения требований должностного регламента и основных обязанностей государственной гражданской службы.

Приказом минпромэнерго области от 30.12.2019 № 1087 «О мерах по усилению контроля за соблюдением исполнительской дисциплины» должностным лицам министерства поручено усилить контроль за соблюдением действующего законодательства в сфере закупок, требований к оформлению документов по подготовке и проведению программных мероприятий и приемке выполненных работ, принять меры по надлежащему соблюдению требований нормативных правовых документов Региональным фондом развития промышленности Ростовской области, а также не допускать установленные нарушения в дальнейшем.

По итогам рассмотрения представления некоммерческой организацией «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» направлена в Палату информация о принятых мерах в целях устранения и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

Минэкономразвития области, минпромэнерго области и Фондом приняты и другие меры.

Контрольное мероприятие снято с контроля Палаты.

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.2. Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий приоритетного и национального проектов в сфере формирования комфортной городской среды на территории Ростовской области в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2018 № 61-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.10.2019 № 177, от 05.11.2019 № 190 и от 15.11.2019 № 199, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 01.10.2019 № 132 и от 15.11.2019 № 151.

Цели контрольного мероприятия:

- анализ нормативных правовых и иных документов, регулирующих реализацию мероприятий приоритетного и национального проектов в сфере формирования комфортной городской среды на территории Ростовской области (далее – проектные мероприятия в сфере формирования комфортной городской среды);
- оценка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проектных мероприятий в сфере формирования комфортной городской среды;
- разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию проектных мероприятий в сфере формирования комфортной городской среды.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение реализации проектных мероприятий в сфере формирования комфортной городской среды в соответствии с действующими нормативными правовыми актами; финансовая отчетность главных распорядителей и получателей бюджетных средств, первичные учетные документы получателей субсидий, а также отчетность, характеризующая результаты, достигнутые за счет финансирования указанных выше мероприятий и др.

Проверяемый период: 2018 год и текущий период 2019 года.

Перечень проверяемых объектов: министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ области, министерство); органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области (г. Азов, г. Донецк, г. Зверево, г. Новошахтинск, г. Ростов-на-Дону, г. Шахты, Белокалитвинское городское поселение, Семикаракорское городское поселение, Миллеровское городское поселение, Дегтевское сельское поселение Миллеровского района, Куйбышевское сельское поселение, Лысогорское и Кринично-Лугское сельские поселения Куйбышевского района, Мартыновское сельское поселение).

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 07.10.2019 по 22.11.2019 (без учета праздничных и выходных дней).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.А. Милейчик, А.Г. Игнатов, В.П. Балахнин, С.А. Баранов; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, И.Г. Бахарев, А.В. Кулиничев, И.Ю. Кущев, Н.В. Славгородский, И.С. Чуднова, Н.Г. Шапранова и Р.А. Яценко.

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 559101,2 тыс. рублей, в том числе: за 2018 год – 254962,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года – 304138,4 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2019 № 510-р утверждена Методика формирования индекса качества городской среды, которая предназначена для определения уровня качества городской среды городов путем расчета и присвоения им индекса качества городской среды (далее также – индекс городов), а также для определения уровня качества городской среды городов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, путем расчета интегрированного индекса, основанного на индексах городов, присвоенных городам, находящимся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – индекс субъекта Российской Федерации).

Максимальное возможное значение индекса качества городской среды – 360 баллов, при неблагоприятной городской среде индекс города находится в диапазоне от 0 до 180 баллов. Расчет индекса субъекта Российской Федерации производится путем определения среднего значения индексов городов субъекта Российской Федерации.

Как показал анализ, в 2019 году в рейтинге субъектов Российской Федерации, прилегающих к Ростовской области, в числе которых Астраханская, Волгоградская области, а также Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область занимает среднее место с показателем 157 (рис. 1). При этом ни в одном из вышеперечисленных регионов, согласно индексам субъекта Российской Федерации, находящимся в диапазоне значений от 144 в Волгоградской области до 166 в Краснодарском крае, благоприятный уровень городской среды не сложился.

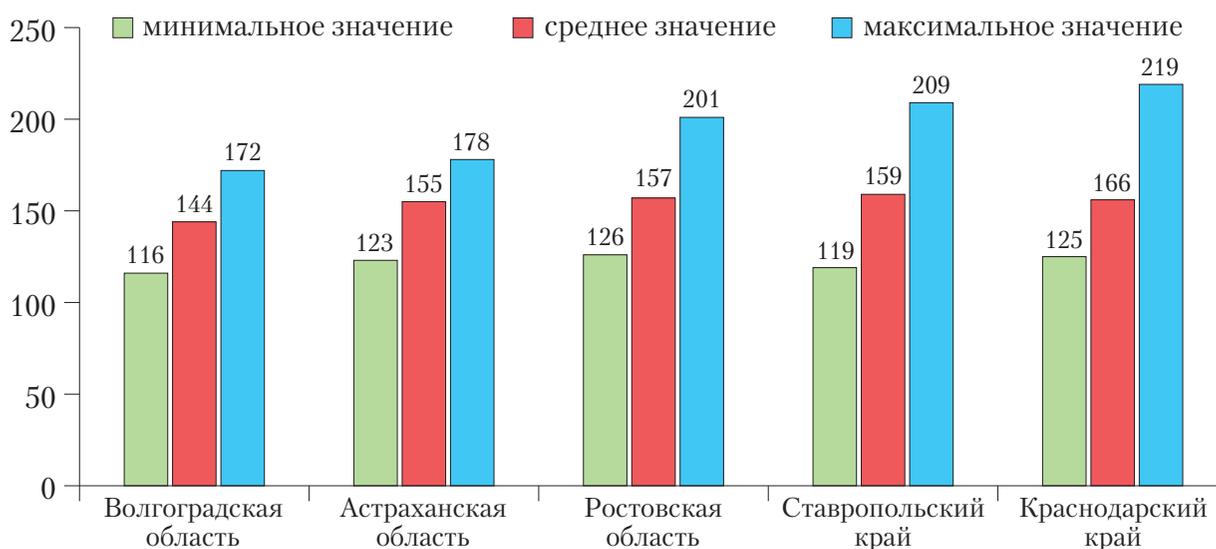


Рис. 1. Рейтинг регионов Российской Федерации, смежных с Ростовской областью, на основе индекса качества городской среды

Вместе с тем, учитывая максимальные значения индекса качества городской среды, достигнутые в Краснодарском крае (219), Ставропольском крае (209) и Ростовской области (201), в отдельных муниципальных образованиях сформировалась благоприятная городская среда.

Так, например, согласно индексу качества городской среды, рассчитанному для 23

муниципальных образований в Ростовской области (рис. 2), благоприятная городская среда сложилась в г. Таганроге с показателем 201 и г. Аксая с показателем 190. Нижнюю границу значения индекса города для интеграции на уровень благоприятной городской среды практически преодолели муниципальные образования «Белокалитвинское городское поселение» (179) и «Город Ростов-на-Дону» (178).

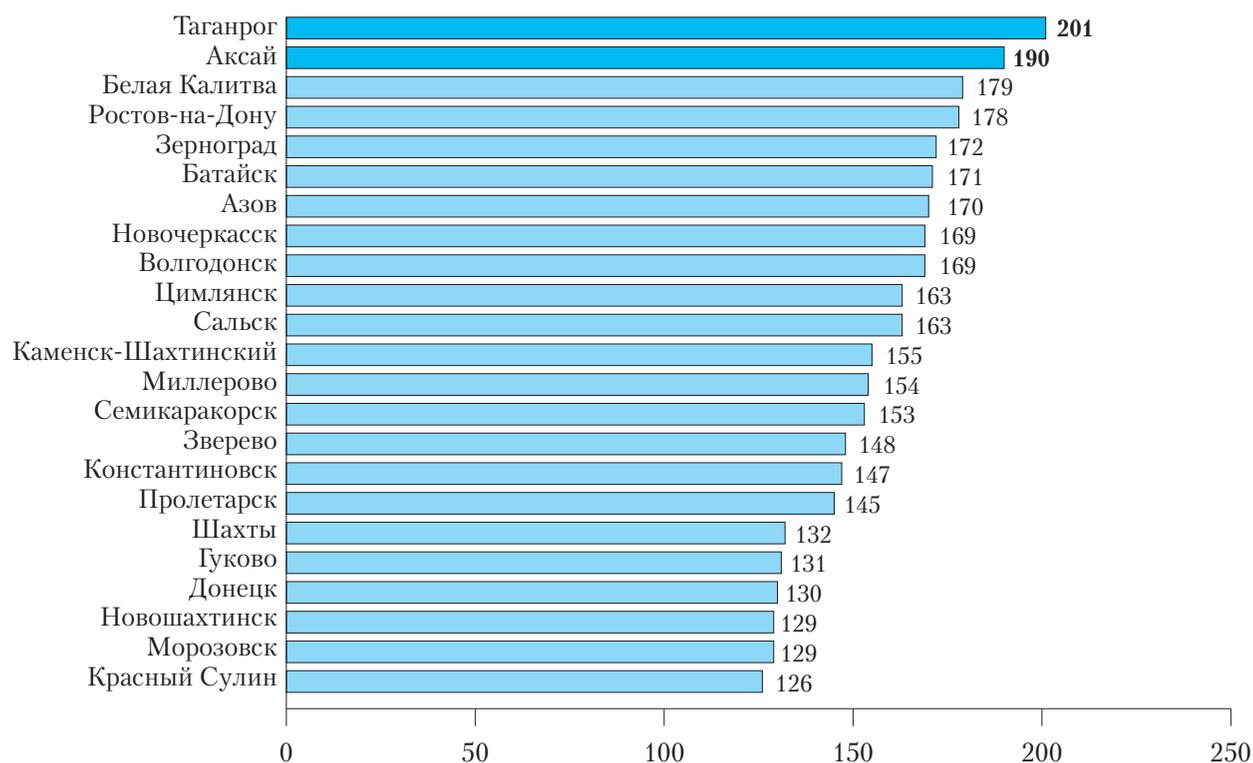


Рис. 2. Рейтинг городов Ростовской области на основе индекса качества городской среды

По оставшимся 19 городам из 23, расположенных на территории Ростовской области, индекс города находился в диапазоне значений от 126 в г. Красный Сулин до 172 в г. зерноград.

Учитывая вышеизложенное, в Ростовской области на момент формирования индекса города в 2019 году не удалось сформировать в целом благоприятный уровень городской среды.

Значения индексов субъектов Российской Федерации учитываются при определении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, реализуемых в рамках вышеназванного национального проекта.

Стратегические цели и задачи по формированию современной городской среды на 2018 год определены паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденным по решению Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, на 2019 год – федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды», входящим в состав национального проекта «Жилье и городская среда». Для обеспечения достижения целей, показателей и результатов национального проекта «Жилье и городская среда» в Ростовской области разработан паспорт

регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Расходы на реализацию в Ростовской области в 2018 и 2019 годах приоритетного и регионального проектов «Формирование комфортной городской среды» в областном бюджете запланированы в соответствии с мероприятиями государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 31.08.2017 № 597 (далее – Государственная программа).

Объем расходов, профинансированных из областного бюджета на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды, в 2018 году составил 1575554,2 тыс. рублей, или 88,4% от плановых значений, в 2019 году – 1911111,2 тыс. рублей, или 76,2,0% от плана. При этом доля средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета, в 2018 году составила 59,0%, или 929051,5 тыс. рублей, в 2019 году – 73,4%, или 1402243,7 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным, в 2018 году реализован комплекс мероприятий, в результате которого завершено благоустройство 70 дворовых территорий многоквартирных домов (далее – МКД), 30 общественных территорий муниципальных образований, а также 1 место массового отдыха населения (городского парка) Ростовской области.

В ходе мониторинга реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», проводимого Палатой в течение 2019 года, было выявлено, что при наличии одинакового объема бюджетных средств, предусмотренных в 2019 году на благоустройство общественных территорий в Ростовской области, значение показателя «Количество благоустроенных общественных территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды» на 2019 год в Государственной программе было запланировано на уровне 54 благоустроенных общественных территорий, что в 3,5 раза меньше значения этого же показателя, установленного Минстроем России в соглашении о реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Ростовская область)» на территории Ростовской области. В декабре 2019 года в Государственную программу были включены 135 объектов, на благоустройство которых предусматривались внебюджетные средства в сумме 2792,6 тыс. рублей, а также средства местных бюджетов в общей сумме 106193,4 тыс. рублей.

В нарушение положений Государственной программы 135 объектов включены без учета мнения граждан (рейтингового голосования), без проведения конкурса, разработки дизайн-проектов и соблюдения других программных требований. Кроме того, согласно представленному министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – министерство, минЖКХ области) отчету о ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2019 год, показатель «Количество благоустроенных общественных территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды» исполнен на 100,0%, или 189 территорий, при этом объем запланированных региональным проектом расходов меньше расходов, предусмотренных на эти цели Государственной программой на 108986,0 тыс. рублей.

Несмотря на выполнение целевого показателя в полном объеме, неисполнение плановых назначений, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год и мероприятиями программы, составило 596631,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 544979,4 тыс. рублей, средств областного бюджета – 51652,2 тыс. рублей.

Данный факт обусловлен тем, что в Государственной программе и соглашениях о предоставлении субсидий на благоустройство общественных территорий отсутствует требование об исполнении в полном объеме дизайнерских решений, согласованных на этапе прохождения областного конкурса. В результате исполнение муниципальных контрактов на благоустройство общественных территорий по решению одной из сторон может быть на любом этапе прекращено, что однако не отразится на показателях результативности реализации мероприятий Государственной программы и регионального проекта.

Так, муниципальный контракт на «Благоустройство гор. Парка культуры и отдыха им. Романенко А.С. в г. Миллерово Ростовской области по адресу Ростовская область, Миллеровский район, г. Миллерово, ул. 20 лет РККА, 39», заключенный на 169040,0 тыс. рублей, в том числе обязательства 2019 года – 43074,2 тыс. рублей расторгнут, строительно-монтажные работы не выполнены.

Работы по контракту на «Благоустройство сквера по ул. Административная г. Шахты», заключенному на сумму 54896,3 тыс. рублей, выполнены в объеме 43148,4 тыс. рублей некачественно (или на 78,6%), контракт расторгнут.

Работы по контракту на «Благоустройство общественной территории «Центральный городской парк культуры и отдыха – Александровский парк» в г. Шахты», заключенному в 2019 году на сумму 90771,3 тыс. рублей, должны были быть завершены 27.12.2019. Фактически работы выполнены на сумму 47113,7 тыс. рублей (или 52,0%).

Аукцион на «Благоустройство общественного пространства по ул. Набережной от ул. Топилина до ул. 1 Мая «пляж» (МАФ) в г. Константиновске» с начальной максимальной ценой контракта 21783,4 тыс. рублей не состоялся, контракт не заключен.

Контракт на «Благоустройство городского парка культуры и отдыха в городе Зернограде Ростовской области» на сумму 149 419,0 тыс. рублей, в том числе обязательства 2019 года – 72612,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 71069,2 тыс. рублей), исполнен лишь на 13560,8 тыс. рублей (или 18,7%).

Аналогичным образом контракт на «Благоустройство общественного пространства по адресу: Ростовская область, Пролетарский район, г. Пролетарск, ул. Думенко, 139-А» на сумму 91608,1 тыс. рублей, в том числе обязательства 2019 года – 57200,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 55998,5 тыс. рублей), исполнен лишь на 32792,0 тыс. рублей (или 57,3%).

Таким образом, имеет место невыполнение показателей, определенных соглашениями, заключенными с Минстроем России, а также возврат средств в федеральный бюджет в объеме, рассчитанном в соответствии с пунктами 16-19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия выявлены факторы, негативно влияющие на реализацию в Ростовской области мероприятий по формированию комфортной среды.

В 2018 году в перечень объектов Государственной программы должны были включаться объекты, выбранные по итогам рейтингового голосования, проведенного среди населения, а с 2019 года – по итогам проводимого министерством ежегодного областного конкурса. Однако фактически на 2018 и 2019 годы бюджетные средства были распределены на благоустройство 9 общественных территорий, не участвовавших в отборе по

итогах рейтингового голосования или в конкурсе проектов общественных территорий.

При распределении бюджетных средств по итогам проведенного в марте 2018 года рейтингового голосования допущено превышение предельного объема финансирования, предусмотренного городам Миллерово и Новошахтинск.

В 2018 и 2019 годах ежегодные областные конкурсы проектов благоустройства общественных территорий муниципальных образований Ростовской области (далее – конкурс проектов общественных территорий) проводились при отсутствии действовавших нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия его проведения.

Кроме того, в нормативных правовых документах, регулирующих реализацию проектных мероприятий в сфере формирования комфортной городской среды, нет требования, определяющего предельную стоимость благоустройства общественной территории, что позволяет увеличивать затраты на эти цели при отсутствии возможности оценки бюджетной эффективности произведенных дополнительных расходов.

Это обусловлено отсутствием единой политики ценообразования и нормирования затрат на благоустройство общественных территорий в Ростовской области. Формирование сметной документации на благоустройство общественных территорий по дизайн-проектам, прошедшим конкурсный отбор, осуществляется с применением прайс-листов и указанной в них стоимости, не предусматривающей ее проверку. Кроме того, включение в муниципальные контракты на выполнение строительно-монтажных работ по благоустройству территории расходов на приобретение малых архитектурных форм (детских площадок, спортивных комплексов, арт-объектов, лавочек, качелей и т. д.), сметная стоимость которых определялась по прайс-листам, не обеспечивает формирование их конкурентной стоимости, так как ограничивает количество участников при проведении закупочных процедур.

В ходе контрольного мероприятия, в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области (далее – КСО) была проведена работа, и КСО 13 муниципальных образований (Егорлыкский, Зерноградский, Каменский, Константиновский, Морозовский, Неклиновский, Октябрьский, Песчанокопский, Пролетарский, Усть-Донецкий, Сальский районы, города Новочеркасск и Таганрог) по 22 объектам благоустройства представлена информация, позволяющая оценить риски невыполнения муниципальными образованиями обязательств по заключенным с минЖКХ области соглашениям на благоустройство общественных территорий в 2019 году.

На момент проверки нарушения сроков производства работ установлены на 10 объектах благоустройства. При этом претензионная работа ведется только на одном объекте.

Как показал анализ, одним из факторов, влиявших на нарушение сроков окончания работ, является проведение повторных процедур закупок товаров, работ и услуг, что приводит к изменению сроков подписаний муниципальных контрактов.

Изначально процедуры закупок по всем рассматриваемым объектам были объявлены в мае 2019 года со сроком подписания муниципальных контрактов в июне 2019 года. Повторно процедуры закупок товаров, работ и услуг проводились по 15 объектам на общую сумму 572699,0 тыс. рублей. При этом повторная процедура закупки, связанная с отсутствием заявок, проводилась только по 2 объектам на общую сумму 43821,0 тыс. рублей.

По 13 объектам, то есть более чем по половине объектов, рассматриваемых в рамках информации, полученной от КСО, повторные процедуры закупок проводились по при-

чине установленных нарушений процедуры закупок и решений УФАС по Ростовской области (в Егорлыкском, Зерноградском, Каменском, Неклиновском, Октябрьском, Песчанокопском, Пролетарском, Сальском, Усть-Донецком районах, а также городе Таганроге). Кроме того, в Каменском и Песчанокопском районах повторная процедура закупки по причине установленных нарушений проводилась 2 раза, что свидетельствует о недостаточном уровне квалификации специалистов, отвечающих за формирование аукционных и конкурсных документаций, а также проведение процедур закупок.

Муниципальные контракты после проведения повторных процедур закупок были заключены в основном в августе 2019 года, сократив срок производства работ в среднем на 2 месяца. При этом данные месяцы относились к летнему периоду, когда риск неблагоприятных погодных явлений и риск нарушения сроков производства работ был минимален.

Также имеет место недобросовестное исполнение подрядными организациями обязательств по контрактам. Графики производства работ, являющиеся приложениями к контрактам, составлены зачастую без детализации по видам работ, без четкого указания времени и объема исполнения, что не позволяет своевременно контролировать сроки производства работ и вести претензионную работу.

В ходе контрольного мероприятия также проведен анализ информации, предоставленной на основании запросов органами местного самоуправления 55 муниципальных образований Ростовской области в адрес Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Информация муниципальных образований содержала данные о сметной стоимости объектов, их площади, количестве в муниципальном образовании, профинансированных расходах, численности проживающих, об объемах средств, направленных (предусмотренных) на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (за 2018 год) и общественных территорий (за 2017-2018 годы и за истекший период 2019 года, далее – информация муниципальных образований).

Как показал анализ, в 2018 году в Ростовской области в 12 муниципальных образованиях («Город Азов», «Город Батайск», «Город Волгодонск», «Город Гуково», «Город Донецк», «Город Зверево», «Город Каменск-Шахтинский», «Город Новочеркасск», «Город Новошахтинск», «Город Ростов-на-Дону», «Город Таганрог» и «Город Шахты») за счет всех источников были профинансированы работы по благоустройству 37 дворовых территорий многоквартирных домов.

Средняя стоимость работ по благоустройству одной дворовой территории многоквартирных домов, запланированных к выполнению в 2018 году, в целом по Ростовской области составила 8982,7 тыс. рублей (далее – средняя стоимость благоустройства дворовой территории в 2018 году), а фактические затраты в расчете на одну дворовую территорию многоквартирных домов – 8498,0 тыс. рублей. Учитывая результаты анализа аналогичной информации за 2017 год, предоставленной в адрес Палаты органами местного самоуправления 6 муниципальных образований, средняя стоимость благоустройства дворовой территории в 2018 году сложилась выше показателя 2017 года (5898,5 тыс. рублей) на 3084,2 тыс. рублей, или в 1,5 раза.

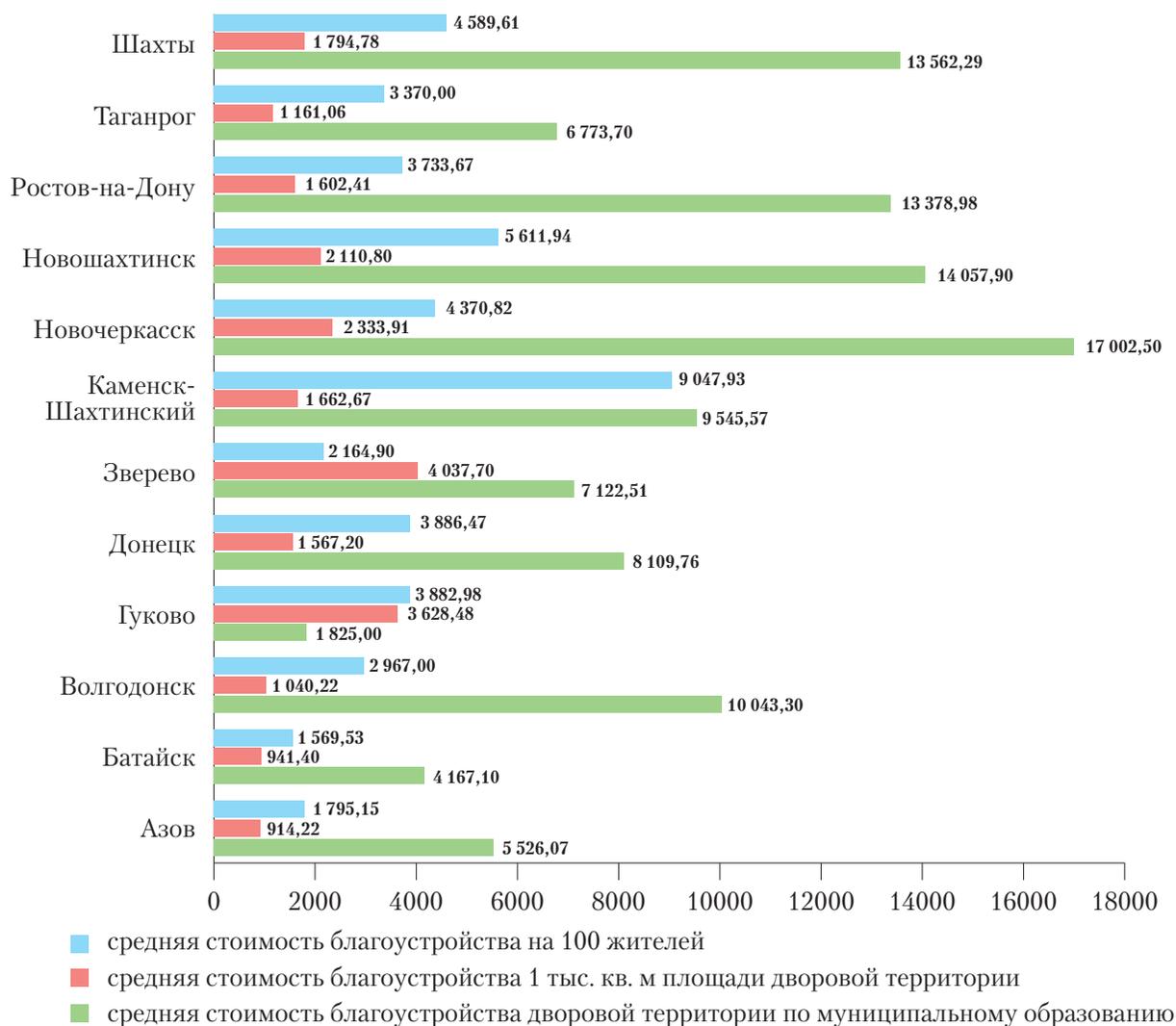


Рис. 3. Информация о средней стоимости благоустройства дворовой территории, о средней стоимости благоустройства 1 тыс. кв. м площади дворовой территории, а также о стоимости работ, приходящейся на 100 жителей, в 2018 году в разрезе муниципальных образований Ростовской области

Наибольшая средняя стоимость благоустройства дворовой территории в размере 17002,5 тыс. рублей сложилась в муниципальном образовании «Город Новочеркасск» (рис. 3). По остальным 11 муниципальным образованиям она находилась в пределах от 1825,0 тыс. рублей (г. Гуково) до 14057,9 тыс. рублей (г. Новошахтинск). Самая низкая средняя стоимость благоустройства дворовых территорий сложилась в г. Гуково (1825,0 тыс. рублей), г. Батайск (4167,1 тыс. рублей) и г. Азов (5526,1 тыс. рублей).

Анализ также показал, что в 2018 году наиболее затратным являлось выполнение благоустройства дворовых территорий в г. Новочеркасске и г. Ростове-на-Дону (из расчета на дворовую территорию). Так, в муниципальном образовании «Город Новочеркасск» стоимость работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов достигала 20109,4 тыс. рублей (ул. Степная, 71, ул. Степная, 73) в г. Ростове-на-Дону – 20850,1 тыс. рублей (ул. Ларина, 26, 26А, 24/1, 28, пр. М. Нагибина, 31б).

В 2017-2019 годах в 12 вышеперечисленных муниципальных образованиях планировалось выполнить работы по благоустройству 23 общественных территорий с

общей сметной стоимостью 1573920,1 тыс. рублей. По данным муниципальных образований площадь этих общественных территорий составляла 876,4 тыс. кв. м, а в городах, в которых расположены эти территории, проживал 2498841 человек. По состоянию на 01.10.2019 за счет всех источников были профинансированы работы по благоустройству общественных территорий на общую сумму 574810,9 тыс. рублей.

С учетом этого средняя стоимость работ по благоустройству одной общественной территории, запланированных к выполнению в период 2017-2019 годов, в целом по Ростовской области сложилась в сумме 68431,3 тыс. рублей.

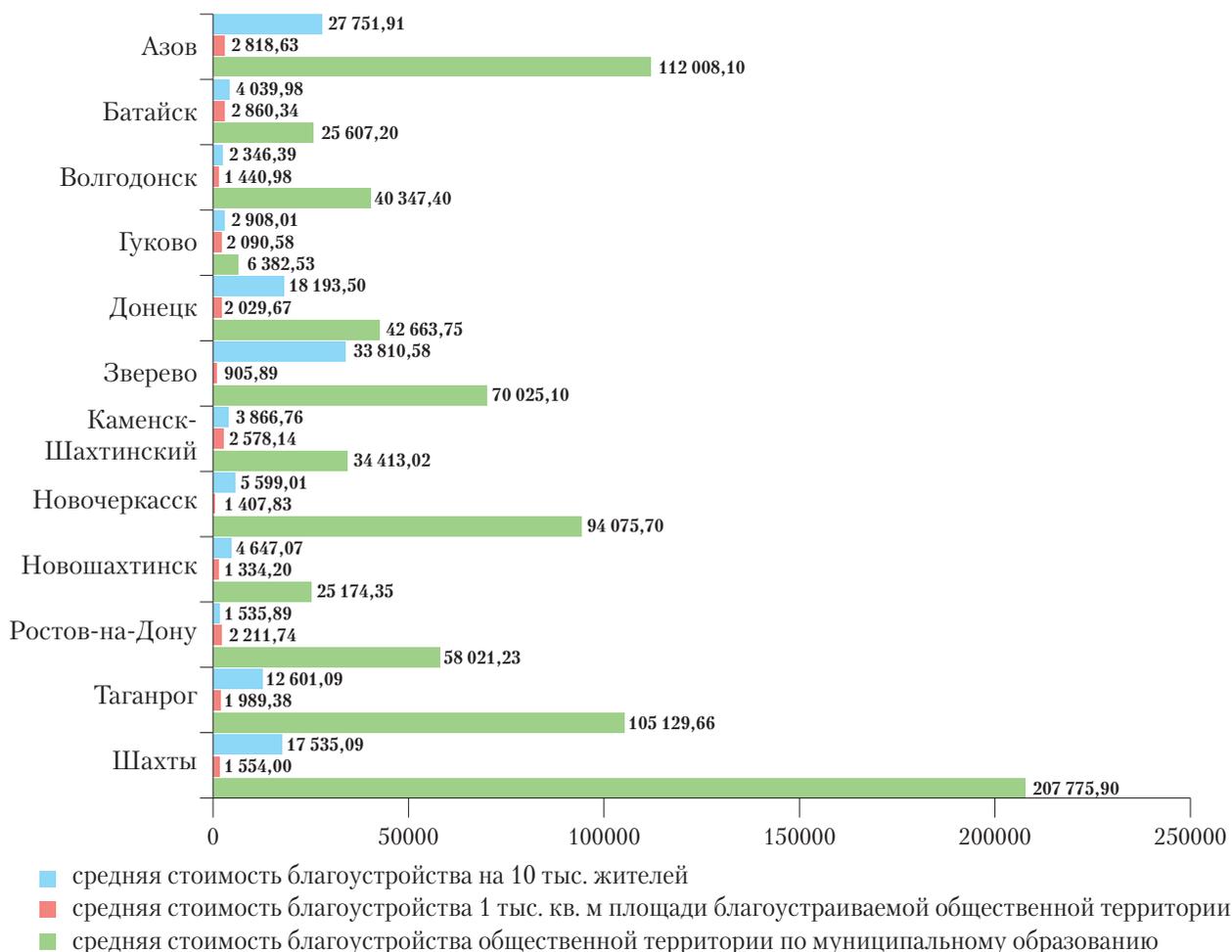


Рис. 4. Информация о средней стоимости благоустройства общественной территории, о средней стоимости благоустройства 1 тыс. кв. м площади общественной территории, а также о стоимости работ, приходящейся на 10 тыс. жителей, в 2017-2019 годах в разрезе муниципальных образований Ростовской области

Наибольшая средняя стоимость благоустройства общественной территории в размере 207775,9 тыс. рублей за указанный выше период сложилась в муниципальном образовании «Город Шахты» (рис. 4). По остальным 11 муниципальным образованиям она находилась в пределах от 6382,5 тыс. рублей (г. Гуково) до 112008,1 тыс. рублей (г. Азов).

Выше среднего уровня стоило благоустройство 1 тыс. кв. м общественной территории в городах Азов (в 1,6 раза), Батайск (в 1,6 раза), Гуково (на 16,4%), Донецк (на 13,0%), Каменск-Шахтинский (в 1,4 раза), Ростов-на-Дону (на 23,2%) и в г. Таганроге (на 10,8%).

Анализ информации муниципальных образований также показал, что в 2017-2019 годах в 28 муниципальных образованиях городских и сельских поселений области, в которых проживало 527,3 тыс. человек, предусматривались расходы на благоустройство (строительство) 47 общественных территорий общей площадью 1368,3 тыс. кв. м, на общую сумму 2518456,3 тыс. рублей.

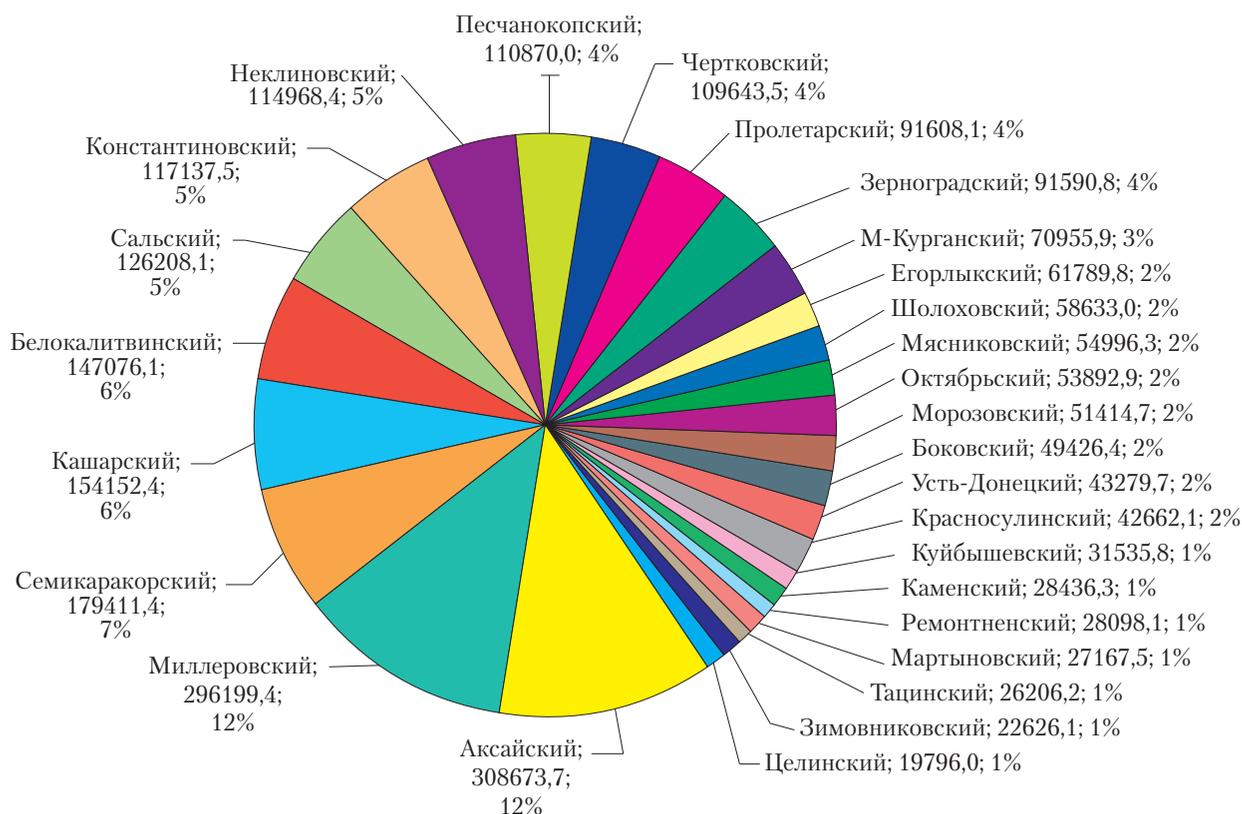


Рис. 5. Доля расходов муниципальных образований, входящих в муниципальные районы, в расходах, предусмотренных в Ростовской области на благоустройство (строительство) общественных территорий в 2017-2019 годах (на основании сметной стоимости объектов)

Средняя стоимость работ по благоустройству одной общественной территории, запланированных к выполнению в период 2017-2019 годов, в части этих 47 общественных территорий, в целом по Ростовской области составила 53584,2 тыс. рублей, а средняя стоимость благоустройства 1 тыс. кв. м общественной территории – 1840,6 тыс. рублей.

Больше всего средств – в сумме 308673,7 тыс. рублей, планировалось направить на реализацию вышеуказанных мероприятий на четырех объектах в Аксайском районе (рис. 5). В этом же районе расположен и объект с максимальной сметной стоимостью: строительство парка площадью 6 га в станице Старочеркасской Аксайского района со сметной стоимостью 232751,5 тыс. рублей, которая превышала величину среднеобластного показателя на 179167,3 тыс. рублей, или в 4,3 раза.

Проведенный в разрезе муниципальных образований анализ выявил отсутствие единой политики ценообразования и нормирования затрат на благоустройство общественных территорий.

В нормативных правовых документах, регулирующих реализацию проектных мероприятий в сфере формирования комфортной городской среды, нет требования,

определяющего предельную стоимость благоустройства общественной территории, что позволяет увеличивать затраты на эти цели при отсутствии возможности оценки бюджетной эффективности произведенных дополнительных расходов. К моменту начала процедуры проведения 01.11.2018 ежегодного областного конкурса проектов благоустройства общественных территорий из нормативного правового документа, определяющего порядок, условия и необходимость его проведения, были исключены (26.10.2018) требования к размеру субсидии на реализацию проекта благоустройства общественной территории муниципального образования, признанного победителем. В 2019 году аналогичные изменения в порядок проведения конкурса проектов благоустройства общественных территорий внесены 28.06.2019, уже тогда, когда процедура конкурса была начата (25.06.2019).

Кроме того, в нормативных правовых актах, определяющих порядок и условия предоставления субсидий, отсутствует требование о необходимости проведения обязательной проверки сметной документации на достоверность определения сметной стоимости объекта благоустройства.

Так, в 2019 году муниципальному образованию «Миллеровский район» на объект «Благоустройство ул. Ленина/ул. Фрунзе в г. Миллерово Ростовской области» дополнительно были выделены средства областного бюджета в сумме 12505,1 тыс. рублей. На указанную сумму составлен локальный сметный расчет на выполнение дополнительных работ по освещению, озеленению и установке малых архитектурных форм и артобъекта. Однако в Государственной программе отсутствует показатель, позволяющий оценить эффективность увеличения расходов на благоустройство этого объекта.

Так, в муниципальном образовании «Город Азов» выявлены неподтвержденные расходы бюджетных средств на общую сумму 258,0 тыс. рублей, допущенные при проведении работ по благоустройству бульвара Петровского на участке от ул. Мира до ул. Московской (этап I), в связи с отсутствием документов, подтверждающих правомерность применения расценок для определения стоимости работ по пусконаладке оборудования фонтана. Фактически применялась расценка, предназначенная для определения прямых затрат в сметной стоимости пусконаладочных работ по сооружениям водоснабжения и канализации на вводимых в эксплуатацию строящихся, а также реконструируемых, расширяемых и технически перевооружаемых действующих предприятиях, зданиях и сооружениях. Положительное заключение о достоверности сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объекта «Благоустройство бульвара Петровского на участке от ул. Мира до ул. Московской в г. Азове Ростовской области (этап I)» отсутствовало.

В ходе контрольного мероприятия в 14 муниципальных образованиях Ростовской области проведены проверки. В их числе муниципальные образования: «Город Азов», «Город Зверево», «Город Новошахтинск», «Город Ростов-на-Дону», «Город Шахты», «Город Донецк», «Белокалитвинское городское поселение», «Семикаракорское городское поселение», «Куйбышевское сельское поселение», «Кринично-Лугское сельское поселение» и «Лысогорское сельское поселение», входящие в Куйбышевский район, «Мартыновское сельское поселение» Мартыновского района, «Миллеровское городское поселение» и «Дегтевское сельское поселение» Миллеровского района.

По итогам проверок, проведенных в муниципальных образованиях, были выявлены факты завышения стоимости выполненных работ, связанные с фактическим отсутствием отдельных работ, отраженных в актах приемки как выполненные, и уже оплаченных.

В ряде случаев, согласно представленным первичным документам, принимались работы, соответствующие проектно-сметной документации. Однако в действительности вместо этих работ на объекте выполнялись иные работы по благоустройству, которые в актах приемки выполненных работ не значились. В рамках контрольных мероприятий также установлены факты нарушения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, связанные с расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, и (или) завышенные расценки, нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, факты несоблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок, нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления. В ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно, допускались неподтвержденные расходы.

Факты завышения стоимости выполненных работ были выявлены на общую сумму 5996,7 тыс. рублей в 7 из 14 охваченных контрольным мероприятием муниципальных образований Ростовской области.

Кроме того, несмотря на положения нормативных актов, а также на то, что в результате выполнения работ по благоустройству общественных территорий были созданы объекты основных средств, в бюджетах ряда муниципальных образований расходы на оплату названных выше работ были предусмотрены в рамках ассигнований, запланированных по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» или подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Допущенные муниципальными образованиями нарушения при планировании расходов местных бюджетов на благоустройство общественных территорий в части приобретаемых в рамках этих мероприятий основных средств (малые архитектурные формы), препятствовали постановке их на бухгалтерский учет, обеспечению сохранности и содержанию в надлежащем состоянии.

* * *

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме в адрес министерства, а также 14 муниципальных образований, в которых проводились проверки, Палатой направлены представления. Согласно представленной информации, в результате принятых муниципальными образованиями мер выполнены работы по благоустройству общественных территорий на общую сумму 3330,6 тыс. рублей, осуществлена постановка на учет основных средств стоимостью 43572,0 тыс. рублей. Усилен контроль за эффективным использованием бюджетных средств, за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов и за размещением муниципальных заказов.

Кроме того, минЖКХ области подготовлен проект изменений в государственную программу Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», в котором учтена часть рекомендаций Контрольно-счетной палаты Ростовской области. В адрес муниципальных образований министерством направлены письма с предложениями о повышении эффективности использования бюджетных средств на благоустройство общественных территорий путем увеличения числа участников

при закупке товаров, работ и услуг за счет формирования отдельных лотов по малым архитектурным формам. Также часть рекомендаций учтена при внесении изменений в постановление министерства ЖКХ области от 01.11.2018 № 11 «Об утверждении Порядка проведения областного конкурса проектов благоустройства общественных территорий муниципальных образований Ростовской области».

За допущенные нарушения к 11 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания, составлено 2 протокола об административных правонарушениях. Контрольное мероприятие находится на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.3. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Правительством Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 12.03.2020 № 47 и от 13.04.2020 № 102, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 12.03.2020 № 14 и от 13.04.2020 № 56.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 16.03.2020 по 24.04.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская, С.А. Киреева и С.А. Хотина, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.И. Дейлидович и Н.А. Пономарева.

Результаты контрольного мероприятия.

Акт по результатам проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Правительством Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года подписан 24.04.2020 в установленном порядке без замечаний.

Исполнение областного бюджета Правительством области в 2019 году составило 1868,6 млн рублей, или 97,5% утвержденных бюджетных назначений. Расходы Правительства области на 01.04.2020 составили 293,0 млн рублей, или 13,2% утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Исполнение бюджета в рамках реализации программных мероприятий по 6 государственным программам Ростовской области (в том числе по 12 подпрограммам) составило в 2019 году 550,3 млн рублей, или 99,1% утвержденных бюджетных назначений; по состоянию на 01.04.2020 – 125,7 млн рублей, или 19,8% утвержденных бюджетных назначений.

Как показала проверка, Правительством области, как главным распорядителем средств областного бюджета, соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами соответствуют действующему законодательству. Расходование бюджетных средств осуществлялось на цели, соответствующие условиям их получения. Проверкой эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств нарушений не установлено.

Оплата труда лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих Правительства области, установление должностных окладов, надбавок, доплат, выплата премий и ежемесячного денежного

поощрения осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Анализ и оценка осуществленных закупок показала, что Правительством области в проверяемом периоде достигнуты цели по приобретению товаров, работ, услуг в соответствии с планируемой потребностью, утвержденными нормами расходов и с экономией денежных средств. Общий размер экономии по результатам закупок составил: в 2019 году – 6,8 млн рублей; по состоянию на 21.04.2020 – 5,4 млн рублей.

Проверкой соблюдения Правительством области требований Порядков расходования субвенций на осуществление переданных полномочий, а также соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий, нарушений не установлено.

Общий объем предоставленных муниципальным образованиям Ростовской области 6 видов субвенций и 3 видов субсидий составил в 2019 году – 316,8 млн рублей, или 16,9% общего объема расходов Правительства области, на 01.04.2020 – 73,7 млн рублей. Общий объем предоставленных юридическим лицам бюджетных средств (7 видов субсидий, премии и грант) составил в 2019 году – 147,8 млн рублей, или 7,9% общего объема расходов Правительства области, на 01.04.2020 – 19,7 млн рублей.

Правительством области обеспечен контроль за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов и юридическими лицами – получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, а также контроль за использованием средств областного бюджета подведомственными учреждениями.

Проверкой правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами; соблюдения порядка ведения операций с безналичными денежными средствами, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

При проверке законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не выявлено.

* * *

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Правительством Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 18.05.2020 № 11).

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Департаментом потребительского рынка Ростовской области за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.01.2020 № 16, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 14.01.2020 № 6.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Объект контрольного мероприятия: департамент потребительского рынка Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств (далее – департамент). В проверяемом периоде директором департамента потребительского рынка Ростовской области являлась И.В. Теларова, должностные обязанности главного бухгалтера департамента исполняла М.В. Кравченко.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 20.01.2020 по 21.02.2020, в том числе непосредственно на проверяемом объекте – с 20.01.2020 по 07.02.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Хотинава (руководитель проверки) и Ж.С. Калмыкова (заместитель руководителя проверки) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Я.А. Федорова и Р.А. Фоменко.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка первичных бухгалтерских документов, журналов операций, форм бюджетной отчетности, договоров с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг и других документов.

По результатам проверки оформлен 1 акт, подписанный 07.02.2020 в установленном порядке без замечаний и разногласий.

Результаты проверки:

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 283 «Об утверждении положения о департаменте потребительского рынка Ростовской области», департамент является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим в рамках действующего законодательства регулирование в сфере торговой деятельности, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории Ростовской области.

Департамент является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать с изображением Герба Ростовской области и своим наименованием, необходимые штампы и бланки.

Имущество департамента принадлежит ему на праве оперативного управления и является государственной собственностью Ростовской области. В ведомственной принадлежности департамента находится государственное казенное учреждение Ростовской области «Ростсистема».

Финансовое обеспечение деятельности департамента осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на содержание органов исполнительной власти Ростовской области.

Исполнение областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом осуществлено в пределах утвержденных плановых назначений и составило в 2018 году 97893,6 тыс. рублей, или 98,0% к уточненному плану, в 2019 году – 100906,0 тыс. рублей, или 98,1% к уточненному плану.

Проверка показала, что департаментом, как главным распорядителем бюджетных средств, соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса.

Бюджетные росписи и бюджетные сметы на 2018 и 2019 годы составлены и утверждены в установленном порядке в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными областными законами об областном бюджете на соответствующий год, и показателями сводной бюджетной росписи. Выборочной проверкой соответствия показателей бюджетной сметы лимитам бюджетных обязательств и показателям бюджетной росписи при внесении изменений в бюджет, а также своевременности внесения изменений в бюджетную роспись и бюджетную смету главного распорядителя нарушений не установлено.

Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств в проверяемом периоде не выявлено.

Проверкой соблюдения порядка расчетов по оплате труда работников, порядка ведения кассовых и банковских операций, расчетов с подотчетными лицами, законности и эффективности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не установлено.

Вместе с тем настоящей проверкой установлен 1 факт несоблюдения требований к содержанию документации (извещения) о закупке. Так, осуществление закупки № 0158200004119000001 открытым конкурсом в электронной форме «Создание в городе Батайске Ростовской области общественной приемной по вопросам защиты прав потребителей для оказания населению бесплатной консультационной помощи» проведено с нарушением части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ в части несоответствия сведений, содержащихся в конкурсной документации и в извещении о проведении конкурса.

Проверка показала, что департаментом как органом государственной власти, осуществляющим бюджетные полномочия учредителя государственного казенного учреждения и главного распорядителя бюджетных средств, определен порядок утверждения бюджетной сметы ГКУ РО, установлен порядок отчетности ГКУ РО в части, не урегулированной законодательством, определен порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за учреждением имущества.

Выборочной проверкой своевременности расчетов с поставщиками в проверяемом периоде установлено, что по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019, 01.01.2020 просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

Департаментом в целом обеспечивается внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в сфере своей деятельности. Вместе с тем установлены отдельные нарушения при осуществлении департаментом внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

* * *

По результатам проверки:

Отчет аудитора о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом потребительского рынка Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 10.03.2020 № 4).

По результатам проверки Палатой директору департамента потребительского рынка Ростовской области направлено письмо с предложением продолжить мероприятия по приведению локальных нормативных актов по осуществлению внутреннего финансового аудита в соответствие с действующим законодательством, а также информировать Контрольно-счетную палату Ростовской области о ходе реализации этих мероприятий.

По результатам проверки в департаменте проведено совещание, на котором были рассмотрены выявленные нарушения и недостатки. Приняты меры по недопущению их в дальнейшей работе, а также утверждены в соответствии с действующим законодательством локальные нормативные акты по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко. Палатой внесено предложение – ограничиться мерами, принятыми департаментом по результатам проверки.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем средств областного бюджета – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2020 № 1, удостоверение на право проведения проверки от 09.01.2020 № 1.

Цель проверки: соблюдение Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области (далее – аппарат Уполномоченного, Аппарат) как главным распорядителем средств областного бюджета законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: деятельность аппарата Уполномоченного по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Объект проверки: аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.В. Кочергина (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Маевский, М.Д. Морозов, С.А. Репа.

Сроки проведения проверки: с 13 по 31 января 2020 года.

В результате проверки установлено следующее.

Областным законом от 21.12.2017 № 1303-ЗС «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Аппарату по ведомству 855 «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области» первоначально на 2018 год утверждены ассигнования в общем объеме 28 735,1 тыс. рублей. Уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – аппарату Уполномоченного были в целом увеличены на 1 036,5 тыс. рублей и составили 29 771,6 тыс. рублей.

Бюджетная роспись и бюджетная смета Аппарата на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные Уполномоченным по правам человека в Ростовской области А.И. Харьковским 22.12.2017, составлены на основе принятого бюджета в соответствии с показателями, утвержденными Областным законом от 21.12.2017 № 1303-ЗС «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2019 кассовые расходы аппарата Уполномоченного составили 29 058,0 тыс. рублей, или 97,6% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.

Областным законом от 25.12.2018 № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Аппарату по ведомству 855 «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области» первоначально на 2019 год были утверждены ассигнования в общем объеме 28 790,8 тыс. рублей. Уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – аппарату Уполномоченного были в целом увеличены на 1 029,2 тыс. рублей и составили 29 820,0 тыс. рублей.

Бюджетная роспись и бюджетная смета Apparata на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов составлены на основе принятого бюджета в соответствии с показателями, утвержденными Областным законом 25.12.2018 № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и утверждены Уполномоченным по правам человека в Ростовской области А.И. Харьковским 26.12.2018.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), на 01.01.2020 кассовые расходы аппарата Уполномоченного составили 29 082,2 тыс. рублей, или 97,53% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.

Составление, утверждение и ведение бюджетных смет аппаратом Уполномоченного осуществлялось в соответствии с приказами Уполномоченного от 25.09.2017 № 1-Б2017, от 20.12.2018 № 155-К «О Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы).

Утвержденный Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы аппарата Уполномоченного обеспечивает реализацию статей 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствует требованиям приказов от 20.11.2007 № 112н, от 14.02.2018 № 26н.

Кассовые расходы, осуществленные аппаратом Уполномоченного в проверяемом периоде, соответствуют расходам, предусмотренным расчетами к бюджетным сметам на соответствующий период, и не превышают утвержденные бюджетные ассигнования.

Проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок и доплат к должностным окладам работникам аппарата Уполномоченного в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Проверкой правильности начисления и выплаты премий работникам аппарата Уполномоченного по итогам работы за месяц и квартал, материальной помощи и компенсационных выплат в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения ведения расчетов с подотчетными лицами, своевременности представления авансовых отчетов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса; обоснованности произведенных хозяйственных и командировочных расходов, проверкой правильности расходования средств на служебные командировки установлено, что при направлении в служебные командировки сотрудникам Apparata денежный аванс на оплату расходов по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные) не выдавался.

В 2018 году установлено 7 случаев направления сотрудников Apparata в служебные командировки без выдачи денежного аванса на оплату расходов по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), в 2019 году – 4 случая направления сотрудников в служебные командировки без выдачи денежного аванса.

Таким образом, Аппаратом при направлении в служебные командировки в 2018-2019 годах в 11 случаях направления сотрудников в служебные командировки допущено несоблюдение требований пункта 10 Положения об особенностях направления сотрудников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области по осуществлению аппаратом Уполномоченного расходов на закупку товаров, работ и услуг установлено следующее.

Всего в 2018 году заключено 58 контрактов и договоров на общую сумму 6460,1 тыс. рублей, в 2019 году – заключено также 58 контрактов на общую сумму 6693,2 тыс. рублей.

Определение НМЦК аппаратом Уполномоченного в проверяемом периоде осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) только путем осуществления сбора и анализа иных источников информации.

Оценку запросов о предоставлении ценовой информации, направленных в проверяемом периоде потенциальными поставщиками, на соответствие Методическим рекомендациям провести не представляется возможным в связи с тем, что запросы предложений аппаратом Уполномоченного письменно не направлялись. Запросы о предоставлении ценовой информации учреждением в ЕИС не размещались.

Документы, содержащие ценовую информацию, полученные от потенциальных участников закупок, и использованные в расчетах НМЦК в проверяемом периоде в делопроизводстве заказчика не регистрировались.

На основании вышеизложенного аппаратом Уполномоченного в проверяемом периоде не в полной мере соблюдался приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Выборочной проверкой порядка проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги установлено, что по контрактам, заключенным на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика) экспертиза поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществлялась силами аппарата Уполномоченного путем сверки предоставленных актов выполненных работ (оказанных услуг) и фактически выполненных работ (оказанных услуг) без составления заключения по итогам сверки проведения экспертизы.

Таким образом, в проверяемом периоде аппаратом Уполномоченного допущено нарушение подпункта «г» пункта 3.1.3 Приложения № 2 к приказу Уполномоченного по правам человека в Ростовской области от 22.04.2016 № 387-К «О контрактной службе аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области» в части отсутствия заключений по итогам сверки проведенной экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по 97 заключенным договорам, в том числе в 2018 году – по 48 договорам, в 2019 году – по 49 договорам.

Выборочной проверкой исполнения заключенных аппаратом Уполномоченного с поставщиками (подрядчиками) контрактов (договоров) по объемам, стоимости, ассортименту товаров, работ и услуг, сроков поставки, выполнения работ и услуг, условиям оплаты установлено, что поставка товарно-материальных ценностей, оказание услуг осуществлялась в соответствии с заключенными контрактами (договорами) между поставщиками (подрядчиками) и аппаратом Уполномоченного.

Выборочной проверкой фактов неисполнения договорных обязательств со стороны контрагентов аппаратом Уполномоченного не установлено.

Выборочной проверкой правильности расходования средств, выделяемых на приобретение услуг и материальных ресурсов, нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки организации и ведения бухгалтерского учета, соблюдения порядка оформления документов аналитического и синтетического учета, учета основных средств, долгосрочных вложений и нематериальных активов, материальных запасов, кассовых операций, расчетов нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка формирования отчетности об исполнении бюджета установлено, что аппаратом Уполномоченного отчетность формировалась в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Проверкой законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества, находящегося в ведении аппарата Уполномоченного, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не установлено.

На основании приказов Уполномоченного по правам человека в Ростовской области от 21.12.2018 № 156-К, от 18.12.2019 № 250-К «О проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности» Аппаратом проведена инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности. В результате проведения указанной инвентаризации излишков и недостат не выявлено.

Проверкой состояния расчетов и аналитического учета расчетов с дебиторами и кредиторами, достоверности и правомерности операций, связанных с образованием дебиторской и кредиторской задолженности, сроков возникновения задолженности, обоснованности и правильности ее списания, своевременности взыскания дебиторской задолженности, а также принятых мер по снижению кредиторской задолженности нарушений не установлено.

* * *

В результате проверки установлено, что в целом в проверяемом периоде Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Вместе с тем установлены некоторые нарушения и недостатки.

Аппаратом Уполномоченного во время проверки проведена работа по устранению и прекращению нарушений, выявленных Палатой, в полном объеме.

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки Уполномоченному по правам человека в Ростовской области направлено представление с предложениями: принять меры по соблюдению действующего законодательства, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, укреплению финансовой и бюджетной дисциплины, недопущению нарушений в дальнейшем при выполнении государственных задач и функций.

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.6. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Административной инспекцией Ростовской области за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.01.2020 № 3, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.01.2020 № 3.

Цель проверки: обеспечение результативности и целевого использования средств областного бюджета Административной инспекцией Ростовской области.

Предмет проверки: деятельность Административной инспекции Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Объект проверки: Административная инспекция Ростовской области (далее – административная инспекция, и (или) инспекция).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Вериго (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.Ф. Бенья, И.Л. Владарчик, Е.И. Капустина.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение № 10 к Областному закону от 21.12.2017 № 1303-ЗС «Об Областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») административной инспекции утверждены расходы по ведомству 857 «Административная инспекция Ростовской области» на сумму 52203,9 тыс. рублей.

Бюджетная смета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждена и.о. начальника административной инспекции М.В. Карнаух 25.12.2017 на сумму 52203,9 тыс. рублей в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденным приказом административной инспекции от 23.12.2015 № 126.

В ходе исполнения бюджета в течение 2018 года бюджетные ассигнования административной инспекции были увеличены и составили 52408,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) исполнение бюджета по расходам за 2018 год составило 52042,0 тыс. рублей, или 99,3% от утвержденных бюджетных назначений (52408,9 тыс. рублей).

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2019 год (приложение № 10 к Областному закону от 25.12.2018 № 70-ЗС «Об Областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») административной инспекции утверждены расходы по ведомству 857 «Административная инспекция Ростовской области» на сумму 51983,1 тыс. рублей.

Бюджетная смета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждена и.о. начальника административной инспекции М.В. Карнаух 29.12.2018 на сумму 51983,1 тыс. рублей в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Федерации в соответствии Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденным приказом административной инспекции от 29.12.2018 № 138.

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года бюджетные ассигнования административной инспекции были увеличены на 407,7 тыс. рублей и составили 52390,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), исполнение бюджета по расходам на 01.01.2020 (за 2019 год) составило 52052,5 тыс. рублей, или 99,4% от утвержденных бюджетных назначений (52390,8 тыс. рублей).

В проверяемом периоде административная инспекция являлась участником государственной программы Ростовской области «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 594 (с изменениями и дополнениями).

Исполнение мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в 2018 году составило 96,73%, в 2019 году исполнение составило 97,3 процента.

Кассовые расходы осуществлялись в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, доплат, надбавок к должностным окладам, правильности начисления и выплаты премий в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности и своевременности возмещения административной инспекцией расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой своевременности представления авансовых отчетов с приложением подтверждающих расходы документов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки организации и ведения бухгалтерского учета установлено, что административной инспекцией при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета нарушены требования, предъявляемые к документальному оформлению путевых листов; не соблюдены требования, предъявляемые к организации и осуществлению внутреннего финансового контроля.

При выполнении государственных задач и функций допущены нарушения в связи с неприятием правовых актов, регламентирующих Порядок транспортного обслуживания работников административной инспекции.

В 37 служебных контрактах сотрудников административной инспекции отсутствовали обязательные условия, определяющие характер работы сотрудников; конкретное место работы (по месту нахождения структурного подразделения), а также использование сотрудником (в качестве водителя) автомобиля для выполнения своей трудовой функции.

При осуществлении государственных закупок допущены нарушения условий реализации контрактов (договоров) в части своевременности расчетов за предоставленные коммунальные услуги, услуги связи на сумму 80,7 тыс. рублей.

* * *

В результате проверки установлено, что в целом в проверяемом периоде административной инспекцией формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем выявлены некоторые нарушения и недостатки, допущенные административной инспекцией.

В ходе контрольного мероприятия, административной инспекцией проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению их в дальнейшем. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено одно должностное лицо.

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки административной инспекции направлено представление с предложениями: продолжить работу по устранению имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме; принять меры по соблюдению действующего законодательства, укреплению бюджетной дисциплины, недопущению нарушений в дальнейшем при выполнении государственных задач и функций; не допускать нарушений при осуществлении государственных закупок и ведении бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.01.2020 № 4 и от 24.01.2020 № 28, удостоверение на право проведения проверки от 10.01.2020 № 3.

Цель проверки: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Проверяемый период: 2018 и 2019 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы – А.В. Каширин и В.П. Балахнин, инспекторы – А.В. Космынин, В.Ф. Беня, А.В. Маевский, М.Д. Морозов, Н.А. Пономарева, Э.Е. Лебедева, Е.С. Безгодько, Е.Ю. Курильчик, С.А. Силуков, И.Г. Бахарев, Н.Г. Шапранова.

Перечень проверенных объектов: администрация Азовского района, финансовое управление администрации Азовского района (далее – финансовое управление), управление социальной защиты населения администрации Азовского района, Комитет имущественных отношений Азовского района (далее Комитет), Азовский районный отдел образования (далее – отдел образования), Управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Азовского района (далее – Управление ЖКХ), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Азовского района (далее – МБУЗ «ЦРБ»), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница» Азовского района (далее – МБУЗ «РБ»), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Кагальницкая средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Кагальницкая СОШ), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Новомирская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Новомирская СОШ), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Поселковская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Поселковская СОШ), а также администрации поселений Азовского района.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Азовский район» оформлены 42 акта проверки, в том числе 3 акта встречных проверок и 8 актов обмеров. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

В результате проверки установлено следующее.

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Азовский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства.

Основными выявленными нарушениями и недостатками в ходе контрольного мероприятия являются:

а) в районе:

1. При формировании и исполнении бюджета допущено:

– в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни в связи с завышением стоимости выполненных работ, выразившееся в фактическом отсутствии отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, при осуществлении капитального ремонта территориальной автомобильной дороги общего пользования х. Задонский – п. Каяльский – магистраль «Дон» (на пикете ПК 43+00-ПК 90+15) на сумму 35,8 тыс. рублей, капитального ремонта территориальной автомобильной дороги общего пользования х. Усть-Койсуг – х. Шмат – 722,9 тыс. рублей, строительстве подъезда к кладбищу в с. Кагальник Азовского района – 139,4 тыс. рублей;

– завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами при осуществлении выборочного капитального ремонта спортзала МБОУ Самарская СОШ № 1 на сумму 84,5 тыс. рублей, капитального ремонта территориальной автомобильной дороги общего пользования х. Задонский – п. Каяльский – магистраль «Дон» (на пикете ПК 43+00-ПК 90+15) на сумму 998,6 тыс. рублей, строительстве подъезда к кладбищу в с. Кагальник Азовского района – 58,9 тыс. рублей, строительстве автомобильной дороги с твердым покрытием – подъезд от территориальной автомобильной дороги общего пользования с. Кулешовка – с. Высочино к х. Мило-Яковлевка – 101,8 тыс. рублей;

– нарушение порядка и условий предоставления финансового обеспечения выполнения муниципального задания отделом образования на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, связанное с уменьшением объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания общеобразовательных учреждений в 2019 году на общую сумму 2 213,5 тыс. рублей;

– нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников общеобразовательных учреждений в части неположенных выплат заработной платы на сумму 992,8 тыс. рублей, переплаты заработной платы – 137,1 тыс. рублей, а также недоплаты заработной платы – 80,9 тыс. рублей;

– расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата:

управлением ЖКХ на сумму 45872,9 тыс. рублей в связи с отсутствием эксплуатации сетей водоснабжения п. Овощного Обильненского сельского поселения Азовского района после реконструкции;

администрацией района в связи с оплатой штрафов на общую сумму 1063,0 тыс. рублей;

– в нарушение условий заключенных муниципальных контрактов оплата принятых управлением ЖКХ подрядных работ произведена с несоблюдением установленного срока от 1 до 145 календарных дней;

– нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований на 2019 год допущено при формировании бюджета Азовского района в связи с неправомерным планированием расходов на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде предоставления регионального материнского капитала в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» по несоответствующему коду классификации расходов на общую сумму 13 057,6 тыс. рублей.

2. Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

– отделом образования не приняты меры по обеспечению питанием обучающихся льготных категорий, установленных муниципальным правовым актом Азовского района;

– в нарушение требований п. 3 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в Уставах МБУЗ «ЦРБ» не указаны сведения о структуре учреждения, МБУЗ «РБ» не внесены соответствующие изменения в связи с переводом фельдшерско-акушерского пункта х. Бурхановка в фельдшерский здравпункт;

– в 5 ФАПах и 1 ФЗ района лицензии на осуществление медицинской деятельности при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях не оформлены с момента ввода в эксплуатацию и в проверенном периоде медицинская деятельность при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях осуществлялась при отсутствии лицензии;

– в ФАП с. Васильево-Петровское в связи с отсутствием лицензии первичная доврачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях не осуществляется с момента его ввода в эксплуатацию (2018 год);

– в связи с неуккомплектованностью штата медицинским персоналом первичная доврачебная медико-санитарная помощь не осуществлялась от 1 года до 5 лет в 19 ФАПах района, общей балансовой стоимостью 5515,6 тыс. рублей;

– не обеспечена в полном объеме укомплектованность всех 30 ФАПов и 15 ФЗ оборудованием и медицинским инструментарием в соответствии со «Стандартом оснащения», утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н;

– муниципальной программой Азовского района «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением администрации Азовского района от 27.12.2018 № 1561, средства на дооснащение фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств муниципального бюджета в 2019-2021 годах не предусмотрены;

– МБУЗ «ЦРБ» и МБУЗ «РБ» нарушен 2-недельный срок подачи заявлений в комитет имущественных отношений Азовского района с момента возникновения права на объекты учета (4 ФАПа и 1 ФЗ общей балансовой стоимостью 4440,4 тыс. рублей) для внесения в реестр муниципального имущества, в нарушение постановления администрации Азовского района от 07.08.2012 № 736;

– площади 10 ФАПов района не соответствуют минимальным требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10;

– с момента окончания выполнения работ на объекте «Строительство подъезда к кладбищу в с. Кагальник» управлением ЖКХ более года не обеспечена своевременная подготовка документов, подтверждающих право муниципальной собственности на земельные участки, на которых велось строительство;

– по результатам реконструкции подводящих и разводящих сетей водоснабжения п. Овощного Обильненского сельского поселения параметры объекта были изменены (протяженность увеличилась и составляет более 13 км), первоначальная (балансовая) стоимость не увеличена на сумму расходов по его реконструкции, или на 45872,9 тыс. рублей, в реестр муниципального имущества Азовского района изменения не внесены;

– неприменение мер ответственности управлением ЖКХ на сумму 419,5 тыс. рублей в связи с нарушением срока выполнения работ при строительстве автомобильной дороги с твердым покрытием – подъезд от территориальной автомобильной дороги общего пользования с. Кулешовка – с. Высочино к х. Мило-Яковлевка.

3. Неосуществление в полном объеме бюджетных полномочий отделом образования, являющимся главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Азовский район» в области образования, главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно – формирование заявок и их санкционирование, ведение реестров расходных обязательств, распределение финансирования по подведомственным учреждениям согласно заявкам на финансирование, оформление бюджетной росписи и исполнение соответствующей части бюджета, составление сводной отчетности главного распорядителя средств бюджета Азовского района.

4. При осуществлении долговой и кредитной политики:

– в нарушение статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым управлением в первоначальном решении о бюджете на 2019 год, утвержденном решением Азовского районного Собрания депутатов от 27.12.2018 № 158, не включен возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическими лицами, из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации, как источник финансирования дефицита бюджета, что привело к несоблюдению принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и завышению установленного размера дефицита бюджета района на 2019 год на 1 894,8 тыс. рублей.

– несоответствие в части завышения показателей, указанных в приложении 2 к решению Азовского районного Собрания депутатов от 27.12.2018 № 157, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2019 в части «Утвержденных бюджетных назначений», на сумму 350,0 тыс. рублей (по показателю «Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации», в сумме 350,0 тыс. рублей).

– Порядок ведения муниципальной долговой книги Азовского района, утвержденный постановлением администрации Азовского района от 01.06.2017 № 433 «Об утверждении порядка ведения муниципальной долговой книги Азовского района и предоставления информации о долговых обязательствах сельских поселений района», и представленный к проверке, содержит перечень видов муниципальных долговых обязательств района, не соответствующий требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования.

5. При осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а

также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками:

– недостаточный контроль Комитета имущественных отношений Азовского района (далее – Комитет) при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы за муниципальное имущество привел к образованию задолженности в бюджет района по состоянию на 01.01.2020 в сумме 134,5 тыс. рублей;

– Комитетом допущено неосуществление бюджетных полномочий администратора доходов бюджета района по обеспечению полноты и своевременности поступления платежей, являющихся источником формирования доходов бюджета, что привело к образованию задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2020 в сумме 3286,5 тыс. рублей;

– в результате неприведения Комитетом в соответствие с Порядком определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2015 № 135 «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области», и постановлениями администрации Азовского района от 24.12.2015 № 784 и от 20.11.2018 № 1234 размера арендной платы по договору аренды земельного участка от 13.04.2004 № 247 сумма недопоступлений в бюджет района за 2015-2019 годы составила 2310,8 тыс. рублей;

– Комитетом допущено недостоверное предоставление информации в минимущества Ростовской области о задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена; по состоянию на 01.01.2020 расхождение составило 2529,1 тыс. рублей;

– ненадлежащее исполнение Комитетом бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в части установления размера цены земельного участка по договору купли-продажи от 16.01.2018 № 6 в размере ниже предусмотренного Порядком определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 06.04.2015 № 243), при продаже таких земельных участков без проведения торгов, привело к непоступлению в 2018 году в бюджет района 48,4 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации допущено бесплатное использование 3 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 18,6 га, в результате чего в бюджет Азовского района не поступило 111,9 тыс. рублей;

– в связи с неправильно указанным КБК (от продажи земельных участков) в приглашениях о перераспределении земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности на территории сельских поселений, средства в бюджет района от перераспределения в общей сумме 1691,6 тыс. рублей поступили не на соответствующий КБК, в том числе в 2018 году – в сумме 1017,2 тыс. рублей, в 2019 году – в сумме 674,4 тыс. рублей;

– в связи с недостаточным контролем, в нарушение требований пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и «Положения о порядке перечисления муниципальными предприятиями части прибыли в бюджет Азовского района», утвержденного решением Азовского районного Собрания депутатов от 28.11.2007 № 169, неперечисление в бюджет района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, УМП ЖКХ «Кулешовское сельское поселение» составило 205,3 тыс. рублей, в том числе пени 13,3 тыс. рублей;

– в нарушение части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не проведена государственная регистрация 2 договоров аренды земельных участков с ноября 2017 года по настоящее время;

– при неоднократном нарушении арендатором гр. Вартанян Б.Ш. условий, предусмотренных пунктом 4.1.1 договора аренды земельного участка от 05.08.2013 № 3/4 в части своевременности внесения платежей по арендной плате Комитетом меры к расторжению договора аренды и освобождению земельного участка не принимались;

– неэффективное распоряжение земельным участком общей площадью 393 кв. м, предоставленным в аренду, допущено в связи с его использованием в течение более 6 лет не по целевому назначению – неосуществлением строительства объекта в целях которого был предоставлен земельный участок;

– заключение Комитетом договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, от 08.08.2019 № 2/2 на срок, превышающий установленный пунктом 9 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации, на 3,5 года (на 5 лет вместо 1,5 лет), а также договора от 25.07.2019 № 5/18 на срок, превышающий установленный пунктом 21 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», на 2 года (на 5 лет вместо 3 лет);

– в нарушение пункта 2 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации принято решение о продаже в собственность с аукциона 2 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 178 кв. м, основным видом разрешенного использования которых предусмотрено строительство зданий, сооружений;

– Комитетом допущено несоблюдение порядка организации и проведения аукционов по продаже права аренды земельного участка общей площадью 200 кв. м, приведшее к нарушению пункта 21 статьи 39.1, пунктов 4, 9 и 16 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части:

отсутствия в извещении о проведении аукциона сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения;

нарушения на 2 дня установленного срока приема документов на участие в аукционах по продаже права аренды земельных участков;

неразмещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru

протокола комиссии о допуске претендентов к участию в аукционе от 08.08.2019 б/н, протокола о результатах открытого аукциона от 08.08.2019 б/н;

– Комитетом допущено несоблюдение порядка организации и проведения аукционов по продаже 2 земельных участков общей площадью 3486 кв. м, приведшее к нарушению пунктов 4, 9 и 16 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части:

нарушения от 3 до 6 дней установленного срока приема документов на участие в аукционах по продаже земельных участков;

неразмещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru протоколов комиссии о допуске претендентов к участию в аукционе от 21.06.2019 б/н и от 30.09.2019 б/н, протоколов о результатах открытого аукциона от 21.06.2019 б/н и от 30.09.2019 б/н;

– в нарушение пункта 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о предоставлении в аренду земельного участка общей площадью 1200 кв. м кадастровой стоимостью 228,9 тыс. рублей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru не публиковалось;

– в нарушение пункта 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации извещения о предоставлении в собственность 3 земельных участков общей площадью 5149 кв. м кадастровой стоимостью 254,1 тыс. рублей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru не публиковались.

б) в поселениях:

1. При формировании, утверждении и исполнении бюджета:

– нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных служащих в части неположенных выплат премий сотрудникам администраций на общую сумму 4025,2 тыс. рублей;

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 1385,1 тыс. рублей;

– несоблюдение принципа эффективности в части расходов, связанных с оплатой административных штрафов, на сумму 2785,4 тыс. рублей за неисполнение администрациями поселений своих функций;

– невыполнение муниципальных задач и функций при осуществлении расходов на общую сумму 301,7 тыс. рублей;

– нарушения правил бухгалтерского учета в результате несоблюдения обязательных требований оформления путевых листов на сумму 3546,0 тыс. рублей;

– нарушение администрацией Кулешовского сельского поселения условий заключенного муниципального контракта в части осуществления оплаты принятых подрядных работ за счет средств областного бюджета с несоблюдением установленного срока от 1 до 20 календарных дней на общую сумму 13068,4 тыс. рублей;

– нарушение администрацией Кулешовского сельского поселения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, в связи с ведением форм первичной учетной документации, не применяемых в бюджетных учреждениях (форма ОС-6), на сумму 13205,4 тыс. рублей.

2. При осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной

собственностью и земельными участками:

– недостаточный контроль администрации Пешковского сельского поселения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за пользование муниципальным имуществом привел к образованию задолженности и непоступлению средств в сумме 36,5 тыс. рублей;

– нарушение условия договора аренды имущества в части неосуществления индексации арендной платы по 1 договору аренды имущества администрацией Пешковского сельского поселения повлекло в 2019 году потери бюджета на сумму 1,8 тыс. рублей;

– нарушение условий оплаты при продаже муниципального имущества в связи с зачислением на 2 и 24 календарных дня позже срока, установленного пунктом 14 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ и пунктом 16(2) Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства от 12.08.2002 № 585, задатка победителя аукциона в счет уплаты по договору купли-продажи муниципального имущества в размере 74,7 тыс. рублей и 78,8 тыс. рублей соответственно;

– нарушение срока передачи муниципального имущества, установленного пунктом 15 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, до даты полной оплаты по договору купли-продажи муниципального имущества на сумму 373,5 тыс. рублей и 413,7 тыс. рублей;

– нарушение пункта 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации администрацией Круглянского сельского поселения в связи с неразмещением на официальном сайте www.torgi.gov.ru в установленные сроки извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, общей площадью 707 кв. м, а также извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, общей площадью 554 883 кв. м;

– нарушение администрацией Круглянского сельского поселения пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием в извещении о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (площадью 707 кв. м) на дату опубликования сведений: о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения; о сроке действия технических условий; о плате за подключение (технологическое присоединение);

– нарушение пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с неразмещением на официальном сайте www.torgi.gov.ru в установленный срок администрацией Круглянского сельского поселения протокола заседания комиссии о допуске претендентов к участию в аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка от 25.11.2019, а также протокола о допуске претендентов к участию в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка общей площадью 554 883 кв. м;

– нарушение пункта 16 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации

администрацией Круглянского сельского поселения в связи с неразмещением на официальном сайте www.torgi.gov.ru двух протоколов о признании аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка несостоявшимся и о результатах аукциона от 26.11.2019, оформленных по результатам несостоявшегося аукциона на право заключения договора аренды земельного участка общей площадью 707 кв. м;

– нарушение требований п. 20 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части заключения на 10 календарных дней раньше установленного срока договора купли-продажи земельного участка от 28.11.2019 № 1 администрацией Круглянского сельского поселения с победителем аукциона ООО «Раздолье»;

– нарушение пункта 15 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием сведений об участниках аукциона и о начальной цене предмета аукциона в протоколе от 26.11.2019 заседания комиссии об определении победителя аукциона по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Круглянского поселения, из категории земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства, и протоколе о результатах аукциона от 26.11.2019, оформленных по результатам проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи земельного участка общей площадью 554 883 кв. м.

– установлено, что Порядок ведения муниципальной долговой книги, утвержденный постановлениями 3 поселений, содержит перечень видов муниципальных долговых обязательств поселения, не соответствующий требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

* * *

По результатам контрольного мероприятия направлены представления главе администрации Азовского района А.Н. Палатному, главам поселений: Александровского – Н.Л. Хижняк, Elizavetinского – И.С. Орловой, Elizavetovского – В.С. Луговому, Zadonsкого – С.И. Рябову, Kagal'nitskogo – К.А. Малеряну, Kalinovского – А.В. Якунину, Krasnosadovского – Н.Л. Якубенко, Kругlyanskogo – Н.П. Горностаеву, Kугейского – Н.М. Тихоновой, Кулешовского – О.В. Клюквиной, Margaritovского – А.В. Гончарову, Novoalexandrovского – С.А. Комарову, Obil'nenskogo – А.А. Шмидту, Oтрадовского – С.Г. Матишову, Pешковского – А.В. Ковалеву, Rogozhkinskogo – Е.И. Терентьевой, Самарского – В.Я. Дрееру, Семibalковского – В.А. Денисовой, с предложениями:

– завершить работу по устранению имеющихся нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства;

– принять меры по соблюдению действующего бюджетного законодательства, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств;

– обеспечить соблюдение установленного порядка формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и их финансового обеспечения;

– усилить контроль за приемкой строительно-монтажных работ и принять меры к недопущению нарушений в части завышения стоимости выполненных работ;

– не допускать нарушений порядка и условий оплаты труда;

– обеспечить полноту отражения источников финансирования дефицита бюджета, а также достоверность отчетных показателей при осуществлении долговой и кредитной политики;

– усилить контроль и повысить ответственность за соблюдение действующего законодательства в части эффективного управления и распоряжения государственной и

муниципальной собственностью, а также земельными ресурсами;

– рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Администрациями района и поселений как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений. Проведена претензионная работа, направлены иски. Устранены либо прекращены нарушения порядка и условий оплаты труда работников учреждений. Проведена работа по недопущению неэффективных расходов бюджетных средств, нарушений при выполнении муниципальных задач и функций, а также по снижению задолженности по арендной плате за земельные участки.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 33 должностных лица.

На основании составленного Палатой протокола об административном правонарушении в соответствии с постановлением мирового судьи уплачен штраф.

Учитывая работу, проведенную администрациями района и поселений по устранению и прекращению выявленных нарушений и недостатков, а также меры дисциплинарной ответственности, Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым предложение Палаты ограничиться принятыми мерами принято без возражений. Информация о результатах проверки также направлена Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67 О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.01.2020 № 5, от 21.01.2020 № 24, от 24.01.2020 № 29, от 06.02.2020 № 31 и от 11.02.2020 № 34; удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 10.01.2020 № 4 и от 21.01.2020 № 7.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а также соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень объектов контрольного мероприятия: администрация Куйбышевского района (далее – администрация района) и ее структурные подразделения; финансовый отдел администрации Куйбышевского района (далее – финансовый отдел); отдел образования администрации Куйбышевского района (далее – отдел образования); отдел социальной защиты населения администрации Куйбышевского района (далее – ОСЗН); муниципальное бюджетное учреждение «Центральная районная больница Куйбышевского района Ростовской области» (далее – МБУ ЦРБ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Куйбышевская средняя общеобразовательная школа имени Маршала Советского Союза А.А. Гречко (далее – МБОУ Куйбышевская СОШ им. А.А. Гречко); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Ясиновская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Ясиновская СОШ); администрации 3 сельских поселений, входящих в состав Куйбышевского района (Кринично-Лугское, Куйбышевское, Лысогорское).

Проверяемый период: 2018 и 2019 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 13.01.2020 по 16.03.2020, в том числе: документальная проверка – с 13.01.2020 по 17.01.2020, с 20.01.2020 по 24.01.2020; непосредственно на проверяемых объектах в Куйбышевском районе: с 27.01.2020 по 31.01.2020, с 03.02.2020 по 07.02.2020, с 10.02.2020 по 14.02.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Киреева (руководитель контрольного мероприятия), А.С. Баранов и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.В. Анисимов, Р.А. Бабцов, Е.И. Капустина, И.Ю. Куцев, В.П. Наливайченко, И.В. Платонов, С.А. Репа и Н.Г. Федченко.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в Куйбышевском районе проверено 10 объектов, оформлено 26 актов (с учетом сводного акта по району), в том числе 3 акта проверки поселений, 8 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Сводный акт по результатам проверки муниципального района подписан главой администрации Куйбышевского района Мирющенко Н.В. и заведующим финансовым отделом администрации Куйбышевского района Масаловой И.Л. В нем учтены предоставленные органами местного самоуправления Куйбышевского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

Фактов непредставления документов, из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в ее осуществлении – не было.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Куйбышевского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджет муниципального района за 2018 год исполнен по доходам в сумме 680921,9 тыс. рублей, или 99,8% к уточненному плану, по расходам – в сумме 685581,5 тыс. рублей, или 98,6% к уточненному плану, с дефицитом – в сумме 4659,6 тыс. рублей, или 35,0% к уточненному плану. Доля программных расходов бюджета в 2018 году составила 87,7% в общем объеме кассовых расходов бюджета района.

Бюджет муниципального района на 01.01.2020 исполнен по доходам в сумме 714085,5 тыс. рублей, или 98,0% от уточненного годового плана, по расходам – в сумме 708482,6 тыс. рублей, или 96,1% от уточненного годового плана, с профицитом в сумме 5602,9 тыс. рублей. Доля программных расходов бюджета в 2019 году составила 93,2% в общем объеме расходов.

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджета Куйбышевского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. В проверяемом периоде фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета не установлено.

В муниципальном образовании соблюдены требования бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу, а также по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Куйбышевского района, установленного Правительством Ростовской области на 2018 и 2019 годы, показала, что исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Куйбышевский район» в 2018 году составило 18,3%, что на 4,51 процентных пункта ниже норматива, в 2019 году – 20,57%, что на 3,21 процентных пункта ниже норматива.

Проверкой использования субвенций, предоставленных бюджету муниципального образования «Куйбышевский район» на осуществление полномочий по предоставлению

мер социальной поддержки ветеранам труда и гражданам, приравненным к ним, а также ветеранам труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ростовской области», за исключением проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений, нарушений не установлено.

Вместе с тем по результатам проверки выявлены факты несоблюдения законодательства, иных нормативных правовых актов, а также нарушения, допущенные при реализации установленных полномочий администрацией района, ее отраслевыми органами и подведомственными им учреждениями.

При реализации полномочий по формированию и исполнению бюджета, а также при расходовании межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета установлено:

- завышение стоимости выполненных работ в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на 2 (из 5) объектах на общую сумму 638,2 тыс. рублей;

- нарушение порядка планирования и порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 634, в связи с предоставлением отделом образования подведомственным общеобразовательным учреждениям субвенции на обеспечение дополнительного образования детей в виде субсидии на иные цели в общей сумме 932,3 тыс. рублей;

- несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при осуществлении расходов с затратами сверх необходимого на уплату пени, штрафов в общей сумме 1588,5 тыс. рублей.

При выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления Куйбышевского района установлены нарушения и недостатки в части создания условий для оказания помощи населению на территории муниципального района в связи с:

- неосуществлением более полутора лет медицинской деятельности 1 фельдшерско-акушерским пунктом;

- отсутствием лицензии на медицинскую деятельность в 2 действующих фельдшерско-акушерских пунктах;

- необеспечением в полном объеме укомплектованности фельдшерско-акушерских и здравпунктов медицинским персоналом, а также оборудованием и медицинским инструментарием в соответствии с требованиями стандарта оснащения фельдшерско-акушерских пунктов, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н (средства на дооснащение оборудованием и инструментарием в бюджете района не предусмотрены);

- несоответствием в 6 фельдшерско-акушерских пунктах площади помещений

требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 (меньше от 5 до 30 кв. м).

При реализации полномочий главного администратора доходов бюджета, а также полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками установлены следующие нарушения и недостатки:

– несоблюдение требований пункта 15 Порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2015 № 135 «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области» в части периодичности изменения не реже 1 раза в 5 лет размера арендной платы по договору от 16.03.2005 № 6/н, установленной по результатам рыночной оценки;

– отсутствие в заключенном с ООО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» договоре аренды газопроводов и сооружений на них, являющихся муниципальной собственностью, от 15.06.2015 № 279/15 условия о проведении ежегодной индексации арендной платы за использование муниципального имущества, предусмотренной постановлением администрации Куйбышевского района от 16.07.2012 № 267 «О порядке определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Куйбышевский район»;

– несоблюдение установленного пунктом 1.1 постановления администрации Куйбышевского района от 04.04.2011 № 125 «О перечислении в местный бюджет части прибыли муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования «Куйбышевский район», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» срока перечисления в бюджет района части прибыли в размере 33,8 тыс. рублей на 7 дней;

– несоответствие информации о наличии кредиторской и дебиторской задолженности по муниципальному унитарному предприятию, направленной в минфин области, фактическим данным, отраженным в отчетности предприятия, – расхождение составило 121,5 тыс. рублей;

– нарушение пункта 13 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части возврата задатков двум победителям открытых аукционов на право заключения договоров купли-продажи муниципального имущества на общую сумму 17,0 тыс. рублей;

– заключение договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предоставленного в целях строительства объекта, с общим размером годовой арендной платы в 2019 году 23,5 тыс. рублей, на срок, превышающий установленный в пункте 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации на 102 месяца (8,5 лет);

– нарушение требований п.п. 12 п. 8 статьи 39.8 Земельного Кодекса Российской Федерации при предоставлении на срок более 3 лет в аренду 2 земельных участков (кадастровые номера 61:19:0600006:843 и 61:19:0600009:1537) общей площадью 268000 кв. м, с годовым размером арендной платы в общей сумме 28,1 тыс. рублей;

– нарушение пункта 5 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», устанавливающего недопущение выкупа арендуемого земельного участка в собственность, в части продажи гражданам 3 земельных участков сельскохозяйственного назначения (пастбища) с ценой выкупа

247,5 тыс. рублей;

– не утвержден в нарушение пункта 3 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161 ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией Куйбышевского района порядок и сроки предоставления руководителями муниципальных унитарных предприятий отчетов о деятельности предприятия.

2. Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Куйбышевского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджеты поселений за 2018 год исполнены по доходам в сумме 106141,3 тыс. рублей, или 99,98% к плану, по расходам – 103408,9 тыс. рублей, или 98,4% к плану, с профицитом – в сумме 2732,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 бюджеты поселений исполнены по доходам в сумме 88701,7 тыс. рублей, или 101,7% к годовому плану, по расходам – в сумме 89002,2 тыс. рублей, или 99,2% к годовому плану, с дефицитом – в сумме 300,5 тыс. рублей.

При формировании и исполнении бюджета допущены следующие нарушения и недостатки:

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации 3 сельскими поселениями на общую сумму 61,4 тыс. рублей;

– несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в осуществлении расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с уплатой 2 поселениями (Кринично-Лугским и Лысогорским) пени и штрафов за нарушение действующего законодательства на сумму 43,0 тыс. рублей;

– нарушение порядка и условий оплаты труда в 2 поселениях на общую сумму 21,4 тыс. рублей в связи с установлением работнику администрации завышенного разряда Единой тарифной сетки (в том числе: Кринично-Лугское поселение – на сумму 9,8 тыс. рублей; Лысогорское поселение – 11,6 тыс. рублей);

– нарушение пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения в бюджете поселения на 2018 год (с учетом изменений) верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января финансового года, тогда как следовало на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;

– нарушение порядка составления и ведения кассового плана бюджета Лысогорского поселения, установленного постановлением администрации поселения от 03.03.2014 № 41, в части отсутствия в 4 кассовых планах дат их согласования главой администрации поселения;

– несоответствие в полной мере состава сведений, содержащихся в долговых книгах во всех поселениях, Порядкам их ведения, утвержденным правовым актом местной администрации;

– неприменение администрацией Кринично-Лугского сельского поселения мер ответственности за нарушение условий 2 договоров аренды муниципального имущества. Сумма пени по состоянию на 01.01.2020 (расчетно) составила 1,6 тыс. рублей.

В 2 сельских поселениях (Кринично-Лугском и Куйбышевском) установлено несоответствие требованиям пункта 2 статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечня видов муниципальных долговых обязательств поселения, утвержденных

Порядком ведения муниципальной долговой книги.

При осуществлении муниципальных закупок и исполнении контрактов допущено нарушение условий реализации контрактов (договоров) на капитальный ремонт братской могилы в с. Русское и на капитальный ремонт братской могилы в х. Новобахмутский в части своевременности расчетов за выполненные работы на общую сумму 16744,0 тыс. рублей (два факта), соответственно на 3 и 4 дня позже установленного срока.

При реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками администрацией Лысогорского сельского поселения допущено нарушение пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части установления срока проведения аукциона по продаже автомобиля ВАЗ 2106 на 4 рабочих дня позже. администрацией Кринично-Лугского сельского поселения допущено нарушение пункта 4 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части установления на 5 дней раньше даты окончания приема заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков.

Кроме того, проверка показала, что органами местного самоуправления муниципального района и поселений не в полной мере использовались возможности увеличения доходной части местного бюджета.

Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью осуществления арендных платежей привел к наличию задолженности:

- по арендной плате за неразграниченные земельные участки в бюджет района в размере 1010,5 тыс. рублей;
- по арендной плате за муниципальные земельные участки в бюджет поселений в размере 0,5 тыс. рублей;
- по арендной плате за муниципальное имущество в бюджет поселений в размере 7,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 задолженность по налоговым платежам составила 7166,3 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 802,0 тыс. рублей, в бюджеты поселений – 6364,3 тыс. рублей; по административным штрафам в бюджет района – 338,3 тыс. рублей.

Принятие в Куйбышевском поселении на 2018 год ставок по налогу на имущество физических лиц в максимально предусмотренных налоговым законодательством размерах позволило бы увеличить доходную часть бюджета на 304,1 тыс. рублей.

В актах по результатам проверок, проведенных в районе и поселениях, изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

* * *

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 16.03.2020 № 5).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостат-

ков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главе администрации Куйбышевского района и главам администраций 3 сельских поселений (Куйбышевское, Кринично-Лугское, Лысогорское).

Органами местного самоуправления района и поселений приняты меры по устранению нарушений и недостатков. По факту завышения стоимости работ сметная документация и первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически выполненными объемами на сумму 638,2 тыс. рублей. Устранены нарушения по оплате труда, применению бюджетной классификации. Реализуются меры по устранению нарушений в сфере земельно-имущественных отношений. Усилена претензионно-исковая работа. В результате погашения задолженности по арендным платежам за использование земельных участков в бюджет поступило 300,0 тыс. рублей. Ведется работа по снижению задолженности по налоговым платежам в бюджет.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принят 1 муниципальный правовой акт, за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 10 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованияами по результатам проверки. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.01.2020 № 6 (с учетом изменений), удостоверение на право проведения проверки от 10.01.2020 № 5.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законности и обеспечением эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдением условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам: администрация Родионово-Несветайского района (далее – администрация района); финансовое управление администрации Родионово-Несветайского района; отдел имущественных отношений администрации Родионово-Несветайского района (далее – отдел имущественных отношений); управление образования Родионово-Несветайского района (далее – управление образования); отдел социальной защиты населения Родионово-Несветайского района (далее – ОСЗН); муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Родионово-Несветайского района (далее – МБУ ЦСО); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Родионово-Несветайского района «Центральная районная больница»; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Родионово-Несветайская средняя общеобразовательная школа № 7» (далее – МБОУ «Родионово-Несветайская СОШ № 7»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Дарьевская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Дарьевская СОШ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Родионово-Несветайского района «Кутейниковская средняя общеобразовательная школа»; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Волошинская средняя общеобразовательная школа» Родионово-Несветайского района; муниципальное казенное учреждение «Расчетный кассовый центр» Родионово-Несветайского района, а также администрации Барило-Крепенского, Болдыревского, Большекрепенского, Волошинского, Кутейниковского и Родионово-Несветайского сельских поселений.

Проверяемый период: 2018 и 2019 годы.

Сроки проведения проверки на объектах в Родионово-Несветайском районе:

с 27.01.2020 по 31.01.2020, с 03.02.2020 по 07.02.2020, с 10.02.2020 по 14.02.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.Г. Игнатов (руководитель проверки), М.А. Волохонская, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, И.Л. Владарчик, А.А. Гапоненко, К.В. Золотухин, М.В. Назаренко, Н.В. Славгородский, Т.В. Углова, Р.А. Фоменко, Р.А. Яценко.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. В то же время по итогам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области, муниципальных правовых актов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно.

Так, по результатам выборочных контрольных обмеров было выявлено завышение стоимости строительно-монтажных работ, отраженных в первичных учетных документах и оплаченных за счет бюджетных средств, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов принятым и оплаченным в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 2 276,0 тыс. рублей, допущенное в ходе строительства районного Дома культуры.

Выявленные факты были обусловлены в основном установкой насосного, вентиляционного, электромеханического и электронного оборудования, а также малых архитектурных форм, не предусмотренных проектом. При этом документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией, а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта на строительство районного Дома культуры на момент проведения проверки представлены не были.

Нарушения порядка и условий оплаты труда по результатам контрольного мероприятия установлены на сумму 2 252,6 тыс. рублей.

Так, в администрациях Болдыревского, Большекрепинского и Волошинского сельских поселений, а также МБУ ЦСО выплаты премий и надбавок в объеме 1 774,7 тыс. рублей были произведены при отсутствии документов, подтверждающих наличие оснований для таких выплат. Кроме того, в трех вышеназванных поселениях материальная помощь муниципальным служащим на общую сумму 215,0 тыс. рублей выплачивалась с несоблюдением срока, определенного муниципальным нормативным правовым актом.

В администрации района нарушения порядка и условий оплаты труда были допущены на сумму 80,9 тыс. рублей в результате оплаты перерыва, предоставляемого сотрудникам единой дежурной диспетчерской службы и службы 112 отдела по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций для отдыха и приема пищи и не включаемого в рабочее время согласно условиям заключенных трудовых договоров.

В муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях – МБОУ «Родионово-Несветайская СОШ № 7» и МБОУ «Дарьевская СОШ» выявленные нарушения связаны с установлением и выплатой директорам и заместителям директора доплат на общую сумму 182,0 тыс. рублей, предусмотренных только педагогическим работникам.

В результате действий (бездействия) должностных лиц администраций района в 4 сельских поселениях из 6 произведена уплата пени, штрафов, судебных расходов в

общей сумме 927,6 тыс. рублей и, как следствие, допущено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в осуществлении расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата. Наибольшие объемы неэффективного использования бюджетных средств были выявлены в администрации Родионово-Несветайского (696,9 тыс. рублей) и Большекрепинского (106,5 тыс. рублей) сельских поселений. В Кутейниковском сельском поселении такие факты допущены на сумму 86,9 тыс. рублей, в Барило-Крепинском – в размере 16,6 тыс. рублей.

Кроме того, установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 834,0 тыс. рублей, допущенное в результате невведения в эксплуатацию фельдшерско-акушерского пункта, приобретенного в 2019 году, в связи с отсутствием в нем централизованного водоснабжения.

Проверка также показала, что администрацией Большекрепинского сельского поселения допущены расходы в размере 74,5 тыс. рублей без достижения требуемого результата по оплате работ по ликвидации несанкционированной свалки, по итогам выполнения которых мусор не был ни утилизирован, ни уничтожен, ни захоронен в установленном порядке.

В МБУ ЦСО выявлены сверхнормативные расходы на сумму 171,6 тыс. рублей, допущенные в результате превышения рекомендуемых норм и приобретения отдельных продуктов питания, не предусмотренных нормативами, установленными муниципальным нормативным правовым актом. Кроме того, установлены факты невыполнения в 2018 году рекомендуемых натуральных норм питания по 13 наименованиям продуктов при организации питания в социально-реабилитационном отделении.

По результатам проверки установлено нарушение порядка формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и их финансового обеспечения управлением образования, связанное с уменьшением муниципальным бюджетным образовательным учреждениям размера субсидии без внесения соответствующих изменений в их муниципальные задания на общую сумму 1 011,0 тыс. рублей, а также отделом социальной защиты населения района в связи с невключением в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУ ЦСО затрат на уплату налогов.

Кроме того, администрацией района, управлением образования в отдельных случаях при формировании муниципальных заданий допускалось несоблюдение установленного срока их утверждения.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, допущенные как органами местного самоуправления района, так и поселений в результате несоблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, а также Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – порядок применения бюджетной классификации РФ).

Так, по несоответствующему коду бюджетной классификации в бюджет района поступала плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной

собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, в общей сумме 106,4 тыс. рублей. Средства в сумме 44,4 тыс. рублей от продажи муниципальных земельных участков поступили в бюджет района как средства от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а арендная плата за муниципальные земельные участки в сумме 295,0 тыс. рублей – как средства от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, выявленные в ходе проверки, были связаны и с планированием и финансированием администрацией района расходов в сумме 875,1 тыс. рублей по публикации нормативных правовых документов Собрания депутатов Родионово-Несветайского района за счет ассигнований, предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как согласно установленному порядку применения бюджетной классификации РФ, такие расходы подлежат отражению по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

Кроме этого, администрацией района расходы в общей сумме 1201,0 тыс. рублей по оплате муниципальных контрактов, предметом которых являлось выполнение работ по ремонту и содержанию жилых помещений, находящихся на балансе администрации района и переданных по договорам специализированного найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, были запланированы и профинансированы по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», тогда как согласно установленному порядку применения бюджетной классификации РФ эти расходы следовало планировать и осуществлять по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство».

Нарушения порядка применения бюджетной классификации РФ были установлены и во всех шести сельских поселениях Родионово-Несветайского района на общую сумму 321,0 тыс. рублей. Выявленные факты были обусловлены осуществлением администрациями сельских поселений расходов на землеустроительные работы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и (или) по разделу 0503 «Благоустройство» вместо подраздела 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

В ряде случаев, как установлено в ходе контрольного мероприятия, органами местного самоуправления допускалось невыполнение муниципальных задач и функций.

Так, выявлено несоответствие муниципального Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации района требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», связанное с отсутствием в бюджетных сметах администрации района разделов, обязательное наличие которых предусмотрено положениями вышеназванных нормативных актов.

Несмотря на то, что согласно пункту 15 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государ-

ственных (муниципальных) учреждений», расходы бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные бюджетными учреждениями в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляются без представления ими в финансовый орган муниципального образования документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, муниципальным Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств санкционирование расходов на выполнение муниципального задания было предусмотрено с предоставлением документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

В нарушение требований муниципального нормативного акта бюджетные росписи трех главных распорядителей бюджетных средств района: отдела культуры администрации Родионово-Несветайского района, управления образования и ОСЗН не содержали лимиты бюджетных обязательств.

Проверка также показала, что отделом имущественных отношений в течение 3 лет и 9 месяцев не принимались действенные меры по эффективному распоряжению и рациональному использованию земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства, договор аренды которого был расторгнут еще в марте 2016 года.

Не были приняты меры для обеспечения целевого использования и эффективного распоряжения неразграниченным земельным участком в части прекращения аренды по инициативе арендодателя в связи с неиспользованием этого земельного участка, предназначенного для строительства, в течение трех лет и невнесением арендной платы более чем за шесть месяцев, предусмотренные положениями пункта 2 статьи 46, пункта 2 статьи 45 Земельного кодекса Российской Федерации и договора аренды.

Также не приняты меры для взыскания задолженности в сумме 1335,9 тыс. рублей по оплате четырех договоров купли-продажи неразграниченных земельных участков, заключенных по результатам проведения аукционов.

Несоблюдение на 23 дня срока, установленного пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, при рассмотрении заявления и принятии решения по подготовке проекта договора аренды земельного участка площадью 223 080 кв. м привело к недополучению бюджетом района средств в размере месячной арендной платы.

Администрацией Барило-Крепинского сельского поселения на момент осуществления продажи муниципального земельного участка не был принят муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок определения цены продажи муниципальных земельных участков.

Как показала проверка, в результате несоблюдения требований, установленных законодательством, администрацией района были неправомерно внесены изменения в условия контракта на выполнение работ по капитальному ремонту внутрипоселковой дороги по ул. Южная в связи с корректировкой его объемов работ при отсутствии такой возможности, предусмотренной в тексте контракта.

В ходе контрольного мероприятия выявлено несоответствие муниципальных программ «Развитие транспортной системы», «Развитие культуры» и «Развитие образования» требованиям муниципального порядка, регламентирующего их разработку, реализацию и оценку эффективности, обусловленное отсутствием в них информации о ресурсном обеспечении за счет средств местного бюджета, о безвозмездных поступлениях в местный бюджет, о средствах бюджетов сельских поселений и внебюджетных

источниках с расшифровкой по основным мероприятиям подпрограмм и др.

Как показало контрольное мероприятие, при осуществлении бухгалтерского (бюджетного) учета, оформлении учетной политики в ряде случаев не соблюдались установленные законодательством требования.

Так, в нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, учетные политики на 2018 год администрации района и ЦСО не содержали ряда обязательных положений. Кроме того, администрацией района и ЦСО не соблюдены требования по оформлению учетной политики на 2019 год, определенные Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденным приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

В результате несоблюдения требований Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, авансовые платежи по договорам, заключенным администрацией района на поставку периодической печати на общую сумму 44,8 тыс. рублей, не отражались на счете 20600 «Расчеты по выданным авансам».

Также были установлены нарушения правил бухгалтерского учета, связанные с отсутствием в отдельных авансовых отчетах муниципальных служащих администрации района, а также в инвентарных карточках учета нефинансовых активов, оформленных на приобретенные администрацией района в 2018 году основные средства, обязательной информации.

Отдельные нарушения и недостатки были выявлены в работе органов местного самоуправления в части реализации полномочий по обеспечению доходной части бюджета – полноты, своевременности поступления доходных источников в бюджет, при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью и земельными участками, а также резервы пополнения доходной части бюджета, обусловленные наличием задолженности по налоговым платежам и административным штрафам.

Так, установлено, что недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы привел к образованию по состоянию на 01.01.2020 задолженности в бюджет района по арендной плате за муниципальные земельные участки в сумме 579,8 тыс. рублей, по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в объеме 8 525,5 тыс. рублей.

Непринятие отделом имущественных отношений мер для взыскания задолженности в части оплаты по 4 договорам купли-продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, привело к неперечислению в бюджет, в течение более года с момента подписания договоров, средств в сумме 1335,9 тыс. рублей.

В Родионово-Несветайском сельском поселении в результате отсутствия надлежащего контроля сложилась задолженность по 4 договорам аренды муниципального недвижимого имущества, и в бюджет, по состоянию на 01.01.2020, не поступили 73,3 тыс. рублей.

В администрации Барило-Крепинского сельского поселения выявлено недопос-

тупление в бюджет арендных платежей в размере 127,6 тыс. рублей, допущенное в результате бесплатного использования муниципального земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 168,6 га, находившегося в аренде до момента купли-продажи.

Администрацией этого сельского поселения при определении цены продажи без проведения торгов муниципального земельного участка вместо порядка, установленного органом местного самоуправления, обязательное наличие которого предусмотрено положениями пункта 2 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации, применялся Порядок определения цены продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 06.04.2015 № 243.

В нарушение положений статьи 23 Федерального Закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при признании аукционов по продаже муниципального имущества не состоявшимися, отделом имущественных отношений процедура продажи указанного имущества посредством публичного предложения не осуществлена, при этом с единственным участником каждого из аукционов был заключен договор купли-продажи с ценой сделки 316,0 тыс. рублей и 886,0 тыс. рублей, соответственно. В Родионово-Несветайском сельском поселении такие факты были выявлены в отношении договоров купли-продажи с ценой сделки 53,0 тыс. рублей и 120,0 тыс. рублей.

Также администрацией Родионово-Несветайского сельского поселения при распоряжении объектом муниципального жилого фонда было допущено неправомерное применение норм Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», связанное с тем, что администрацией поселения договор купли-продажи жилого помещения (квартиры) был заключен с победителем аукциона, проведенного на основании положений вышеуказанного федерального закона, несмотря на то, что его действие не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственного и муниципального жилищного фонда.

Кроме того, установлено, что в нарушение требований статьи 32.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» без проведения торгов в электронной форме была осуществлена продажа 4 объектов недвижимого имущества Родионово-Несветайского района с общей ценой сделок в размере 1587,5 тыс. рублей, а также продажа 2 объектов муниципального имущества Родионово-Несветайского сельского поселения с общей ценой сделок в сумме 173,0 тыс. рублей.

В результате несоблюдения положений статьи 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации, положений муниципального правового акта, регулирующего земельные отношения в Родионово-Несветайском районе, с апреля 2017 года по декабрь 2019 года МУП «Водоканал» были неправомерно предоставлены 2 муниципальных земельных участка в постоянное (бессрочное) пользование.

В ходе проверки выявлено нарушение отделом имущественных отношений на 30 дней срока, установленного пунктом 8 статьи 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации, допущенное при принятии решения об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, образуемого в результате

перераспределения двух земельных участков, а также нарушение на 23 дня срока, установленного пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, при рассмотрении заявления юридического лица и принятии решения по подготовке проекта договора аренды земельного участка.

Отделом имущественных отношений, а также администрациями Барило-Крепинского и Родионово-Несветайского сельских поселений при проведении процедуры продажи земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения допущено несоблюдение требований пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части размещения протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте торгов (torgi.gov.ru).

Кроме того, администрацией Барило-Крепинского сельского поселения при проведении процедуры продажи права на заключение 2 договоров аренды недвижимого муниципального имущества на 3 дня не был соблюден срок опубликования на официальном сайте торгов протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционах, установленный приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 № 67.

Проверка в Родионово-Несветайском сельском поселении показала, что при проведении процедуры продажи права на заключение 4 договоров аренды недвижимого муниципального имущества с начальным размером годовой арендной платы в общей сумме 87,0 тыс. рублей не соблюдался срок размещения результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте торгов torgi.gov.ru, установленный пунктом 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 № 67.

По итогам проверки был выявлен риск утраты муниципального имущества балансовой стоимостью 52 486,2 тыс. рублей, находящегося в хозяйственном ведении районного МУП «Водоканал», обусловленный убытками этого предприятия и ростом его просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей в результате ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления района полномочий собственника имущества.

Выявлены и другие нарушения, а также недостатки, отраженные в актах, составленных в ходе контрольного мероприятия.

* * *

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес глав администраций района и 6 сельских поселений направлены представления.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области органами местного самоуправления муниципальных образований Родионово-Несветайского района приняты

меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, сметная документация и первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически выполненными объемами строительно-монтажных работ. Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства, эффективностью и результативностью использования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и их финансового обеспечения, за приемкой строительно-монтажных работ, реализацией полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, обеспечению доходной части бюджета, в том числе приняты меры для сокращения задолженности по платежам в бюджет. За допущенные нарушения 2 должностных лица привлечены к административной ответственности, а 18 лиц – к дисциплинарной.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.10. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 17.02.2020 № 11, программа проведения контрольного мероприятия от 17.02.2020.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законности и обеспечением эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдением условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

- администрация Верхнедонского района (далее – администрация района, администрация);
- Финансовый отдел администрации Верхнедонского района (далее – финансовый отдел);
- Отдел образования администрации Верхнедонского района Ростовской области (далее – отдел образования);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Мешковская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Мешковская СОШ, учреждение);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Парижская основная общеобразовательная школа (далее – МБОУ Парижская ООШ, учреждение);
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Верхнедонского района Ростовской области (далее – МБУЗ ЦРБ, учреждение);
- Отдел социальной защиты населения администрации Верхнедонского района;
- Муниципальное бюджетное учреждение Верхнедонского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- Отдел строительства и жилищно-коммунального хозяйства Верхнедонского района (отдел строительства и ЖКХ);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Мещеряковская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Мещеряковская СОШ);
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Верх-

недонского района Казанский детский сад общеразвивающего вида (художественно-эстетического приоритетного направления развития воспитанников) № 3 «Солнышко» (далее – МБДОУ ДС № 3 «СОЛНЫШКО»).

Проверяемый период: 2018, 2019 годы.

Проверкой установлено, что первоначально бюджет муниципального образования «Верхнедонской район» на 2018 год был утвержден по доходам в сумме 742 422,2 тыс. рублей и расходам в сумме 741 876,7 тыс. рублей. Прогнозируемый профицит бюджета Верхнедонского района определен в сумме 545,5 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений расходная часть бюджета района была увеличена на 71 653,1 тыс. рублей, или на 9,7%, и составила 813 529,8 тыс. рублей; доходная часть – на 59 778,2 тыс. рублей, или на 8,1% и составила 802 200,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета сложился в размере 11 329,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Верхнедонского района за 2018 год бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в объеме 798,4 тыс. рублей при запланированном дефиците в размере 11 329,4 тыс. рублей. Исполнение по доходам составило 784 698,4 тыс. рублей, или 97,8% к уточненному плану; по расходам – 783 900,0 тыс. рублей, или 96,4% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Общее неисполнение плановых назначений по расходам в 2018 году составило 29 629,8 тыс. рублей.

Финансирование расходов, запланированных в 2018 году, сложилось на уровне от 89,8% до 100% исполнения по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.01.2019 консолидированный бюджет Верхнедонского района при утвержденном годовом плане по доходам в размере 865 540,2 тыс. рублей (с учетом назначений в сумме 57 718,0 тыс. рублей, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета) исполнен в сумме 848 316,9 тыс. рублей (с учетом средств в сумме 56 898,0 тыс. рублей, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета), или на 98,0 процентов.

По расходам, также с учетом сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета, на 01.01.2019 исполнение составило 844 939,5 тыс. рублей, или 96,0% к утвержденным бюджетным назначениям в объеме 880 091,0 тыс. рублей.

Согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования «Верхнедонской район» по состоянию на 01.01.2019 размер кредиторской задолженности бюджета района составил 20,8 тыс. рублей. Объем дебиторской задолженности составил 1 055,3 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность не числилась.

Бюджет муниципального образования «Верхнедонской район» на 2019 год первоначально был утвержден по доходам в сумме 786 779,4 тыс. рублей и расходам в сумме 791 365,0 тыс. рублей.

Дефицит местного бюджета был запланирован в сумме 4 585,6 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений расходная часть бюджета района была увеличена на 84 920,0 тыс. рублей, или на 10,7%, и составила 876 285,0 тыс. рублей; доходная часть – на 76 212,6 тыс. рублей, или на 9,7%, и составила 862 992,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 13 293,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Верхнедонского района по состоянию на

01.01.2020, бюджет муниципального образования «Верхнедонской район» исполнен с дефицитом в объеме 2 125,0 тыс. рублей при запланированном дефиците в размере 13 293,0 тыс. рублей. Исполнение по доходам составило 863 497,3 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану; по расходам – 865 622,3 тыс. рублей, или 98,8% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.01.2020 консолидированный бюджет Верхнедонского района при утвержденном годовом плане по доходам в размере 926 700,4 тыс. рублей (с учетом назначений в сумме 56 376,7 тыс. рублей, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета) исполнен на сумму 928 243,4 тыс. рублей (с учетом средств в сумме 56 162,3 тыс. рублей, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета), или на 100,2 процента.

По расходам, также с учетом сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета, на эту отчетную дату исполнение составило 929 574,3 тыс. рублей, или 98,3% к утвержденным бюджетным назначениям в объеме 945 793,8 тыс. рублей. В результате исполнения консолидированного бюджета района по состоянию на 01.01.2020 сложился дефицит в размере 1 330,9 тыс. рублей, при запланированном на конец текущего года дефиците в сумме 19 093,4 тыс. рублей.

Согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности бюджета муниципального образования «Верхнедонской район» по состоянию на 01.01.2020 года общий объем кредиторской задолженности составлял 20,8 тыс. рублей и дебиторской – 1 055,3 тыс. рублей, при этом просроченная кредиторская задолженность по данным муниципального образования не числилась.

На территории Верхнедонского района реализуется ряд национальных проектов: в 2019 году реализовывались национальные проекты «Демография», «Здравоохранение», а также «Культура», в 2020 году планируется реализация национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Культура», «Экология».

По информации финансового отдела администрации Верхнедонского района, представленной в ходе проверки, на реализацию национальных проектов в бюджете района на 2019 год были запланированы ассигнования в сумме 28 174,6 тыс. рублей, что составило 3,2% от общей суммы уточненных расходов бюджета района.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, в части соблюдения бюджетного и налогового законодательства при формировании доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет показала, что согласно данным отчета об исполнении бюджета района за 2018 год и данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2019 исполнение бюджета района по доходам составило 784 698,4 тыс. рублей, или 97,8% к уточненному плану, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 123 727,0 тыс. рублей, или 105,2% уточненного плана, безвозмездные поступления – 660 971,3 тыс. рублей, или 96,6% от уточненного плана.

Согласно данным администрации района по ф. 0503117 «Отчет об исполнении

бюджета» на 01.01.2020 исполнение бюджета района по доходам составило 863 497,3 тыс. рублей, или 100,1% к уточненному плану, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 115 268,7 тыс. рублей, или 105,2% уточненного плана, безвозмездные поступления – 748 228,6 тыс. рублей, или 99,3% от уточненного плана.

Несмотря на проводимую муниципальным образованием работу по недопущению образования и сокращению имеющейся задолженности по налоговым платежам в местный бюджет, по состоянию на 01.01.2020 задолженность по налоговым платежам в бюджет района (включая пени и штрафы) составила 1 523,4 тыс. рублей, ее погашение является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета района.

В нарушение пункта 9 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Верхнедонского района на 2018 год, утвержденный решением Верхнедонского районного Собрания депутатов от 27.12.2017 № 194, и в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Верхнедонского района на 2019 год, утвержденный решением Верхнедонского районного Собрания депутатов от 26.12.2018 № 58, включен объект недвижимости, находящийся в оперативном управлении муниципального учреждения.

Как показала проверка, 2 муниципальными унитарными предприятиями в нарушение пункта 1.4 постановления администрации Верхнедонского района Ростовской области от 23.12.2015 № 1095 «Об определении части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Верхнедонского района, и сроке ее перечисления» перечислены 9,8 тыс. и 10,3 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 33 и 259 дней соответственно.

Проверкой соблюдения законодательства при распоряжении земельными участками, находящимися в пользовании муниципальных унитарных предприятий, установлено, что администрацией Верхнедонского района приняты решения и осуществлена передача Верхнедонскому МП ПУ ЖКХ 62 земельных участков общей площадью 77 161 кв. м и общей кадастровой стоимостью 2 520,9 тыс. рублей на праве, не предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации, из них в 2018 году – 8 участков общей площадью 24610 кв. м и общей кадастровой стоимостью 976,0 тыс. рублей, в 2019 году – 11 участков общей площадью 15302 кв. м и общей кадастровой стоимостью 606,1 тыс. рублей.

Проверка показала, что указанные 62 земельных участка общей площадью 77 161 кв. м и общей кадастровой стоимостью 2 520,9 тыс. рублей, предоставленные Верхнедонскому МП ПУ ЖКХ по договорам передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение, использовались предприятием без оплаты.

В результате бесплатного использования 62 земельных участков общей площадью 77 161 кв. м в проверяемом периоде в бюджет Верхнедонского района не поступила арендная плата в сумме 60,7 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – 23,2 тыс. рублей, в 2019 году – 37,5 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки соблюдения законодательства по распоряжению и использованию земель, полноты и своевременности поступления арендных платежей; принимаемых органами местного самоуправления мер в целях увеличения поступления платежей за землю выявлен земельный участок площадью 13 256 кв. м, предоставленный в аренду в целях ведения личного подсобного хозяйства, площадь которого превышает максимальный размер, установленный статьей 8.1. Областного закона Ростовской об-

ласти от 22.07.2003 № 19 ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», на 3 256 кв. метров.

Выборочной проверкой своевременности и полноты внесения арендных платежей в бюджет на основании лицевых карточек арендаторов, расчетов начислений и документов о фактических поступлениях арендных платежей установлено неотражение ОИЗО в отчетных данных по состоянию на 01.01.2020, предоставленных в минимущества Ростовской области, фактической задолженности (занижение показателей) по 7 договорам аренды на общую сумму 77,8 тыс. рублей.

Несмотря на меры, принимаемые ОИЗО в целях сокращения задолженности, по состоянию на 01.01.2020 задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, сложилась в сумме 761,1 тыс. рублей.

Задолженность по договорам аренды муниципальных земельных участков на 01.01.2018 и на 01.01.2019 составляла 227,5 тыс. рублей по 2 должникам. По состоянию на 01.01.2020 объем задолженности снизился на 26,5 тыс. рублей, или 11,6%, и составил 201,0 тыс. рублей по 1 арендатору-должнику.

Задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Верхнедонской район», по состоянию на 01.01.2020 составила 201,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения процедуры проведения торгов, проводимых в форме аукционов, при продаже неразграниченных земельных участков, определенной статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, установлено, что ОИЗО допущено несоблюдение порядка организации и проведения аукционов по продаже 2 земельных участков общей площадью 913 300 кв. метров, приведшее к нарушению пункта 4 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части несоблюдения от 2 до 4 дней установленного срока приема документов на участие в аукционах по продаже земельных участков.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2018 и 2019 годы установлено, что в 2018-2019 годах в объеме финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги общеобразовательных организаций были предусмотрены затраты на приобретение услуг по осуществлению регулярных перевозок обучающихся на школьных маршрутах на территории Верхнедонского района, которые непосредственно связаны с организацией бесплатной перевозки обучающихся к образовательным организациям и обратно, а не с оказанием муниципальных услуг, утвержденных в муниципальных заданиях общеобразовательных организаций Верхнедонского района.

В результате отделом образования в 2018-2019 годах допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и установленного Положения в связи с включением в субсидию на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания затрат на организацию бесплатной перевозки обучающихся к образовательной организации и обратно, не связанных с оказанием образовательных услуг, на общую сумму 26 910,0 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году на сумму 13 933,9 тыс. рублей, в 2019 году на сумму 12 976,1 тыс. рублей.

В период проверки администрацией Верхнедонского района было принято постановление, согласно которому внесены изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Верхнедонского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на организацию подвоза обучающихся в общеобразовательных учреждениях Верхнедонского района в рамках реализации муниципальной программы Верхнедонского района «Развитие образования».

В ходе выборочной проверки расходования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 2 общеобразовательными организациями в части расходов на оплату труда педагогического, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного, обслуживающего персонала установлено, что МБОУ Мешковской СОШ в 2019 году допущено нарушение порядка оплаты труда, повлекшее неположенные выплаты заработной платы (с учетом начислений на оплату труда), в связи с выплатой премий работникам учреждения в размере, превышающем установленные протоколом заседания комиссии по распределению выплат стимулирующего характера на общую сумму 30,0 тыс. рублей, а также недоплату заработной платы учителю в части невыплаты премии, установленной протоколом заседания комиссии по распределению выплат стимулирующего характера на общую сумму 13,0 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

В период проверки в соответствии с приказом директора МБОУ Мешковской СОШ произведена выплата единовременной премии на общую сумму 13,0 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

Проверкой также установлено, что приказом директора МБОУ Парижской ООШ от 04.03.2019 № 9 6 работникам МБОУ Парижской ООШ установлена премия на период с 01.03.2019 по 30.03.2019, то есть без учета достижения конкретных показателей работы за предусмотренный приказом период. Сумма выплаченной в 2019 году на основании указанного приказа премии составила 7,8 тыс. рублей.

В результате МБОУ Парижской ООШ в 2019 году допущено нарушение порядка оплаты труда, повлекшее неположенные выплаты заработной платы (с учетом начислений на оплату труда), в связи с установлением премии работникам учреждения без учета достижения конкретных показателей работы и их последующей выплатой до окончания отчетного периода на общую сумму 7,8 тыс. рублей.

Помимо этого, МБОУ Парижская ООШ в проверяемом периоде допущено использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с осуществлением расходов по оплате труда повара, не связанных с выполнением муниципального задания и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, на общую сумму 313,7 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – на сумму 165,4 тыс. рублей, в 2019 году – 148,3 тыс. рублей.

В период проверки администрацией Верхнедонского района были внесены изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Верхнедонского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на организацию питания в общеобразовательных учреждениях Верхнедонского района в части оплаты труда работников пищеблока.

Проверкой также установлено, что питание учащихся в МБОУ Мешковской СОШ организовано путем заключения договоров с ООО «Пекин» на приобретение услуг по организации и обеспечению питания учащихся на базе пищеблока МБОУ Мешковской СОШ.

Соглашения об оплате коммунальных услуг и возмещении иных затрат, связанных с использованием недвижимого имущества между ООО «Пекин» и МБОУ Мешковская СОШ не заключались, возмещение коммунальных услуг (электроэнергия, отопление, водоснабжение) не производилось.

В результате МБОУ Мешковская СОШ в проверяемом периоде допущено осуществление расходов с затратами сверх необходимого при выполнении муниципального задания в части оплаты коммунальных услуг за помещения, переданные в аренду ООО «Пекин» на общую сумму 7,7 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – 2,1 тыс. рублей, в 2019 году – 5,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что МБОУ Мешковской СОШ в адрес ООО «Пекин» направлено письмо (исх. № 39 от 05.03.2020) с предложением возмещения средств в общей сумме 7,7 тыс. рублей за потребленные коммунальные услуги. Платежным поручением от 06.03.2020 № 103 указанные средства были перечислены ООО «Пекин» на счет МБОУ Мешковской СОШ в полном объеме.

По результатам проверки хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в части организации органами местного самоуправления Верхнедонского района деятельности фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи установлено следующее.

Структура МБУЗ ЦРБ, действовавшая в проверяемом периоде, включает в себя следующие структурные подразделения: ЦРБ, Врачебная амбулатория – 5, ФАП – 34.

В целях оптимизации сети муниципальных учреждений Верхнедонского района с 01.01.2020 была прекращена деятельность 12 ФАПов МБУЗ ЦРБ, с количеством прикрепленного населения от 2 до 162 человек.

В результате оптимизации сети 23 ФАПа МБУЗ ЦРБ с численностью прикрепленного населения от 58 до 855 человек с 01.01.2020 были переведены в фельдшерские здравпункты.

В результате анализа площадей помещений ФАП по состоянию на 01.01.2019 площади 10 из 34 ФАПов МБУЗ ЦРБ не соответствовали минимальным требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10.

В полном объеме не обеспечена укомплектованность фельдшерских здравпунктов оборудованием (оснащением) в соответствии со «Стандартом оснащения», утвержденным приказом Минздрава России от 15.05.2012 № 543н.

Вместе с тем муниципальными программами Верхнедонского района «Развитие здравоохранения» дооснащение фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских

здравпунктов за счет средств муниципального бюджета в 2018-2020 годах не предусмотрено.

Проверкой также установлено, что фельдшерский здравпункт, расположенный в х. Новониколаевский, балансовой стоимостью 927,9 тыс. рублей в связи с отсутствием лицензии не оказывает первичную доврачебную медико-санитарную помощь с момента приобретения (20.12.2019).

Проверкой штатных расписаний МБУЗ ЦРБ установлено, что по состоянию на 01.03.2020 все 23 фельдшерских здравпункта МБУЗ ЦРБ не укомплектованы медицинским персоналом в соответствии со штатными нормативами, установленными приказом Минздрава России от 15.05.2012 № 543н.

В связи с некомплектованностью штата медицинским персоналом первичная доврачебная медико-санитарная помощь не осуществлялась от 1,5 до 8 лет в 5 ФАПАх МБУЗ ЦРБ общей балансовой стоимостью 1 318,8 тыс. рублей, которые были исключены из структуры МБУЗ ЦРБ с 01.01.2020.

Следует отметить, что в соответствии со структурой МБУЗ ЦРБ, действующей с 01.01.2020, приобретенный за счет средств субсидии в декабре 2019 года модульный фельдшерско-акушерский пункт х. Новониколаевский переименован в фельдшерский здравпункт х. Новониколаевский.

Таким образом, не был выполнен в полной мере показатель результативности использования субсидии: количество приобретенных, установленных и оснащенных модульных зданий (модульных фельдшерско-акушерских пунктов) – 1 шт., предусмотренный соглашением с министерством здравоохранения области от 29.01.2019 № 250.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных администрации Верхнедонского района на осуществление руководства в сфере установленных функций, установлено следующее.

В проверяемом периоде администрацией района допущены нарушения порядка и условий оплаты труда в связи с начислением и выплатой двум должностным лицам не предусмотренной Положением об оплате труда муниципальных служащих надбавки к должностному окладу на общую сумму 63,7 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 21,8 тыс. рублей, в 2019 году – 41,9 тыс. рублей.

В 2018 году администрацией района нарушен порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части планирования бюджетных средств, что повлекло финансирование расходов на проведение кадастровых работ с нарушением бюджетной классификации на общую сумму 48,0 тыс. рублей.

Проверкой также установлены факты несоблюдения администрацией района принципа эффективности использования бюджетных средств в связи с осуществлением в 2018 году расходов на оплату административного штрафа в сумме 15,0 тыс. рублей за административное правонарушение, предусмотренное пунктом 7 статьи 13.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также сверхнормативным списанием ГСМ в общей сумме 2,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности оформления путевых листов установлено, что в путевых листах в ряде случаев реквизиты, предусмотренные к заполнению пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» заполнены не в полном объеме. Так например: «ст. Казанская – ст. Шумилинская», «по сельхозугодьям» и пр.

Таким образом, администрацией Верхнедонского района в проверяемом периоде

допущены нарушения требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (не в полной мере отражены факты хозяйственной жизни), в связи с оформлением путевых листов с несоблюдением требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 28.11.1997 № 78, а также неприятием к сведению писем Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 03.02.2005 № ИУ-09-22/257, Министерства финансов Российской Федерации от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту на общую сумму 204043,1 тыс. рублей на реализацию следующих мероприятий:

- реконструкция сетей водоснабжения в ст. Казанской Верхнедонского района Ростовской области в 2019 году на общую сумму 72 873,5 тыс. рублей;

- капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская в ст. Мешковской Верхнедонского района Ростовской области в 2019 году на общую сумму 11369,1 тыс. рублей;

- строительство детского сада на 80 мест в ст. Казанская Верхнедонского района (далее – строительство детского сада на 80 мест) на общую сумму 49 158,5 тыс. рублей;

- капитальный ремонт зданий и благоустройство территории с устройством выгребов на 6 м³ МБОУ Мещеряковской средней общеобразовательной школы по адресу: Ростовская область, Верхнедонской район, х. Мещеряковский, ул. Садовая, 27 (далее – капитальный ремонт зданий и благоустройство территории МБОУ Мещеряковская СОШ) на общую сумму 24 369,3 тыс. рублей;

- капитальный ремонт здания МБДОУ ДС № 3 «Солнышко», расположенного по адресу: Ростовская область, Верхнедонской район, ст. Казанская, ул. Коммунальная, 11 (далее – капитальный ремонт здания МБДОУ ДС № 3 «Солнышко») в 2019 году на сумму 46 272,7 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реконструкцию, строительство и капитальный ремонт названных объектов установлено, что в ряде случаев в сметную документацию, являющуюся приложением к муниципальным контрактам на выполнение работ на названных объектах, были внесены изменения объемов работ.

Условиями муниципальных контрактов предусмотрена возможность увеличения предусмотренных контрактами объемов работ или их уменьшение не более чем на 10%.

Вместе с тем в ряде случаев объем внесенных изменений в сметную документацию, являющуюся приложением к муниципальным контрактам на выполнение работ, превышает максимально возможный объем, установленный условиями муниципальных контрактов.

Так, общий объем исключаемых работ по строительству детского сада на 80 мест составил 6 633,2 тыс. рублей, или 12,0% от цены контракта, объем включаемых работ составил 1 903,5 тыс. рублей, или 3,4% от цены контракта.

Объем внесенных изменений в сметную документацию превысил максимально возможный объем, установленный пунктом 3.6.2 контракта, на 1 111,4 тыс. рублей.

Согласно представленным локальным сметным расчетам на исключение и локальным сметным расчетам на включение общий объем вносимых изменений по объекту капитальный ремонт зданий и благоустройство территории МБОУ Мещеряковская СОШ составил 3 764,0 тыс. рублей, или 12% от первоначальной стоимости контракта.

Объем внесенных изменений в сметную документацию превысил максимально возможный объем, установленный пунктом 2.3.2 контракта, на 660,9 тыс. рублей.

Кроме того, согласно представленным локальным сметным расчетам на исключение и локальным сметным расчетам на включение общий объем вносимых изменений по объекту капитальный ремонт здания МБДОУ ДС № 3 «Солнышко» составил 5 559,9 тыс. рублей, или 11,9% от первоначальной стоимости контракта.

Объем внесенных изменений в сметную документацию превысил максимально возможный объем, установленный пунктом 8.1.2. контракта на 922,5 тыс. рублей.

В рамках проводимой Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки на названных объектах проведены выборочные контрольные обмеры.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами:

- по объекту «Строительство детского сада на 80 мест в ст. Казанская Верхнедонского района» на сумму 154,5 тыс. рублей;

- по объекту «Капитальный ремонт зданий и благоустройство территории МБОУ Мещеряковская СОШ» – 262,8 тыс. рублей;

- по объекту «Капитальный ремонт здания МБДОУ ДС № 3 «Солнышко» – 161,3 тыс. рублей.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в ходе проверки представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлено следующее.

В результате проверки соблюдения норм бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджетов поселений установлено, что администрациями 10 поселений Верхнедонского района в проверяемом периоде были допущены неэффективные (избыточные) расходы бюджета в сумме 415,6 тыс. рублей.

В основном эти факты были связаны с оплатой администрациями поселений административных штрафов и пеней за ненадлежащее исполнение своих функций, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Наибольший объем таких нарушений выявлен в Казанском сельском поселении (234,1 тыс. рублей). В Казансколопатинском и Солонцовском сельских поселениях объем названных нарушений составил 63,7 тыс. рублей и 27,8 тыс. рублей соответственно.

В ходе проверки также установлено, что администрациями 6 поселений в проверяе-

мом периоде было допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 179,2 тыс. рублей.

Так, например, в проверяемом периоде администрациями Верхняковского, Казанского, Казансколопатинского, Нижнебыковского, Солонцовского сельских поселений планирование и финансирование расходов по оплате кадастровых работ в общей сумме 84,5 тыс. рублей осуществлялось по подразделам 0503 «Благоустройство» и 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как расходы на топографо-геодезические, картографические и землеустроительные работы подлежат отражению по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

В 2018 году администрацией Мешковского поселения осуществлялось планирование и финансирование расходов в сумме 94,7 тыс. рублей по техническому перевооружению сети газоснабжения по подразделу 0503 «Благоустройство».

Согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, расходы, связанные с вопросами коммунального развития, подлежат отражению по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Выборочной проверкой соответствия бюджетной отчетности сельских поселений действующим нормативно-правовым актам установлено, что всеми 10 сельскими поселениями бюджетная отчетность за 2018 год составлена с нарушением действующих нормативно-правовых актов.

Так, в нарушение п. 16 Инструкции № 191н в Балансе (ф. 0503130) администраций сельских поселений за 2018 год по состоянию на 01.01.2019 по строке 101 не был отражен остаток по счету 011140000 «Права пользования нефинансовыми активами», относящийся к долгосрочным правам пользования активами, отраженным в общей сумме показателя по строке 100.

Общая сумма неотраженного остатка по строке 101 составила 77 456,8 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте: «Капитальный ремонт здания Мешковского сельского Дома культуры отделения МБУК «ДК ст. Казанская» установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 73,8 тыс. рублей.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в ходе проверки по объекту «Капитальный ремонт здания Мешковского сельского Дома культуры отделения МБУК «ДК ст. Казанской», расположенного по адресу: Ростовская область, Верхнедонской район, ст. Мешковская, пр. Победы, 2» представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

В ходе проверки также установлено, что в сметную документацию, являющуюся приложением к муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту Мешковского сельского ДК, были внесены изменения объемов работ, с превышением их предельного размера, предусмотренного условиями контракта, на 1460,4 тыс. рублей.

Проверкой использования администрациями сельских поселений средств на оплату труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала органов местного самоуправ-

ления, установлены нарушения требований организации ведения бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики.

Так, администрациями Нижнебыковского и Казансколопатинского сельских поселений при формировании учетной политики не утверждена форма «Штатное расписание». администрацией Казансколопатинского сельского поселения допущены нарушения в части определения способа заполнения табеля учета использования рабочего времени.

Администрацией Тубянского сельского поселения в 2018 году допущено нарушение порядка и условий оплаты труда в связи с выплатой премии «Ко дню местного самоуправления» муниципальным служащим на общую сумму 40,9 тыс. рублей, не предусмотренной Положением «О порядке премирования муниципальных служащих администрации Тубянского сельского поселения».

Проверкой соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет установлено, что администрацией Казанского сельского поселения допущено бесплатное использование 4 муниципальных земельных участков сельхозназначения до момента государственной регистрации права собственности. Недопоступление в бюджет составило 3,8 тыс. рублей.

Администрациями Казанского и Мешковского сельских поселений в нарушение п. 2 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации, не принят муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок определения цены продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов. В результате администрациями названных сельских поселений не соблюден порядок купли-продажи 4 и 16 земельных участков соответственно.

В нарушение статей 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядков ведения муниципальной долговой книги администрациями Казанского, Мешковского и Мещеряковского сельских поселений не осуществлялось ведение муниципальной долговой книги.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки.

* * *

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Верхнедонского района, а также глав 10 поселений, входящих в состав Верхнедонского района, направлены представления.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате принятых мер представлены копии документов, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства, эффективностью и результативностью

использования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и их финансового обеспечения, реализацией полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, обеспечению доходной части бюджета, в том числе приняты меры для сокращения задолженности по платежам в бюджет.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности по фактам выявленных нарушений привлечены 30 должностных лиц.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.11. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения проверки: п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 17.02.2020 № 38 (в редакции распоряжения от 20.02.2020 № 39), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 17.02.2020 № 10.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия: администрация Орловского района (далее – администрация района), Финансовый отдел администрации Орловского района (далее – финансовый отдел), Комитет по имуществу Орловского района (далее – Комитет), Управление социальной защиты населения Орловского района Ростовской области (далее – УСЗН), Управление образования Орловского района (далее – управление образования), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Орловская средняя общеобразовательная школа № 1 (далее – МБОУ СОШ № 1), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Орловская средняя общеобразовательная школа № 2 (далее – МБОУ Орловская СОШ № 2, МБОУ СОШ № 2), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Красноармейская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Красноармейская СОШ, учреждение), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Орловского района Ростовской области (далее – МБУЗ «ЦРБ», учреждение), муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Орловского района (далее – ЦСО), администрация Волочаевского сельского поселения, администрация Донского сельского поселения, администрация Каменно-Балковского сельского поселения, администрация Камышевского сельского поселения, администрация Красноармейского сельского поселения, администрация Курганенского сельского поселения, администрация Луганского сельского поселения, администрация Майорского сельского поселения, администрация Орловского сельского поселения, администрация Островянского сельского поселения, администрация Пролетарского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей, участвовавших в контрольном мероприятии: главные инспекторы: В.И. Володин (руководитель контрольного мероприятия); инспекторы: А.В. Маевский (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Е.И. Капустина, М.Д. Морозов, Т.В. Углова, Н.А. Пономарева, Е.С. Безгодько, Е.Ю. Курильчик, В.П. Наливайченко, Н.Г. Шапранова.

Результаты контрольного мероприятия.

Консолидированный бюджет Орловского района (бюджет муниципального района, а также бюджеты 11 сельских поселений), согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Орловского района (ф. 0503317), по состоянию на 01.01.2019 по доходам исполнен в сумме 1 117 849,0 тыс. рублей, или на 102,7% к утвержденным годовым бюджетным назначениям в объеме 1 088 637,6 тыс. рублей, по расходам исполнен в сумме 1 124 099,8 тыс. рублей, или на 98,0% к утвержденным годовым бюджетным назначениям, в объеме 1 146 557,2 тыс. рублей, с дефицитом в размере 6 250,8 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2020 по доходам исполнен в сумме 1 199 951,1 тыс. рублей, или на 101,5% к утвержденным годовым бюджетным назначениям в объеме 1 182 325,1 тыс. рублей, по расходам исполнен в сумме 1 210 376,0 тыс. рублей, или на 98,0% к утвержденным годовым бюджетным назначениям в объеме 1 234 828,3 тыс. рублей, с дефицитом в размере 10 424,9 тыс. рублей.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений составляла: в 2015 году – 57,8%, в 2016 году – 43,6%, в 2017 году – 35,4%, в 2018 году – 43,4%, в 2019 году – 47,4 процента.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем выявлены завышения стоимости выполненных работ при капитальном ремонте здания МБОУ Орловская СОШ № 2 в связи с отсутствием выполненных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на общую сумму 250,4 тыс. рублей.

В целях устранения допущенных нарушений в бюджет осуществлен возврат средств на сумму 250,4 тыс. рублей.

Выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда муниципальных служащих и работников администраций поселений, а также работников муниципальных общеобразовательных учреждений района на общую сумму 1 736,0 тыс. рублей.

Установлено несоблюдение принципа эффективности в связи с расходованием администрациями района и поселений бюджетных средств на оплату штрафов за нарушения действующего законодательства на общую сумму 282,8 тыс. рублей, а также расходованием МБОУ Орловская СОШ № 2 с затратами сверх необходимого (возможного) для достижения требуемого результата бюджетных средств, выделенных на выборочный капитальный ремонт здания школы, по причине нецелесообразности выполнения работ по декоративной отделке фасада здания мелкозернистым декоративным покрытием и окраске с последующим устройством на этой поверхности покрытий из плиток керамогранитных на общую сумму 119,9 тыс. рублей.

Управлением образования администрации района допущены нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований в связи с включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания расходов, не связанных с выполнением муниципального задания на оказание образовательных услуг обучающимся (по бесплатной перевозке обучающихся к общеобразовательному учреж-

дению и обратно), на общую сумму 29,4 млн рублей.

МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» допущены сверхнормативные расходы на общую сумму 90,2 тыс. рублей по отдельным видам продуктов питания в связи с превышением рекомендуемых норм расхода отдельных продуктов питания и приобретения продуктов питания, не предусмотренных нормативами.

Выявлены нарушения и недостатки, допущенные администрацией района при осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками, повлекшие за собой несвоевременное или неполное перечисление в бюджет доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Задолженность по состоянию на 01.01.2020 по налоговым платежам, а также по административным штрафам, санкциям и возмещению ущерба в бюджет района составила 842,9 тыс. рублей.

Имели место и другие факты нарушений и недостатков: нарушения при выполнении муниципальных задач и функций, нарушения при осуществлении муниципальных закупок, нарушения при ведении бухгалтерского учета, нарушения порядка применения бюджетной классификации расходов и другие.

Выводы:

1. Бюджетный процесс, осуществление бюджетных расходов, ведение бухгалтерского и бюджетного учета, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем соблюдение действующего законодательства обеспечено не в полной мере. Выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

2. В муниципальном образовании «Орловский район»:

1. При формировании и исполнении бюджета:

1.1. Нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований в связи с включением управлением образования в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания расходов, не связанных с выполнением муниципального задания на оказание образовательных услуг всем обучающимся (по бесплатной перевозке обучающихся к общеобразовательному учреждению и обратно) на общую сумму 29 426,7 тыс. рублей.

1.2. Завышение стоимости выполненных работ МБОУ Орловская СОШ № 2 на общую сумму 250,4 тыс. рублей, в том числе:

– на объекте «Выборочный капитальный ремонт здания МБОУ ОСОШ № 2 по адресу: Ростовская область, Орловский район, пос. Орловский, пер. 1-й Конной Армии, 41 (наружная отделка)», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах на сумму 135,0 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по штукатурке фасада, отделке фасада мелкозернистыми декоративными покрытиями, облицовке ступеней керамогранитными плитками, устройству покрытий из плит керамогранитных);

– на объекте «Выборочный капитальный ремонт здания МБОУ ОСОШ № 2 по адресу: Ростовская область, Орловский район, пос. Орловский, пер. 1-й Конной Ар-

мии, 41 (ремонт крыши)», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах на сумму 115,4 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по перекладке кирпичного карниза, смене обрешетки, антисептированию водными растворами, устройству гидроизоляции прокладочной, устройству кровель из асбестоцементных листов).

1.3. Несоблюдение принципа эффективности:

– в связи расходом МБОУ Орловская СОШ № 2 с затратами сверх необходимого (возможного) для достижения требуемого результата бюджетных средств на сумму 119,9 тыс. рублей, выделенных на выборочный капитальный ремонт здания школы, по причине нецелесообразности выполнения работ по декоративной отделке фасада здания мелкозернистым декоративным покрытием и окраске с последующим устройством на этой поверхности покрытий из плиток керамогранитных;

– в связи с осуществлением администрацией Орловского района расходов на оплату административных штрафов на общую сумму 15,1 тыс. рублей за нарушения действующего законодательства.

1.4. При осуществлении расходов за счет средств, поступающих на выполнение муниципального задания МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Орловского района допущены сверхнормативные расходы на общую сумму 90,2 тыс. рублей по отдельным видам продуктов питания по причине превышения рекомендуемых норм расхода отдельных продуктов питания и приобретения отдельных продуктов питания, не предусмотренных нормативами.

1.5. Нарушение администрацией Орловского района порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и расходовании бюджетных средств на осуществление руководства в сфере установленных функций на общую сумму 5,0 тыс. рублей.

2. Нарушение порядка и условий оплаты труда по двум общеобразовательным учреждениям: допущены неположенные выплаты заработной платы в связи с начислением и выплатой доплаты «за организацию профориентации в общеобразовательном учреждении», не предусмотренной положением об оплате труда, а также премий при неснятых дисциплинарных взысканиях на общую сумму 117,9 тыс. рублей; недоплата заработной платы в связи с неустановлением предусмотренной положением об оплате труда надбавки за специфику работы в сельской местности на общую сумму 75,6 тыс. рублей.

3. При осуществлении муниципальных закупок администрацией Орловского района в части соблюдения условий муниципальных контрактов (договоров), допущено:

– непроведение предусмотренной договором экспертизы результатов о выполненной подрядчиком работе по договору;

– нарушение условий реализации договора и муниципального контракта в связи с неоформлением актов приема-передачи товаров;

– непринятие мер по взысканию неустойки за нарушение исполнителем срока исполнения муниципального контракта.

4. При ведении бухгалтерского учета МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Орловского района в связи с неутверждением соответствующей формы «Штатное расписание» допущено нарушение пункта 6 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н и подпункта «г» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтер-

ского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

5. При выполнении муниципальных задач и функций:

– администрацией Орловского района допущено нарушение подпункта 2 пункта 8 решения Собрании депутатов Орловского района от 14.11.2008 № 171 и подпункта 2 пункта 5 статьи 5 решения Собрании депутатов Орловского района от 28.11.2019 № 206 в связи с неутверждением нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка и условий выплаты водителям легковых автомобилей надбавки за безаварийную эксплуатацию автомобиля;

– муниципальной программой Орловского района «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением администрации Орловского района от 22.11.2018 № 825 «Об утверждении муниципальной программы Орловского района «Развитие здравоохранения», средства на дооснащение фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств муниципального бюджета в 2019 году не были предусмотрены;

– в 17 фельдшерско-акушерских пунктах и 15 фельдшерских здравпунктах МБУЗ «ЦРБ» укомплектованность оборудованием и медицинским инструментарием не в полной мере соответствует «Стандарту оснащения», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об оказании первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»;

– площади помещений 11 из 17 фельдшерско-акушерских пунктов МБУЗ «ЦРБ» меньше рекомендуемой площади помещений, установленной требованиями СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»;

– во всех 7 фельдшерско-акушерских пунктах МБУЗ «ЦРБ», приобретенных с 2012 по 2019 годы, отсутствуют комнаты экстренного приема родов, рекомендованные приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об оказании первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» для организации работы фельдшерско-акушерских пунктов;

– в 5 из 33 фельдшерско-акушерских пунктов по состоянию на 01.01.2019, в 2 из 17 фельдшерско-акушерских пунктов и в 6 из 15 фельдшерских здравпунктов по состоянию на 01.01.2020 не укомплектованы штатные единицы;

– не приняты в полном объеме меры по созданию необходимых условий оказания населению первичной (доврачебной) медико-санитарной помощи в период с 14.09.2019 по 19.01.2020 (128 календарных дней) в 2 фельдшерских здравпунктах (п. Рунный, п. Маньч), в связи с некомплектованностью медицинским персоналом.

6. При осуществлении долговой и кредитной политики: Порядок ведения муниципальной долговой книги Орловского района, утвержденный постановлением администрации Орловского района от 08.02.2018 № 84 «Об утверждении порядка ведения муниципальной долговой книги Орловского района и предоставления информации о долговых обязательствах сельских поселений района» и представленный к проверке, содержит перечень видов муниципальных долговых обязательств района не в полной мере соответствующий требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования.

7. При осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной

собственностью и земельными участками:

– в нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, в 2019 году средства в сумме 3,8 тыс. рублей от поступления платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности (от продажи земельных участков), в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в бюджет района не на соответствующий КБК;

– в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации допущено бесплатное использование 2 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 9 108 кв. м, в результате чего в бюджет Орловского района в 2019 году не поступила 71,4 тыс. рублей;

– задолженность по состоянию на 01.01.2020 и на 01.02.2020 по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, составила 2 587,7 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 15 Порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2015 № 135 «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области» Комитетом по имуществу Орловского района (далее – Комитет) не была соблюдена периодичность пересмотра годовой арендной платы, определенной по рыночной оценке, по 2 договорам аренды земельных участков общей площадью 300,0 га с годовой арендной платой в 2019 году 98,2 тыс. рублей;

– в связи с неисполнением Комитетом бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета в части начисления пени за несвоевременное перечисление денежных средств по условиям 6 договоров аренды земельных участков, в бюджет района в 2018-2019 годах не поступила сумма в размере 0,6 тыс. рублей;

– договор аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, от 24.12.2018 № 159 заключен Комитетом на срок, превышающий установленный пунктом 9 статьи 39.8. Земельного кодекса Российской Федерации на 3,5 года;

– в нарушение требований статьи 32.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Комитетом в июле 2019 года проведена продажа объекта недвижимого имущества с отчуждением земельного участка с ценой сделки в размере 65,3 тыс. рублей без проведения торгов в электронной форме.

Задолженность по состоянию на 01.01.2020 по налоговым платежам в местный бюджет составила 814,1 тыс. рублей, по административным штрафам, санкциям и возмещению ущерба – 28,8 тыс. рублей.

3. В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Орловского района, установлены следующие основные нарушения:

1. При формировании, утверждении и исполнении бюджета:

– несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого) в связи с уплатой администрациями поселений штрафов на общую сумму 267,7 тыс. рублей (Донское, Красноармейское, Луганское, Волочаевское, Май-

орское, Островянское, Камышевское, Пролетарское, Орловское, Каменно-Балковское поселения);

– нарушения администрациями поселений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и расходовании бюджетных средств на общую сумму 576,1 тыс. рублей (Донское, Красноармейское, Луганское, Волочаевское, Майорское, Каменно-Балковское, Орловское поселения);

2. Нарушения порядка и условий оплаты труда муниципальным служащим и работникам администраций поселений на общую сумму 1542,5 тыс. рублей (Донское, Красноармейское, Курганенское, Волочаевское, Майорское, Каменно-Балковское, Пролетарское, Орловское поселения).

3. При выполнении муниципальных задач и функций:

– несоответствие Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации поселения требованиям приказов Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н (в редакции, действующей в проверяемом периоде) и от 14.02.2018 № 26н (Донское, Красноармейское, Курганское, Луганское, Волочаевское, Майорское, Островянское, Каменно-Балковское, Камышевское, Пролетарское, Орловское поселения);

– норма списания бензина на служебный легковой автомобиль не учитывает норму, установленную распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 06.04.2018 № НА-51-р «О внесении изменений в методические рекомендации «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», введенные в действие распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р» (Донское, Красноармейское, Орловское поселения).

4. Сверхнормативные расходы на сумму 1,5 тыс. рублей в связи со списанием бензина на служебный автомобиль администрации Пролетарского поселения с превышением нормы списания бензина, установленной распоряжением администрации поселения от 25.05.2017 № 34.

5. При ведении бухгалтерского учета:

– администрациями поселений допущены несоблюдения требований по оформлению учетной политики, установленных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н и от 30.03.2015 № 52н (Донское, Красноармейское, Курганенское поселения);

– администрациями поселений допущены нарушения правил бухгалтерского учета на общую сумму 563,2 тыс. рублей (Донское, Красноармейское, Курганенское, Орловское поселения);

– нарушение администрациями поселений требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на общую сумму 1421,4 тыс. рублей (Красноармейское, Островянское, Каменно-Балковское, Орловское поселения);

6. При осуществлении муниципальных закупок: администрацией Камышевского поселения допущено нарушение условий реализации контракта на капитальный ремонт памятника в части своевременности расчетов за выполненные работы на сумму 4 820,8 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения.

* * *

В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки главе администрации Орловского района и главам поселений направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате работы, проведенной администрацией района и администрациями поселений, как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты нарушения в полном объеме устранены.

По итогам контрольного мероприятия к должностным лицам администрации района и администраций поселений применены меры дисциплинарной ответственности.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.12. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.02.2020 № 36; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 18.02.2020 № 12.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а также соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень объектов контрольного мероприятия: администрация Ремонтненского района и ее структурные подразделения (далее – администрация района); финансовый отдел администрации Ремонтненского района (далее – финансовый отдел); отдел образования администрации Ремонтненского района (далее – отдел образования); управление социальной защиты населения администрации Ремонтненского района (далее – УСЗН); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Ремонтненского района «Центральная районная больница» (далее – МБУЗ «ЦРБ»); муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Ремонтненского района (далее – ЦСО); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Ремонтненская школа № 2 (далее – МБОУ РСШ № 2); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Приволенская средняя школа (далее – Приволенская СШ); муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Ремонтненский детский сад «Родничок» (далее – МБДОУ «Родничок»); муниципальное бюджетное образовательное учреждение Большеремонтненская средняя школа (далее – МБОУ БСШ); администрации 10 сельских поселений, входящих в состав Ремонтненского района (Валуевское, Денисовское, Калининское, Киевское, Кормовское, Краснопартизанское, Первомайское, Подгорненское, Привольненское, Ремонтненское).

Проверяемый период: 2018 и 2019 годы, по отдельным вопросам – 2017 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 25.02.2020 по 10.04.2020, в том числе непосредственно на объектах в Ремонтненском районе – с 25.02.2020 по 06.03.2020, с 10.03.2020 по 13.03.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ж.С. Калмыкова (руководитель контрольного мероприя-

тия), В.П. Балахнин и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Алексеенко, Д.В. Анисимов, В.Ф. Беня, А.В. Космынин, Э.Е. Лебедева, М.В. Назаренко, Н.В. Славгородский, Я.А. Федорова, Н.Г. Федченко.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Ремонтненский район» проверено 20 объектов, оформлено 29 актов (с учетом сводного акта), в том числе 7 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Сводный акт по результатам проверки муниципального района подписан главой администрации Ремонтненского района Пустоветовым А.П. и начальником финансового отдела администрации Ремонтненского района Светличной О.Н. В нем учтены предоставленные органами местного самоуправления Ремонтненского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков на момент подписания сводного акта.

Фактов непредставления документов, из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении проверки не было.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Ремонтненского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Исполнение бюджета района по доходам составило 775 309,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 766 388,9 тыс. рублей с профицитом в сумме 8 920,2 тыс. рублей. Бюджеты поселений исполнены по доходам в сумме 119781,1 тыс. рублей, или 101,9% к плану, по расходам – 118 350,8 тыс. рублей, или 96,9% к плану. Профицит бюджетов поселений составил 1 430,3 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 4 556,3 тыс. рублей. Расходы на реализацию муниципальных программ в 2018 году составили 709 139,4 тыс. рублей, или 92,5% от общего объема кассовых расходов бюджета района.

Исполнение бюджета района по доходам составило 817 095,6 тыс. рублей, по расходам – 821 709,1 тыс. рублей с дефицитом в сумме 4 613,5 тыс. рублей. Бюджеты поселений на 01.01.2020 исполнены по доходам в сумме 157 389,7 тыс. рублей, или 100,5% к годовому плану, по расходам – 143 935,0 тыс. рублей, или 88,6% к годовому плану с профицитом 13 454,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 5 986,4 тыс. рублей. Расходы на реализацию муниципальных программ в 2019 году составили 748 940,4 тыс. рублей, или 91,1% от общего объема кассовых расходов бюджета района.

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджета района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ремонтненского района, установленного Правительством Ростовской области, нарушений не выявлено.

Вместе с тем по результатам проверки выявлены следующие нарушения и недостатки.

При реализации полномочий по формированию и исполнению бюджета допуще-

но завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, по 2 объектам («Капитальный ремонт здания МБДОУ Ремонтненского детского сада «Родничок» и «Благоустройство территории МБДОУ Ремонтненского детского сада «Родничок») на общую сумму 268,7 тыс. рублей; а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами («Капитальный ремонт здания, а также благоустройство территории МБДОУ Ремонтненского детского сада «Родничок») на сумму 259,8 тыс. рублей.

Выявлено нарушение Ремонтненским отделом образования Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ремонтненского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Ремонтненского района от 07.10.2015 № 354, в связи с уменьшением МБОУ Приволенская СШ объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в 2019 году без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание на общую сумму 132,2 тыс. рублей.

Установлено неправомерное включение Ремонтненским отделом образования в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание образовательных услуг всем обучающимся расходов на бесплатную перевозку к школе отдельных обучающихся, не связанных с реализацией государственных гарантий на предоставление бесплатного общего образования, на общую сумму 6 839,7 тыс. рублей.

Допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в части:

– зачисления на несоответствующий код бюджетной классификации поступлений доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков), в общей сумме 69,1 тыс. рублей (2 факта);

– зачисления на несоответствующий код бюджетной классификации поступлений доходов от платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в общей сумме 36,4 тыс. рублей (22 факта);

– отнесения на несоответствующий код бюджетной классификации при планировании и осуществлении расходов по оплате услуг по межеванию на общую сумму 421,3 тыс. рублей (29 фактов).

Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда муниципальных служащих и сотрудников бюджетных учреждений, выразившиеся в невключении администрацией района в фонд оплаты труда средств на выплату премий за выполнение особо важных и сложных заданий в 2018-2019 годах в общей сумме 790,6 тыс. рублей; установлении и начислении МБОУ РСШ № 2 выплат стимулирующего характера, не предусмотренных муниципальным правовым актом, регламентирующим оплату труда работников муниципальных учреждений системы образования Ремонтненского района в 2018-2019 годах в общей сумме 32,6 тыс. рублей; переплатах и неположенных выплатах МБОУ Приволенская СШ в 2018 году надбавки за выслугу лет, а также доплаты за

организацию работы по охране прав детства в общей сумме 76,9 тыс. рублей.

Не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенной статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с осуществлением расходов с затратами сверх необходимого на уплату штрафа в общей сумме 15,0 тыс. рублей.

В 2019 году за счет средств областного и местного бюджетов приобретено модульное здание ФАПа стоимостью 1200,0 тыс. рублей, не в полном объеме соответствующее требованиям Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н, в части перечня оборудования и помещений, и Санитарно-эпидемиологическим требованиям к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность (СанПиН 2.1.3.2630-10), утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.05.2010 № 58, в части площади помещения ФАПа.

Выявлены нарушения при исполнении контрактов:

– сроков оплаты за счет средств областного бюджета принятых строительных (подрядных) работ:

предусмотренных пунктом 3.1 контракта («Капитальный ремонт буровых на воду скважин № 7749 и 7750, расположенных на территории группового водозабора «Пески», Ремонтненского района Ростовской области»), в сумме 572,7 тыс. рублей, на 4 календарных дня;

предусмотренных пунктом 3.1 контракта («Строительство внутрипоселковой автомобильной дороги по пер. Механизаторов от ул. Ленинская и до ул. Шелудько в с. Ремонтное Ремонтненского района Ростовской области») в сумме 6 997,1 тыс. рублей, на 4 календарных дня;

предусмотренных пунктом 2.5 контракта («Капитальный ремонт кровли здания МБОУ Большеремонтненская СШ») в сумме 2840,8 тыс. рублей, на 10 календарных дней;

предусмотренных пунктом 3.3 контракта («Капитальный ремонт здания, а также благоустройство территории МБДОУ Ремонтненского детского сада «Родничок»), и принятых на основании формы КС-2 от 01.06.2018 № 1 и КС-3 от 01.06.2018 № 1 в общей сумме 1 782,5 тыс. рублей, на 28 календарных дней;

предусмотренных пунктом 3.3 контракта («Капитальный ремонт здания, а также благоустройство территории МБДОУ Ремонтненского детского сада «Родничок») и принятых на основании формы КС-2 от 15.10.2018 № 4 и КС-3 от 15.10.2018 № 4 в общей сумме 2 784,9 тыс. рублей, на 14 календарных дней;

при реализации контрактов о возмездном оказании услуг электросвязи в части своевременности расчетов по контрактам на общую сумму 88,6 тыс. рублей (10 фактов), от 24 до 29 дней;

– порядка приемки законченных работ по капитальному ремонту скважин, установленного пунктами 6.3 и 6.4 контракта («Капитальный ремонт буровых на воду скважин № 7749 и 7750, расположенных на территории группового водозабора «Пески», Ремонтненского района Ростовской области»).

Допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления в части несоответствия статье 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечня видов муниципальных долговых обязательств района, установленных постановлением администрации Ремонтненского района от

06.06.2014 № 284 «Об утверждении Порядка ведения Муниципальной долговой книги Ремонтненского района и представления информации о долговых обязательствах муниципальных образований».

Выявлено ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя общеобразовательных бюджетных учреждений Ремонтненского района в части утверждения муниципальных заданий на выполнение муниципальных услуг в 2018-2019 годах ненадлежащим лицом – отделом образования района, что не соответствует требованиям пункта 5.1 постановления администрации Ремонтненского района от 31.12.2014 № 630; а также составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательных учреждений в 2018-2019 годах на один финансовый год, что не соответствует пункту 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения Ремонтненского района, утвержденных Постановлением администрации Ремонтненского района от 14.02.2017 № 99, и пункту 3 приказа отдела образования от 16.12.2017 № 44.

Проверкой осуществления приватизации муниципального имущества посредством аукциона и продажи без объявления цены нарушений не установлено. Проверкой осуществления приватизации муниципального унитарного предприятия путем его преобразования в общество с ограниченной ответственностью нарушений не установлено.

При осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками администрацией района допущено:

– осуществление недостаточного контроля за полнотой и своевременностью поступлений, что привело к образованию на 01.01.2020 задолженности в бюджет района по доходам: от арендной платы за использование имущества, составляющего казну муниципального района, в сумме 134,5 тыс. рублей; от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 670,8 тыс. рублей; от арендной платы за земельные участки муниципальной собственности в сумме 267,7 тыс. рублей;

– нарушение при осуществлении полномочий главного администратора (администрации) доходов бюджета, в части неначисления пени за несвоевременное перечисление в бюджет арендной платы за муниципальное имущество по 2 договорам в размере 15,5 тыс. рублей; арендной платы по 17 договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в размере 48,7 тыс. рублей;

– недостоверное предоставление информации в минимущество Ростовской области о задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2020, расхождение составило 45,2 тыс. рублей;

– нарушение на 5 дней срока, установленного пунктом 18 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, при осуществлении возврата 3 задатков участникам аукциона по продаже земельного участка площадью 200,0 га, но не победившим в нем, в общей сумме 637,8 тыс. рублей;

– нарушение срока от 2 лет и 4 месяцев до 3 лет и 6 месяцев, превышающего установленный пунктом 9 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации, при заключении 7 договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 8 507 кв. м;

– несоблюдение требований подпункта 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса

Российской Федерации при осуществлении продажи без проведения торгов 10 земельных участков общей площадью 2262,0 га из земель сельскохозяйственного назначения, ранее переданных в аренду (заявления о заключении договоров купли-продажи земельных участков поданы после дня истечения срока указанных договоров аренды земельных участков);

– нарушение подпункта 2 пункта 8 статьи 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации: заявителям не направлялись решения об утверждении схем расположения 11 земельных участков, образуемых в результате перераспределения земель;

– непринятие мер по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2 статьи 46 Земельного кодекса Российской Федерации, к расторжению 5 договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду для целей строительства, – в связи с использованием их в течение более 3 лет не по целевому назначению – неосуществлением строительства капитальных объектов, в результате допущено неэффективное распоряжение 5 земельными участками общей площадью 2 825 кв. м, кадастровой стоимостью 130,4 тыс. рублей;

– неэффективное распоряжение 10 земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 2 262,0 га, срок действия договоров аренды которых истек в 2012-2018 годах, – не реализована возможность предоставления их на конкурентной основе (с торгов (аукционов));

– нарушение условий 5 соглашений о перераспределении земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельного участка, находящегося в частной собственности, на территории муниципального образования «Ремонтненский район», в части передачи земельных участков общей площадью 9 514 кв. м покупателям без оплаты (5 случаев);

– несоответствие оперативной информации о наличии кредиторской и дебиторской задолженности по муниципальному унитарному предприятию, направленной в Правительство Ростовской области, фактическим данным, отраженным в отчетности предприятия за 2018 год, расхождение составило 326,0 тыс. рублей;

– необеспечение эффективности управления объектом муниципальной собственности, что может привести к рискам потерь муниципальной собственности балансовой стоимостью 11050,5 тыс. рублей, находящихся в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия, имеющего убытки в общей сумме 571,8 тыс. рублей.

МБУЗ «ЦРБ» Ремонтненского района допущено несоблюдение Порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества, установленного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, в части нарушения 2-недельного срока подачи заявления с приложением документов в сектор по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ремонтненского района с момента возникновения права на модульное здание ФАП п. Новопривольный.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Задолженность по налоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 01.01.2020 составила 2 884,0 тыс. рублей, погашение которой является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета.

2. Проверка соблюдения органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Ремонтненского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных

из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджеты поселений исполнены по доходам в сумме 119 781,1 тыс. рублей, или 101,9% к плану, по расходам – 118 350,8 тыс. рублей, или 96,9% к плану. Профицит бюджетов поселений составил 1 430,3 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 4 556,3 тыс. рублей.

Бюджеты поселений на 01.01.2020 исполнены по доходам в сумме 157 389,7 тыс. рублей, или 100,5% к годовому плану, по расходам – 143 935,0 тыс. рублей, или 88,6% к годовому плану с профицитом 13 454,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 5 986,4 тыс. рублей.

Формирование и исполнение бюджета Ремонтненского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. В проверяемом периоде фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета не установлено.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Ремонтненского района, установленного Правительством Ростовской области, нарушений не установлено.

Вместе с тем по результатам проверки выявлены факты несоблюдения законодательства, иных нормативных правовых актов, а также нарушения, допущенные при реализации установленных полномочий администрациями поселений.

При формировании и исполнении бюджета допущены – нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации 3 сельскими поселениями (Киевское, Кормовское, Первомайское) на общую сумму 94,0 тыс. рублей; несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в осуществлении расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с уплатой 2 поселениями (Валуевское и Первомайское) пени и штрафов за нарушение действующего законодательства на сумму 2,2 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах при проведении капитального ремонта сельского дома культуры в Первомайском сельском поселении (частичное отсутствие работ по установке окон и радиаторов), составило 98,7 тыс. рублей. Завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами в 2 поселениях (Первомайское, Ремонтненское), – на общую сумму 394,9 тыс. рублей.

Установлено нарушение порядка и условий оплаты труда в 5 поселениях на общую сумму 2 599,0 тыс. рублей (30 случаев), в том числе: Денисовское – 960,2 тыс. рублей, Киевское – 529,7 тыс. рублей, Краснопартизанское – 77,2 тыс. рублей, Привольненское – 573,3 тыс. рублей, Ремонтненское – 458,6 тыс. рублей.

Выявлено нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 4 поселениях (Киевское, Кормовское, Подгорненское, Привольненское) в части несоответствия состава при-

ложений статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также неверного отражения суммы изменения остатков и результата исполнения бюджета.

Администрацией Киевского поселения допущено нарушение порядка составления и ведения бюджетной сметы на общую сумму 2 574,6 тыс. рублей, несоблюдение порядка ведения долговой книги.

При выполнении муниципальных задач и функций администрациями сельских поселений допущены следующие нарушения и недостатки:

- не проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год (Краснопартизанское) и бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год – администрации поселения (Ремонтненское, Киевское);

- несоответствие действующему законодательству Порядка ведения реестра расходных обязательств Подгорненского сельского поселения;

- несоответствие требованиям пункта 2 статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации во всех 10 сельских поселениях перечня видов муниципальных долговых обязательств поселения, установленных Порядком ведения муниципальной долговой книги;

- несоответствие Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет учреждениями сельских поселений (Валуевское, Киевское, Кормовское, Подгорненское) Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н (с изменениями от 30.09.2016 № 168н) в части форм бюджетной сметы, изменений показателей бюджетной сметы;

- в нарушение пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, администрацией Киевского сельского поселения не установлен порядок формирования проекта сметы на очередной финансовый год;

- несоблюдение требований статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Киевского сельского поселения на долгосрочный период с 25.02.2019 по 11.03.2020;

- несвоевременное опубликование решения о бюджете Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Не в полной мере обеспечено соблюдение требований статьи 27 закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 (с изменениями и дополнениями) «О средствах массовой информации» при издании информационных бюллетеней администрациями поселений (Валуевское, Денисовское, Калининское, Киевское, Кормовское, Краснопартизанское, Первомайское, Подгорненское, Привольненское) в части отсутствия в каждом информационном издании информации об учредителе (соучредителе); фамилии, инициалах главного редактора; тираже; цене; адресе редакции, издателя, типографии и др.

Допущены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности администрациями 5 поселений (Валуевское, Денисовское, Калининское, Кормовское, Ремонтненское) на общую сумму 162,1 тыс. рублей (8 случаев); нарушения бухгалтерского учета администрациями 2 поселений (Кормовское, Подгорненское) на общую сумму 104,3 тыс. рублей (194 случая).

При исполнении контрактов допущены нарушения условий реализации контрак-

тов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) на общую сумму 14 821,9 тыс. рублей (14 случаев):

– по капитальному ремонту сельского дома культуры, расположенного по адресу: 347483, с. Первомайское, ул. Богданова, 78, оплата принятых заказчиком строительных работ за счет средств областного бюджета на общую сумму 3 855,0 тыс. рублей произведена МБУК «Первомайский СДК» (Первомайское поселение) с нарушением срока от 4 до 19 дней;

– по благоустройству Парка – с. Ремонтное, в нарушение пунктов 2.4, 2.4.2, 2.4.3 контракта, а также части 1 статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации, администрацией Ремонтненского сельского поселения в 2019 году были внесены изменения в сметную документацию с превышением максимально возможного объема вносимых изменений на 1 404,7 тыс. рублей; в нарушение пункта 2.6 контракта оплата в 2019 году принятых администрацией Ремонтненского сельского поселения работ на сумму 9 562,3 тыс. рублей произведена с нарушением срока от 2 до 31 дня.

При реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками:

– администрацией Валуевского сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 не обеспечена эффективность управления объектом муниципальной собственности, что может привести к рискам потерь муниципальной собственности балансовой стоимостью 2 471,2 тыс. рублей, находящейся в хозяйственном ведении МУПП «Родник», имеющего убытки в общей сумме 39,0 тыс. рублей;

– несоблюдение порядка купли-продажи 5 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности 2 поселений:

администрацией Краснопартизанского сельского поселения в 2018 году с несоблюдением требований подпункта 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации осуществлена продажа без проведения торгов ранее переданных в аренду 4 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, при подаче заявления о заключении договора купли-продажи земельных участков после дня истечения срока договоров аренды земельных участков;

администрацией Ремонтненского сельского поселения с несоблюдением требований пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации принята заявка на участие в аукционе, без документов, подтверждающих оплату задатка.

– несоблюдение порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности – администрацией Ремонтненского сельского поселения с несоблюдением требований пункта 7 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации осуществлена в апреле 2019 года продажа земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения площадью 888 га (кадастровой стоимостью 4 795,2 тыс. рублей) с разрешенным видом использования «для сельскохозяйственного производства», предусматривающего строительство объектов;

– администрацией Краснопартизанского сельского поселения не реализована возможность предоставления на конкурентной основе 4 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 1 401 000,0 кв. м, срок действия договоров аренды которых истек в 2016-2018 годах, что привело к неэффективному распоряжению объектами муниципальной собственности.

Недостаточный контроль администрации Денисовского сельского поселения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов за полной

и своевременностью поступлений от арендной платы за использование муниципального имущества привел к образованию задолженности в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2020 в размере 325,7 тыс. рублей, в том числе пени в размере 47,2 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам в бюджеты поселений, входящих в состав Ремонтненского района, по состоянию на 01.01.2020 составила 2 274,1 тыс. рублей, в том числе: Ремонтненское – 532,6 тыс. рублей, Валуевское – 360,8 тыс. рублей, Денисовское – 29,8 тыс. рублей, Калининское – 134,9 тыс. рублей, Киевское – 91,5 тыс. рублей, Кормовское – 381,0 тыс. рублей, Краснопартизанское – 163,5 тыс. рублей, Первомайское – 244,9 тыс. рублей, Подгорненское – 61,5 тыс. рублей, Привольненское – 273,6 тыс. рублей, ее погашение является одним из возможных резервов пополнения доходов бюджета.

Принятие органами местного самоуправления 3 поселений (Валуевское, Денисовское, Первомайское) ставок по налогу на имущество физических лиц в максимально предусмотренных налоговым законодательством размерах позволило бы увеличить доходную часть бюджета в 2018 году на 20,3 тыс. рублей.

В актах по результатам проверок изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

* * *

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 год и 2019 год, утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 13.04.2020 № 8).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, Палатой направлено 11 представлений, в том числе: главе администрации Ремонтненского района и главам администраций всех 10 сельских поселений, входящих в состав Ремонтненского района.

По фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания Отделом образования и порядка ведения бюджетных смет администрацией Киевского сельского поселения составлено 2 протокола об административных правонарушениях. По результатам их рассмотрения наложены штрафы в сумме 20,0 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления Ремонтненского района и поселений, как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений, приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Органами местного самоуправления района и поселений приняты меры по устранению нарушений и недостатков. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 1,02 млн рублей. Осуществляется работа по устранению нарушений и недостатков в сфере имущественно-земельных отношений, направлены претензии, произведены частичное погашение задолженности по арендным платежам и оплата за фактическое использование земельных участков.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 26 муниципальных правовых актов и 36 распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 33 должностных

лица, 1 сотрудник уволен. Проведена работа по исключению впредь подобных нарушений, усилен контроль. Приняты иные меры.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться принятыми мерами. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.13. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2019 года № 67-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 13.02.2020 № 35, программа контрольного мероприятия от 13.02.2020; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия 13.02.2020 № 9.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный период: 2018 год, 2019 год и текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Костенко (руководитель контрольного мероприятия), С.А. Вериго, М.Е. Волохонская, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.А. Гапоненко (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Р.А. Бабцов, И.Г. Бахарев, И.Л. Владарчик, Н.Г. Федченко и Р.А. Яценко.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Советского района проверено 11 объектов, оформлен 21 акт, из них 4 акта контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Советский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Советский район» основываются на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Советский район» бюджет исполнен:

– по состоянию на 01.01.2019 по доходам в сумме 311 726,7 тыс. рублей, или на 100,4% к уточненному плану (310 596,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 308 250,5 тыс. рублей, или на 99,2% к уточненному плану (310 785,5 тыс. рублей), с профицитом 3 476,2 тыс. рублей;

– по состоянию на 01.01.2020 по доходам – в сумме 320 237,8 тыс. рублей, или на 97,6% к уточненному плану (327 971,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 319 181,2

тыс. рублей, или на 96,2% к уточненному плану (331 637,2 тыс. рублей), с профицитом 1 056,6 тыс. рублей;

– по состоянию на 01.03.2020 по доходам – в сумме 46 244,4 тыс. рублей, или на 11,2% к уточненному годовому плану (411 35,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 43 740,2 тыс. рублей, или на 10,5% к уточненному годовому плану (416 079,4 тыс. рублей), с профицитом 2 504,2 тыс. рублей.

Исполнено на реализацию мероприятий муниципальных программ за счет бюджетных средств за 2018 год – 283 943,9 тыс. рублей, или 99,2% от плановых назначений; за 2019 год – 316 180,7 тыс. рублей, или 96,8% от плановых назначений; за 2 месяца 2020 года – 43 222,3 тыс. рублей, или 10,7% от годовых плановых назначений.

Исполнено за счет бюджетных средств за 2019 год на реализацию 3 региональных проектов («Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи») – 10 300,8 тыс. рублей, или 97,9% от плана (10 520,9 тыс. рублей). За 2 месяца 2020 года исполнено за счет бюджетных средств на реализацию мероприятий 4 региональных проектов («Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Формирование комфортной городской среды») – 2 213,3 тыс. рублей, или 5,0% от плана (44 547,8 тыс. рублей).

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета муниципального района, осуществление бюджетных расходов, ведение бюджетного учета, составление отчетности в целом соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем выявлены нарушения действующего законодательства и других нормативных актов. Среди основных можно выделить следующие.

Нарушение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Советского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации района от 16.10.2015 № 263, допущено управлением социальной защиты населения в связи с тем, что при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения задания Центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – ЦСО) не были учтены расходы на уплату налогов на имущество и землю на 2018 год – 6,9 тыс. рублей, на 2019 год – 9,5 тыс. рублей. Значения нормативных затрат на оказание ЦСО муниципальных услуг не утверждались.

Нарушения при планировании бюджетных ассигнований допущены в связи с включением отделом образования в расчет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание образовательных услуг всем обучающимся расходов, не связанных с выполнением муниципального задания (по бесплатной перевозке обучающихся к общеобразовательному учреждению и обратно) на 2018 год – 3 894,4 тыс. рублей, 2019 год – 4 614,9 тыс. рублей, на 2020 год – 4 680,0 тыс. рублей.

Имело место нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств в связи с невключением в него на 2019 год обязательств по предоставлению за счет ассигнований местного бюджета бесплатного горячего питания обучающихся из малообеспеченных

семей и детей с ограниченными возможностями здоровья, предусмотренных постановлениями администрации района от 03.03.2017 № 101 «Об утверждении Положения о порядке организации горячего питания учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных организаций Советского района» и от 29.05.2019 № 310 «Об обеспечении бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья».

Нарушения порядка и условий оплаты труда выявлены при выплате работникам ЦСО (за счет субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг) премии в 2018 году на сумму 443,0 тыс. рублей, в 2019 году – 408,0 тыс. рублей, не предусмотренной Положением об оплате труда.

Имели место расходы с затратами сверх необходимого в связи с уплатой администрацией района штрафов, пени в 2018 и 2019 годах на сумму 214,6 тыс. рублей.

Выявлены нарушения установленных контрактами на выполнение работ сроков оплаты подрядчику, поставщикам по капитальному ремонту автомобильной дороги, на оказание коммунальных услуг (на сумму 9 590,2 тыс. рублей) от 1 до 36 дней.

Нарушения ведения бухгалтерского учета допущены в связи с принятием администрацией района к учету первичных учетных документов об отражении фактов хозяйственной жизни в 2018 году – на сумму 98,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 138,0 тыс. рублей, данные которых противоречат друг другу (в части списания ГСМ на автомобиль, находящийся в ремонте).

Модульное здание ФАПа х. Пичугин, приобретенное в 2019 году с использованием средств областного бюджета, предоставленных на реализацию регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» на основании соглашения о предоставлении субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий (ФАП), не в полной мере соответствует требованиям, установленным Положением об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н, и СанПиН: в нем отсутствуют комнаты экстренного приема родов, санитарные комнаты; площадь ФАПа не соответствует рекомендуемой, отсутствует оборудование, предусмотренное Стандартом оснащения.

Указанное структурное подразделение ЦРБ в х. Пичугин как ФАП не работал. Осуществлял медицинскую деятельность без лицензии с ноября 2019 года как фельдшерский здравпункт (далее – ФЗ).

ФАП х. Усть-Грязновский на момент проверки не работал в связи с отсутствием фельдшера и других работников.

Как показал анализ, помещения еще 10 ФАПов и ФЗ также не соответствуют в полной мере Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению и СанПиН по площади, кабинетам и оснащению оборудованием. Средства на их дооснащение в муниципальной программе не предусмотрены.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте капитального ремонта внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Центральная со съездами в сл. Калач-Куртлак Советского района завышения стоимости выполненных работ не установлено.

Не были применены к подрядчику меры ответственности (пени), предусмотренные муниципальным контрактом, за несвоевременное выполнение работ по капитальному ремонту автодороги.

Имело место нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и осуществлении расходов (по выполнению кадастровых работ) в 2018 году – на 268,1 тыс. рублей, 2019 году – на 301,3 тыс. рублей.

Также допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в ходе исполнения бюджета в 2018 году в связи с неправильно указанным кодом бюджетной классификации доходов в платежном поручении при зачислении задатка по итогам аукциона, вследствие чего средства от продажи муниципального имущества в сумме 15,8 тыс. рублей поступили в бюджет района как средства от продажи незаграниченных земельных участков.

В нарушение решения Собрания депутатов Советского района от 22.06.2009 № 229 «О порядке перечисления в местный бюджет части прибыли МУП» и постановления администрации района от 22.11.2016 № 428 МУП Советского района «Коммунальщик» не была перечислена (с мая 2018 года до момента проверки) часть прибыли по итогам деятельности за 2017 год в сумме 42,3 тыс. рублей. администрацией района, осуществляющей функции и полномочия учредителя МУПа, меры по обеспечению своевременного перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальным унитарным предприятием не были приняты.

Выборочной проверкой соблюдения Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что нарушены требования пункта 2 статьи 15 Федерального закона при проведении в 2018 году процедуры продажи нежилого здания (находящегося в сл. Петрово) в связи с размещением на официальном сайте закупок информационного сообщения о продаже данного муниципального имущества на 2 дня позже установленного срока.

Проверка полноты и своевременности зачисления в бюджет района задатков победителей аукционов по продаже муниципального имущества показала, что в нарушение пункта 5.1 Положения о порядке приватизации муниципального имущества, утвержденного решением Собрания депутатов Советского района от 31.01.2013 № 163, в 2018 году зачисление в бюджет района задатка в счет оплаты проданного имущества в сумме 15,8 тыс. рублей осуществлено позже установленного срока на 128 дней.

В 2018 году в нарушение условий договора арендатором осуществлялось несвоевременное (от 2 до 85 дней) перечисление в бюджет района арендной платы за незаграниченный земельный участок. Меры ответственности (пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по договору по уплате арендной платы за незаграниченный земельный участок не применялись, в результате в бюджет района не поступило 12,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации не размещены на официальном сайте закупок протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах в 2018 году по продаже незаграниченного земельного участка и в 2019 году – по предоставлению в аренду незаграниченного земельного участка.

Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части требований по муниципальному долгу показала, что значение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Советского района на 2018 год, утвержденного в текстовой части решения Собрания депутатов Советского района от 28.11.2018 № 201 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Советского района «О бюджете Советского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», не соответствует значению, утвержденному в приложениях 6 и 7, являющихся неотъемлемой частью данного решения, на 0,5 тыс. рублей.

Порядок ведения муниципальной долговой книги Советского района, утвержденный приказом финансового отдела, с августа 2019 года по период проверки содержал перечень видов муниципальных долговых обязательств района, не в полной мере соответствующий требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования.

Несмотря на проводимую муниципальным образованием работу по недопущению образования и сокращению имеющейся задолженности, задолженность по налоговым платежам в бюджет района (включая пени и штрафы) составляла 1 906,4 тыс. рублей. Ее погашение является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета района.

Задолженность по административным штрафам в бюджет района на 01.01.2018 составляла 34,1 тыс. рублей. Принятие мер по взысканию задолженности по административным штрафам является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета района.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений составило:

- за 2018 год по доходам – 30 368,0 тыс. рублей (99,8 % от утвержденного объема поступлений), по расходам – 30 298,7 тыс. рублей (89,6% от утвержденного плана);
- за 2019 год по доходам – 31 120,4 тыс. рублей (100,0% от утвержденного объема поступлений), по расходам – 29 067,4 тыс. рублей (84,1% от утвержденного плана);
- по состоянию на 01.03.2020 по доходам – 3 172,0 тыс. рублей (5,2% от утвержденного годового объема поступлений), по расходам – 3 505,6 тыс. рублей (5,3% от годового плана).

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в поселениях в основном основываются на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации. Бюджеты поселений и отчеты об их исполнении утверждаются решениями Собраний депутатов поселений.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства и других условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Допущено нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, связанное с расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, в Чирском поселении на общую сумму 96,6 тыс. рублей, в том числе: на объекте «Выборочный капитальный ремонт памятника участникам Великой Отечественной войны – «Братская могила воинов-освободителей» в х. Осиновский» – на сумму 56,3 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству штукатурки, фактурной отделки фасада, озеленению территории) и объекте «Выборочный капитальный ремонт памятника участникам Великой Отечественной войны – «Братская могила воинов-освободителей» в х. Усть-Грязновский» – на сумму 40,3 тыс. рублей (частичное от-

существование работ по установке бордюрного камня и формовочной обрезке деревьев).

Кроме того, на указанных объектах в Чирском поселении выявлено завышение стоимости выполненных работ по капитальному ремонту на сумму 58,2 тыс. рублей в связи с несоответствием фактически выполненным объемам и видам работ, примененным материалам принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами. Например, взамен плитки керамический гранит уложена плитка неустановленной марки и производителя, взамен труб прямоугольных установлены трубы квадратные.

Имело место несоблюдение принципа эффективности – осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с уплатой пеней, штрафов в 3 поселениях на сумму 59,9 тыс. рублей, а также непринятие достаточных мер администрацией Чирского поселения по обеспечению мероприятий по уходу за зелеными насаждениями на объекте капитального ремонта памятника в х. Усть-Грязновский, приведшее к частичной утрате растений на сумму 19,8 тыс. рублей.

Не были применены меры ответственности (пени) за нарушение подрядчиком сроков окончания работ на объекте капитального ремонта памятника в х. Осинковский (на 3 дня), не использованы меры обеспечения исполнения обязательств (банковской гарантии), предусмотренных контрактом.

Допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и осуществлении расходов (на проведение дезинсекции территории поселения, на повышение квалификации работников) администрациями 3 поселений на сумму 71,2 тыс. рублей.

Администрациями 3 поселений средства на проведение ежегодной диспансеризации муниципальных служащих в бюджете не предусматривались.

Выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда работникам администрации Чирского поселения в связи с выплатой премий за выполнение особо важных и сложных заданий при отсутствии оценки эффективности работы муниципальных служащих на сумму 198,6 тыс. рублей.

Допущены нарушения администрациями 3 поселений сроков оплаты по договорам (на сумму 1 446,9 тыс. рублей) на выполнение работ по капитальному ремонту памятников, на оказание коммунальных услуг и услуг связи на 1-83 календарных дня.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чирского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Чирского поселения от 20.08.2013 № 120, муниципальная программа Чирского поселения «Развитие культуры и туризма» в 2018 году не содержала перечень основных мероприятий подпрограммы «Развитие культуры» в части капитального ремонта памятников, с указанием сроков их реализации, ожидаемых результатов и перечня инвестиционных объектов.

В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете Советского поселения (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов) и в бюджете Калач-Куртлакского поселения (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов), утвержденных решениями Собраний депутатов поселений, верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения, в сумме 0,0 тыс. рублей установлен по состоянию на 1 января очередного финансового года, а не следующего за ним.

Порядок ведения муниципальной долговой книги Советского поселения и Положение о ведении муниципальной долговой книги Калач-Куртлакского поселения, утвержденные постановлениями администраций поселений, содержали перечни видов муниципальных долговых обязательств поселения, не в полной мере соответствующие требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При приватизации имущества администрацией Калач-Куртлакского поселения допущены нарушения Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»: несоблюдение (на 2 и 4 рабочих дня) сроков проведения аукциона по продаже в 2018 году имущества и заключения договора купли-продажи, при признании аукциона по продаже муниципального имущества несостоявшимся не осуществлена процедура продажи этого имущества посредством публичного предложения.

Не были применены меры ответственности (пени) администрацией Советского поселения по договору аренды за несвоевременное перечисление в бюджет доходов от сдачи в аренду земельного участка.

Задолженность по налоговым платежам в 2 поселениях (Советском и Калач-Куртлакском) составляла 516,8 тыс. рублей.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Формирование и исполнение бюджетов муниципального района и поселений, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем установлены нарушения действующего законодательства и других нормативных актов.

2. В муниципальном образовании «Советский район» допущены:

2.1. При формировании и исполнении бюджета:

– нарушение отделом образования порядка планирования бюджетных ассигнований в связи с включением в расчет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание образовательных услуг всем обучающимся расходов, не связанных с выполнением задания (по бесплатной перевозке обучающихся к школе и обратно) на 2018 год – 3 894,4 тыс. рублей, 2019 год – 4 614,9 тыс. рублей, на 2019 год – 4 680,0 тыс. рублей;

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и осуществлении расходов в 2018 году – на 268,1 тыс. рублей, 2019 году – на 301,3 тыс. рублей, а также в связи с зачислением средств от продажи муниципального имущества на сумму 15,8 тыс. рублей на несоответствующий код бюджетной классификации;

– нарушение УСЗН Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Советского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания в связи с тем, что в расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения задания ЦСО не были включены расходы на уплату налогов на имущество и землю на 2018 год – 6,9 тыс. рублей, на 2019 год – 9,5 тыс. рублей; значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг ЦСО не утверждались и др.;

– нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств в связи с невключением в него на 2019 год обязательств по предоставлению бесплатного горячего

питания учащимся малообеспеченных семей и детей с ОВЗ, предусмотренных постановлениями администрации района;

– использование бюджетных средств с затратами сверх необходимого в связи с уплатой штрафов, пени на сумму 214,6 тыс. рублей.

2.2. Нарушение ведения бухгалтерского учета в связи с принятием администрацией района к учету первичных учетных документов об отражении фактов хозяйственной жизни в 2018 году – на сумму 98,0 тыс. рублей, в 2019 году – 138,0 тыс. рублей, данные которых противоречат друг другу.

2.3. При исполнении муниципальных контрактов нарушение администрацией района сроков оплаты (от 1 до 36 дней), неприменение мер ответственности к подрядчику (исполнителю) по взысканию пени за несвоевременное выполнение работ).

2.4. При выполнении муниципальных задач и функций:

– виды муниципальных долговых обязательств района, установленные Порядком ведения муниципальной долговой книги Советского района, не в полной мере соответствовали статье 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– значение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденного при внесении изменений текстовой части решения о бюджете Соборания депутатов Советского района, не соответствует значению, утвержденному в приложениях данного решения на 2018 год на 0,5 тыс. рублей;

– в нарушение Положения о порядке приватизации муниципального имущества зачисление в бюджет района задатка в счет оплаты проданного имущества осуществлено позже установленного срока на 128 дней.

2.5. Нарушение порядка и условий оплаты труда в связи с выплатой работникам ЦСО премии, не предусмотренной Положением об оплате труда.

2.6. При организации деятельности ФАПов и ФЗ:

– ФАП х. Пичугин, приобретенный в 2019 году, не в полной мере соответствует приказу Минздравсоцразвития № 543н и СанПиН (отсутствуют комнаты экстренного приема родов, санитарной комнаты, нет необходимого оборудования, предусмотренного Стандартом оснащения). Средства на его дооснащение в муниципальной программе не предусмотрены;

– без лицензии осуществляет медицинскую деятельность ФЗ в х. Пичугин.

2.7. При осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере распоряжения земельными участками:

– непринятие мер по обеспечению своевременного перечисления в местный бюджет части прибыли МУП «Коммунальщик» на 42,3 тыс. рублей;

– неприменение мер ответственности (пени) за несвоевременную уплату арендной платы за неразграниченный земельный участок, предусмотренных заключенным договором аренды;

– неразмещение на официальном сайте закупок, в нарушение Земельного кодекса Российской Федерации, протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционах по продаже и по предоставлению в аренду неразграниченного земельного участка.

В муниципальных образованиях поселений допущены:

– нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, связанное с расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, в Чирском поселении на сумму 96,6 тыс. рублей, в связи с частичным отсутствием работ на объектах капиталь-

ного ремонта памятников в х. Осиновский и в х. Усть-Грязновский;

– завышение стоимости выполненных работ по капитальному ремонту 2 памятников в х. Осиновский и в х. Усть-Грязновский Чирского поселения на сумму 58,2 тыс. рублей в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами;

– использование бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата администрациями 3 поселений на сумму 79,7 тыс. рублей;

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и осуществлении расходов администрациями 3 поселений на сумму 71,2 тыс. рублей;

– нарушение порядка и условий оплаты труда работникам администрации Чирского поселения на сумму 198,6 тыс. рублей;

– нарушение администрациями 3 поселений сроков оплаты по договорам на 1-83 календарных дня;

– неприменение мер ответственности (пени) администрацией Чирского поселения на объекте капитального ремонта памятника в х. Осиновский за нарушение подрядчиком сроков окончания работ, администрацией Советского поселения за несвоевременное перечисление в бюджет доходов от сдачи по договору в аренду земельного участка;

– несоблюдение администрацией Калач-Куртлакского поселения при приватизации имущества сроков проведения аукциона по продаже имущества и заключения договора купли-продажи;

– нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации при установлении в решениях о бюджете 2 поселений верхнего предела муниципального внутреннего долга;

– порядок ведения муниципальной долговой книги 2 поселений содержал перечни видов муниципальных долговых обязательств поселения, не в полной мере соответствующие требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

* * *

По итогам контрольного мероприятия главе администрации Советского района и главам администраций 3 поселений направлены представления Палаты с предложением продолжить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

В результате мер, принятых администрациями района и поселений, прекращены выплаты необоснованных премий. Внесены изменения в бюджет на 2020 год в части планирования расходов на образование и социальное обеспечение. Утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг ЦСО. Муниципальным унитарным предприятием перечислено в местный бюджет 42,3 тыс. рублей. Принимаются меры по усилению контроля за своевременным заключением и исполнением контрактов.

Выполнены и подтверждены повторными обмерами работы по капитальному ремонту памятника в х. Осиновский на сумму 98,4 тыс. рублей. Высажены взамен

утраченных на сумму 19,8 тыс. рублей сосны для озеленения территории памятника в х. Усть-Грязновский. Направлена претензия о возврате подрядчиком денежных средств за невыполненные работы по капитальному ремонту памятника в х. Усть-Грязновский на сумму 56,4 тыс. рублей.

В целях дооснащения медицинским оборудованием ЦРБ заключен договор поставки на сумму 442,8 тыс. рублей с оплатой за счет средств, полученных от оказания платных услуг. Ведется работа по сбору документов для получения лицензии на медицинскую деятельность ФЗ в х. Пичугин. Принят на работу заведующий ФАП х. Усть-Грязновский, который осуществляет оказание медицинской помощи населению.

Работа продолжается.

К административной ответственности за нарушение Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на основании протокола Контрольно-счетной палаты области привлечен руководитель управления социальной защиты населения.

К дисциплинарной ответственности привлечено 20 работников.

Проверка находится на контроле.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

II. Экспертно-аналитические мероприятия

2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2020 года

Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» № 597, «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» № 598, «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» № 599, «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации» № 606 (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2020 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2019 года № 67-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2020 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам I квартала 2020 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей. Запланированные по отраслям на 2020 год целевые показатели по итогам периода за январь-март 2020 года в целом достигнуты.

УГСЗН Ростовской области в 2020 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования и мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте

до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2020 год запланировано проведение 4 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

В рамках распоряжения Правительства Ростовской области от 6 апреля 2020 года № 214 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» предусмотрено назначение стипендии одаренным обучающимся. Согласно государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на 2020 год предусмотрено назначение 15 стипендий одаренным учащимся образовательных учреждений культуры и искусства. Также минкультуры области подготовлен проект распоряжения Правительства Ростовской области «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции», в рамках которого предусмотрено присуждение премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции.

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Положительная динамика основных целевых показателей достигается за счет реализации мероприятий в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» и 8 региональных проектов в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография».

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области Минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 9 апреля 2020 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 29 ноября 2019 года).

В рамках Дополнительного соглашения от 20 декабря 2019 года № 149-08-2019-169/3

к Соглашению от 29 января 2019 года № 149-08-2019-169, заключенному Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2020 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I квартал 2020 года в 7 муниципальных образованиях в рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (Азовский, Верхнедонской, Куйбышевский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский и Советский районы), было установлено, что во всех указанных муниципальных образованиях в проверенном периоде осуществлялся мониторинг и контроль выполнения указов Президента Российской Федерации.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было. В отдельных муниципальных образованиях по результатам проверенного периода Палатой отмечалось недовыполнение целевых значений ряда показателей.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л.В. Андреев

III. Рассмотрено коллегией
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии
Контрольно-счетной палаты Ростовской области
в I квартале 2020 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2019 году
2	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год
3	О внесении записи в Книгу почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области
4	О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Административной инспекцией Ростовской области» за 2018 и 2019 годы
5	О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области»
6	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве экономического развития Ростовской области по состоянию за 2019 год
7	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области по состоянию за 2019 год
8	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве информационных технологий и связи Ростовской области по региональным проектам «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление» по состоянию за 2019 год
9	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве культуры Ростовской области регионального проекта Ростовской области по направлению «Культура» по состоянию за 2019 год
10	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве по физической культуре и спорту Ростовской области регионального проекта Ростовской области по направлению «Демография» по состоянию за 2019 год

№ п/п	Наименование вопросов
11	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве здравоохранения Ростовской области по направлениям «Здравоохранение» и «Демография» по состоянию за 2019 год
12	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве общего и профессионального образования Ростовской области региональных проектов Ростовской области по направлениям «Образование» и «Демография» по состоянию за 2019 год
13	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в комитете по молодежной политике Ростовской области регионального проекта Ростовской области по направлению «Образование» по состоянию за 2019 год
14	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве труда и социального развития Ростовской области региональных проектов Ростовской области по направлению «Демография» – «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» по состоянию за 2019 год
15	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в управлении государственной службы занятости населения Ростовской области по направлению «Производительность труда и поддержка занятости» по состоянию за 2019 год
16	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области по направлениям «Ипотека», «Жилье» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» по состоянию за 2019 год
17	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области по направлениям «Формирование комфортной городской среды», «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов», «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистая вода» по состоянию за 2019 год

№ п/п	Наименование вопросов
18	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве промышленности и энергетики Ростовской области по направлению «Промышленный экспорт» по состоянию за 2019 год
19	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области по направлениям «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ростовская область)» и «Экспорт продукции АПК» по состоянию за 2019 год
20	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве транспорта Ростовской области по направлениям «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения» по состоянию за 2019 год
21	О результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Азовский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения
22	О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – департаментом потребительского рынка Ростовской области» за 2018 и 2019 годы
23	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Матвеево-Курганский район» на финансирование расходов по строительству водопроводных сетей с. Марфинка Матвеево-Курганского района Ростовской области»
24	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2018 и 2019 годы
25	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2018 и 2019 годы
26	О внесении дополнения в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год

Кроме того, в I квартале 2020 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Контрольное мероприятие по вопросам использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области за 2018 год и текущий период 2019 года.

2. Контрольное мероприятие по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2017 и 2018 годы.

3. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год муниципального образования «Калининское сельское поселение».

4. Контрольное мероприятие по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 год и текущий период 2019 года.

5. Контрольное мероприятие законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2017 год и 2018 годы.

6. Контрольное мероприятие по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Багаевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 год и текущий период 2019 года.

7. Контрольное мероприятие по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 год и текущий период 2019 года.

8. Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области» за 2018 и 2019 годы.

9. Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – административной инспекцией Ростовской области» за 2018 и 2019 годы.

10. Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – департаментом потребительского рынка Ростовской области» за 2018 и 2019 годы.

11. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ (оценка) хода реализации региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика» в Ростовской области» за 2019 год.

IV. Официальная хроника

16 апреля в режиме видеоконференцсвязи из Москвы состоялся обучающий семинар для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Аудит эффективности: анализ практики, основные вопросы и проблемы».

Модератором видеосеминара выступил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации. В рамках мероприятия рассматривались методы и подходы при проведении аудита эффективности, поднимались вопросы эффективности использования ресурсов проверяемыми объектами, а также обсуждалась практика формирования выводов по результатам контрольных мероприятий.

В качестве слушателей семинара были приглашены руководители и сотрудники Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также контрольно-счетных органов муниципальных образований Ростовской области, которые подключались к видеоконференции дистанционно – из своих населенных пунктов. Участие в мероприятии приняли Контрольно-счетные палаты городов: Ростова-на-Дону, Таганрога, Новочеркаска, Шахт, Азова, Сальского и Октябрьского районов.

17 и 23 апреля в режиме видеоконференцсвязи из Москвы состоялись первая и вторая сессии цикла обучающих семинаров для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Теория изменений для целей стратегического аудита».

Семинары были посвящены теории изменений – одному из основных инструментов анализа национальных целей, позволяющему: реконструировать логику достижения целей в рамках федеральных (и иных) проектов; визуализировать логическую цепочку событий, происходящих вследствие реализации проекта (меры государственной политики) вплоть до ожидаемого целевого эффекта; формализовать причинно-следственные связи между запланированными мероприятиями и ожидаемыми целевыми эффектами; выявить ключевые допущения и риски достижения целей.

Цикл семинаров «Теория изменений для целей стратегического аудита», состоящий из двух сессий с перерывом в неделю, предусматривал в том числе задачи для самостоятельной проработки.

Модератором видеосеминаров выступил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации. В рамках первой сессии, которая прошла 17 апреля, рассматривались теоретические вопросы, заявленные темой мероприятия. В ходе второй сессии, 23 апреля, разбирались практические задачи на примере отдельных федеральных проектов (мер государственной политики).

От Счетной Палаты Российской Федерации в видеоконференции принимали участие: главный советник отдела методологии риск-ориентированного подхода и финансового аудита Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ Ю.А. Филиппова, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе цикла семинаров посредством видеоконференцсвязи приняли участие: председатель Палаты В.И. Хрипун,

заместитель председателя КСП Ростовской области С.Л. Бездольный, аудиторы Палаты Н.А. Калашникова, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин, а также начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев.

В завершение сессии руководители и сотрудники КСО из субъектов России смогли задать организаторам интересующие их вопросы.

28 апреля в г. Ростове-на-Дону в режиме видеоконференцсвязи состоялось заседание Совета начальников органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Южном федеральном округе, проводимое с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО В.В. Устинова.

Одним из главных в повестке заседания стал вопрос «О мерах по обеспечению целевого расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, а также государственно-социальной поддержке отдельных слоев населения, отечественных бизнес-структур и предпринимателей».

Участие в заседании принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

30 апреля в режиме видеоконференцсвязи из Москвы состоялся обучающий семинар на тему «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). О классификации нарушений в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок на примерах нарушений, выявлявшихся направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации».

Модератором видеосеминара выступил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

В рамках мероприятия рассматривалась информация о том, с какими сложностями пришлось столкнуться региональным и муниципальным контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации при классификации нарушений, выявляемых в области закупок.

В качестве слушателей семинара участие в нем приняли руководители Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

18 мая в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка, возглавляемого Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым.

Участие в нем принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

На заседании обсуждали вопросы роста безработицы в регионе и реализации комплекса мер федерального и регионального уровня для поддержки людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

20 мая в режиме видеоконференцсвязи из Москвы состоялся обучающий семинар на темы «Противодействие коррупции на государственной службе», «Основные изменения законодательства, связанные с прохождением государственной службы».

Семинар был организован Департаментом кадров аппарата Счетной палаты Российской Федерации при участии заместителя начальника отдела кадрового обеспечения в

направлениях деятельности Счетной палаты РФ Е.Е. Самойловой и главного советника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Королькова.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в видеосеминаре приняла начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

22 мая Контрольно-счетной палатой Ростовской области в режиме видеоконференцсвязи проведены два совещания с администрациями Милютинского и Кашарского районов области, посвященные проведению комплексных плановых проверок в муниципальных образованиях.

Это новый формат взаимодействия палаты с проверяемыми органами и организациями, примененный для реализации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Проверки в районах и входящих в их состав поселениях проводятся камерально и дистанционно, при необходимости – с выходом на объекты.

Совещание с администрацией Кашарского района проводилось под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна, с участием аудитора Палаты Н.А. Калашниковой, главы администрации Кашарского района И.М. Фалынскова и его заместителей, главного инспектора КСП Ростовской области М.Е. Волохонской, заведующего финансовым отделом администрации района С.Ю. Голикова, также глав администраций сельских поселений.

В совещании с администрацией Милютинского района, проводимом под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольного, приняли участие: аудитор Палаты М.Ф. Костюченко, глава администрации Милютинского района О.Р. Писаренко и ее заместители, председатель КСП Милютинского района С.Н. Атаева, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Костенко, а также главы сельских поселений района и руководители структурных подразделений органов местного самоуправления.

В рамках видеосовещаний рассматривались вопросы организации и проведения проверок за 2019 год и текущий период 2020 года, включенные в программы контрольных мероприятий.

26 мая Контрольно-счетной палатой Ростовской области в формате видеоконференции проведены совещания с администрациями Семикаракорского и Миллеровского районов области, посвященные проведению комплексных плановых проверок в муниципальных образованиях.

Проверки в районах и поселениях, входящих в их состав, проводятся преимущественно камерально и дистанционно, при необходимости – с выходом на объекты.

Совещание с администрацией Семикаракорского района проводилось под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольного с участием аудитора Палаты Ю.С. Кузьмина, главы администрации Семикаракорского района Л.Н. Серокурова и его заместителей, главного инспектора КСП Ростовской области В.И. Володина, глав администраций поселений района, руководителей структурных подразделений районной администрации и организаций – главных распорядителей бюджетных средств.

В совещании с администрацией Миллеровского района, проводимом также под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольного, приняли участие: аудитор Палаты И.В. Галушкин, глава администрации Миллеровского района В.С. Макаренко и его заместители, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.П. Балахнин, а также врио главы администрации Миллеровского городского поселения А.А. Локтев и руководители структурных подразделений органов местного самоуправления.

В ходе совещаний в режиме видеоконференцсвязи были рассмотрены вопросы организации и проведения проверок за 2019 год и текущий период 2020 года, включенные в программы контрольных мероприятий.

28 мая в режиме видеоконференцсвязи из Москвы прошел обучающий семинар на тему «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Общие правила проведения. Практика».

Семинар был организован Департаментом исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации с участием главного советника отдела методологии внешнего государственного аудита (контроля) Департамента исследований и методологии Е.Н. Быковой и главного советника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Королькова.

В видеосеминаре приняли участие аудиторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов и И.В. Галушкин, а также начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В ходе семинара были рассмотрены особенности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, правила определения их содержания, порядка организации и проведения, а также порядка оформления результатов.

18 июня в г. Ростове-на-Дону в режиме видеоконференцсвязи состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области под председательством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева.

Участие в заседании принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В рамках проводимого мероприятия обсуждались вопросы профилактики коррупционного поведения в молодежной среде и в учебных заведениях Ростовской области.

Губернатором было поручено до 1 декабря 2020 года создать банк данных, в котором будут систематизированы наиболее эффективные практики по формированию у учащихся учреждений среднего профессионального образования антикоррупционного мировоззрения.

18 июня в г. Ульяновске состоялся межрегиональный круглый стол на тему «Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов».

Мероприятие проводилось в формате видеоконференции Счетной палатой Ульяновской области под руководством председателя Палаты И.И. Егорова.

В рамках межрегионального круглого стола с докладами выступили: заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин, директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов, заместитель директора Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ Д.Г. Гайнулин.

Также в ходе мероприятия прозвучали выступления представителей 8 региональных и муниципальных контрольно-счетных органов: Республики Татарстан, Краснодарского края, Волгоградской, Самарской, Тюменской, Томской, Челябинской и Ульяновской областей.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в работе круглого стола приняли заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

В целом доступом к материалам мероприятия воспользовались более тысячи региональных и муниципальных КСО.

Начиная со второй половины 2019 года муниципальные КСО России начали активно проводить мероприятия в сфере контроля за ходом реализации национальных проектов.

На видеоконференции была подчеркнута важность организации для сотрудников МКСО обучающих семинаров, проводимых в том числе в формате видеоконференцсвязи и посвященных специфике контроля за использованием средств, направленных на реализацию национальных проектов.

Особо была отмечена важность обмена опытом между органами финансового контроля субъектов Российской Федерации.

22 июня в Москве, в режиме видеоконференцсвязи, состоялась видеоконференция на тему «Актуальные изменения законодательства об административных правонарушениях. Практические вопросы производства по делам об административных правонарушениях».

Модератором семинара выступил Правовой департамент Счетной палаты Российской Федерации. В рамках видеоконференции рассматривались типичные ошибки, а также наиболее яркие примеры из судебной практики при рассмотрении дел об административных правонарушениях, принимаемых к производству судами различных юрисдикций по результатам проводимых контрольно-счетными органами проверок.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе видеосеминара приняла участие начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

25 июня в Москве, в режиме видеоконференцсвязи, проведено очередное заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских.

В мероприятии приняли участие члены комиссии (представители контрольно-счетных органов 12 субъектов Российской Федерации), представители Счетной палаты РФ, контрольно-счетных палат Сахалинской области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, контрольно-счетного органа г. Иваново, а также экспертного сообщества.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе заседания Комиссии по вопросам методологии участвовал начальник управления экспертно-аналитического

и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В ходе видеоконференции были одобрены предложения по направлениям стандартизации внешнего государственного финансового контроля КСО субъектов Российской Федерации.

Кроме того, участники встречи рассмотрели обращение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по вопросу инициирования разработки методологии проведения экспертизы проектов государственных программ и проектов нормативных правовых актов о внесении в них изменений.

Также была принята к сведению информация о ходе выполнения мероприятия «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации бюджетных полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, формирование предложений по результатам анализа».

По итогам заседания было принято решение о необходимости внесения изменений в состав Комиссии и План работы Комиссии на 2020 год.

С докладами выступили председатель Комиссии, председатель КСП Москвы В.А. Двуреченских, член Комиссии, председатель КСП Чувашской Республики С.И. Аристова.

30 июня в Законодательном Собрании Ростовской области состоялись публичные слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год».

В силу ограничений, установленных в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, в этом году публичные слушания впервые проводились одновременно в очной и дистанционной формах с использованием режима видеоконференцсвязи. Кроме того, для всех желающих была организована видеотрансляция заседания в сети Интернет.

В обсуждении приняли участие депутаты Государственной Думы, донского парламента, члены областного Правительства, представители муниципальных образований и общественных организаций – всего 274 человека. Участники и гости мероприятия заслушали отчет, представленный министерством финансов Ростовской области, а также доклады руководителей региональных министерств по отраслевым направлениям отчета.

Процедура рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием годового отчета об исполнении областного бюджета предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание и Губернатору Ростовской области заключение на отчет об исполнении бюджета за 2019 год.

В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палатой области был проведен анализ соблюдения сроков предоставления и достоверности бюджетной отчетности, соблюдения всех процедур бюджетного процесса, обеспеченности исполнения бюджета области нормативно-правовой базой, выявления отклонений, а также оценка эффективности исполнения бюджета. Подробно о подготовленном заключении в рамках публичных слушаний доложил председатель Палаты В.И. Хрипун.

На реализацию девяти государственных программ в сфере развития инфраструктуры и обеспечения условий жизнедеятельности в 2019 году было направлено 29,5 млрд

рублей. Средства были выделены, в частности, на создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы, повышение уровня безопасности движения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Ростовской области, повышение комфорта проживания населения на территории области.

На государственные программы в сфере обеспечения высоких темпов экономического роста в отчетный период было выделено 18,4 млрд рублей. Бюджетные средства были направлены в том числе на создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, устойчивое развитие отраслей агропромышленного комплекса.

В 2019 году Ростовская область приступила к реализации национальных проектов, в рамках которых было принято 49 региональных проектов. На эти цели было выделено 23,9 млрд рублей. Из них больше всего – 22 млрд рублей – потрачено на пять национальных проектов: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение» и «Образование».

Вопросы и предложения, поступившие в ходе мероприятия и после, проанализированы рабочей группой и учтены в итоговой редакции законопроекта, которая была рассмотрена на ближайшем после публичных слушаний заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 2 (70) август 2020

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.

Тираж 100 экз. Заказ № 594 от 11.08.2020 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно



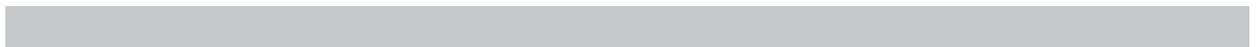
A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.





A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.

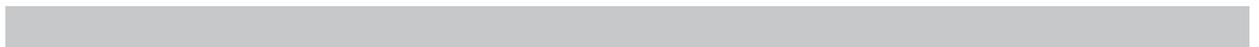


A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page. There are 20 dotted lines in total, providing a guide for text alignment.



A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.



A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page. There are 20 dotted lines in total, providing a guide for line height and placement.



A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page.

